

๑๖๔

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๐๐๕/๑๖๓๑



พท.รับที่ 3724
วันที่ 11 พ.ย. 57
เวลา 16.30 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส13131 ลฟ๓
รับที่ : ธ10083/57
วันที่ : 11 พ.ย. 57 เวลา : 16:19

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา เรื่องที่๕๗

๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

เรื่อง การลงนามเพื่อเข้าร่วมเป็นภาคีสันติสัญญาว่าด้วยการค้าอาวุธ (The Arms Trade Treaty: ATT)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

12 พ.ย. 2557
จัดเข้าวาระ.....

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๐๙๖๘ ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้กระทรวงการต่างประเทศเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน เรื่องการลงนามเพื่อเข้าร่วมเป็นภาคีสันติสัญญาว่าด้วยการค้าอาวุธ (The Arms Trade Treaty: ATT) ตามที่สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติได้เสนอ รวมทั้งขอให้พิจารณาว่า มีประเด็นเกี่ยวข้องที่จะต้องดำเนินการตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ มาตรา ๒๓ หรือไม่ เพราะเหตุใด ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว ขอเรียนความเห็น ดังนี้

๑. เพื่อให้ไทยสามารถมีส่วนร่วมในการกำหนดทิศทาง การอนุวัติ ATT ให้เป็นไปในทิศทางที่จะเป็นประโยชน์กับไทย ไทยควรพิจารณา ลงนาม ATT ก่อนที่ ATT จะเริ่มมีผลบังคับใช้ในวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๗ นอกจากนี้ การลงนาม ATT ยังเป็นการส่งเสริมภาพลักษณ์ของไทยในเวทีระหว่างประเทศ ซึ่งแสดงถึงความต่อเนื่องทางนโยบายของไทย ที่ประสงค์ให้การค้าอาวุธระหว่างประเทศเป็นไปอย่างมีมาตรฐาน ป้องกันและกำจัดการค้าอาวุธอย่างผิดกฎหมาย และป้องกันมิให้อาวุธตกไปอยู่กับบุคคลหรือกลุ่มบุคคลที่จะใช้อาวุธดังกล่าวอย่างผิดวัตถุประสงค์ ดังนั้น หากคณะรัฐมนตรีเห็นชอบในหลักการที่จะเข้าเป็นภาคีสันติสัญญานี้ ก็สามารถเข้าร่วมลงนามได้

๒. สำหรับข้อพิจารณาทางกฎหมายนั้น ขอเรียน ดังนี้

๒.๑ ATT ก่อให้เกิดพันธกรณีระหว่างประเทศตามกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหากในการปฏิบัติตามพันธกรณี ATT จะต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา ATT ก็จะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ วรรค ๒ ของรัฐธรรมนูญฯ ดังนั้น หากคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นชอบให้ลงนาม ก่อนให้สัตยาบันซึ่งเป็นการแสดงเจตนาผูกพันตาม ATT หน่วยงานเจ้าของเรื่องจะต้องเสนอเรื่องพร้อมร่างพระราชบัญญัติที่จะต้องออกหรือแก้ไขเปลี่ยนแปลง เพื่อให้การเป็นไปตามสนธิสัญญานี้ เพื่อขอความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป

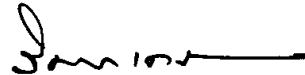
๒.๒ โดยที่ข้อ ๒๑ (๑) และ (๒) ของ ATT กำหนดว่า สนธิสัญญานี้เปิดให้ลงนามและรัฐที่ลงนามต้องให้สัตยาบัน จึงจะมีผลใช้บังคับต่อรัฐที่ให้สัตยาบันนั้น และข้อ ๒๒ กำหนดให้ ATT มีผลบังคับใช้ต่อรัฐภายใน ๙๐ วัน นับจากวันที่ได้ส่งมอบสัตยาบันสาร ดังนั้น เมื่อมีการลงนาม ATT แล้ว ก็จะต้องให้สัตยาบันเพื่อให้ ATT มีผลใช้บังคับกับประเทศไทยต่อไป

/๒.๓ รัฐที่ได้ลงนาม...

๒.๓ รัฐที่ได้ลงนาม ATT แล้ว แต่ยังมีได้ให้สัตยาบัน ย่อมจะต้องละเว้นการกระทำที่เป็น การขัดต่อวัตถุประสงค์และเจตนารมณ์ของสนธิสัญญา (วรรคอารัมภบทและในข้อ ๑ ของ ATT) ทั้งนี้ ตามข้อ ๑๘ ของอนุสัญญากรุงเวียนนาว่าด้วยกฎหมายสนธิสัญญา ค.ศ. ๑๙๖๙ ซึ่งถือเป็นกฎหมายจารีตประเพณีระหว่าง ประเทศ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีประกอบการพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิชณุ เครืองาม)

รองนายกรัฐมนตรี รักษาการแทน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมองค์การระหว่างประเทศ

กองสันติภาพ ความมั่นคงและการลดอาวุธ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๑๑๓ (พีรพงษ์)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๒๗