

W.S.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ13131
รับที่ : ธ10052/57 รพท
วันที่ : 11 พ.ย. 57 เวลา : 14:29

เลขที่รับที่ 872-3
วันที่ 11 พ.ย. 2557
เวลา 15.00

ด่วนที่สุด
ที่ กค ๐๕๐๗/๑๖๓๕๔



กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามหก เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๘

๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

เรื่อง การลงนามเพื่อเข้าร่วมเป็นภาคีสันติสัญญาว่าด้วยการค้าอาวุธ (The Arms Trade Treaty : ATT)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ..... 12 พ.ย. 2557

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๒๐๙๗๐ ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง เลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลังพิจารณา
เสนอความเห็นต่อสนธิสัญญาว่าด้วยการค้าอาวุธ (The Arms Trade Treaty : ATT) ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับ
การดำเนินงานของกระทรวงการคลัง เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีในการลงนามเข้าร่วม
เป็นภาคีสันติสัญญาดังกล่าว ความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

กระทรวงการคลังขอแจ้งผลการพิจารณาสนธิสัญญาว่าด้วยการค้าอาวุธ ดังนี้

๑. การกำหนดให้อาวุธทั้ง ๘ ประเภท ตามสนธิสัญญาฯ เป็นของควบคุมในการนำเข้า
ส่งออก ไม่มีเนื้อหาขัดหรือแย้งกับกฎหมายศุลกากรและการปฏิบัติพิธีการศุลกากรแต่อย่างใด
เนื่องจากการกำหนดให้ของใดเป็นของต้องห้ามนำเข้าหรือส่งออกนอกราชอาณาจักรไทย อยู่ภายใต้
และเป็นไปตามกฎหมายของหน่วยงานต่างๆ ที่รับผิดชอบในการควบคุมของประเภทหรือชนิดนั้นๆ โดยตรง
ดังนั้น หากกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมการนำเข้า ส่งออกอาวุธทั้ง ๘ ประเภทดังกล่าว มีบทบัญญัติ
กำหนดให้ของนั้นเป็นของต้องห้ามหรือของต้องจำกัดด้วยแล้ว กรมศุลกากรย่อมมีอำนาจในการตรวจ
และจับกุมของดังกล่าวได้ตาม หมวด ๔ แห่งพระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. ๒๔๖๙ และการฝ่าฝืนนำของ
ต้องห้ามเข้ามาหรือส่งออกไปนอกราชอาณาจักรไทย ถือเป็นการกระทำความผิดตามมาตรา ๒๗
แห่งพระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. ๒๔๖๙ และมาตราอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องด้วย

๒. สำหรับมาตรการควบคุมการผ่านแดนและถ่ายลำนั้น แม้ว่าในสนธิสัญญาฯ จะมีได้ให้
คำจำกัดความของคำว่าผ่านแดนและถ่ายลำไว้ แต่ศุลกากรไทยจะยึดหลักปฏิบัติในเรื่องดังกล่าว
ตามอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยพิธีการศุลกากรที่เรียบง่ายและสอดคล้องกัน (The International
Convention on the Simplification and Harmonization of Customs Procedures) หรือมีชื่อ
อย่างไม่เป็นทางการว่าอนุสัญญาเกียวโต (ฉบับแก้ไข) (Revised Kyoto Convention: RKC) ซึ่งกำหนดให้
การผ่านแดนเป็นการขนส่งสินค้า ผู้โดยสาร หรือยานพาหนะ ผ่านดินแดนประเทศหนึ่ง หรือมากกว่า
ก่อนที่สินค้า ผู้โดยสาร หรือยานพาหนะนั้น จะถูกขนส่งไปยังประเทศปลายทาง ทั้งนี้ ไม่ว่าจะมีการขนถ่าย

จัดเก็บ...

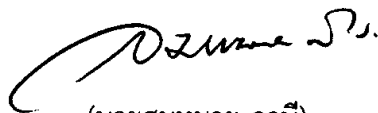
จัดเก็บของในโกดังสินค้า หรือเปลี่ยนรูปแบบการขนส่ง ในประเทศที่มีการผ่านแดนหรือไม่ก็ตาม การขนส่งผ่านแดนจึงถือเป็นการล่วงล้ำเขตอธิปไตยของประเทศที่มีการผ่านแดน ดังนั้น หากประเทศใดประสงค์จะให้มีการขนส่งผ่านแดนระหว่างกัน จึงจำเป็นจะต้องทำความตกลงระหว่างประเทศร่วมกันเสียก่อนสำหรับการถ่ายลำ หมายถึง พิธีการทางศุลกากร ซึ่งภายใต้พิธีการนี้ สินค้าจะถูกขนถ่ายภายใต้การควบคุมของศุลกากร จากพาหนะขนส่ง ในการนำเข้า ไปยังพาหนะขนส่ง ในการส่งออก ภายในพื้นที่ของที่ทำการศุลกากรแห่งเดียว ซึ่งเป็นที่ทำการสำหรับทั้งการนำเข้าและการส่งออก

ปัจจุบัน กฎหมายภายในของประเทศไทยที่กำหนดเรื่องของต้องห้าม ต้องจำกัดสำหรับของผ่านแดนมีทั้งหมด ๑๒ ฉบับ คือ พระราชบัญญัติกักพืช พ.ศ. ๒๕๐๗ พระราชบัญญัติอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธ พ.ศ. ๒๔๙๐ พระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๔๙๙ พระราชบัญญัติเชื้อโรคและพิษจากสัตว์ พ.ศ. ๒๕๒๕ พระราชบัญญัติวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท พ.ศ. ๒๕๑๘ พระราชบัญญัติควบคุมการส่งออกปศุสัตว์และสัตว์ปีก พ.ศ. ๒๕๑๘ พระราชบัญญัติควบคุมการส่งออกปศุสัตว์ พ.ศ. ๒๕๑๘ พระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ. ๒๕๓๕ พระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ พ.ศ. ๒๕๒๒ พระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๓๕ พระราชบัญญัติพันธุ์พืช พ.ศ. ๒๕๑๘ และพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๓๐ ส่วนการถ่ายลำ ในหลักปฏิบัติสากล ไม่มีการกำหนดให้ของถ่ายลำต้องอยู่ภายใต้ข้อห้ามข้อจำกัดแต่อย่างใด เว้นแต่ชนิดของของนั้นเกี่ยวเนื่องหรือมีไว้เพื่อใช้สำหรับการก่อการร้าย หรือการขนถ่ายของดังกล่าวเป็นไปในทางฝ่าฝืนความมั่นคง สันติภาพและความปลอดภัยระหว่างประเทศ ซึ่งหากกฎหมายของไทยที่เกี่ยวข้องจะกำหนดมาตรการควบคุมของถ่ายลำให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ดังกล่าวด้วยก็ได้

ทั้งนี้ ประเทศไทยกำลังจะเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาเกียวโต (ฉบับแก้ไข) ซึ่งกรมศุลกากรได้เสนอร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่...) พ.ศ. เพื่ออนุมัติการการเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาฯ แล้ว โดยในขณะนี้ อยู่ระหว่างการนำขึ้นทูลเกล้าถวายพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวทรงลงพระปรมาภิไธยเพื่อประกาศใช้เป็นกฎหมายต่อไป ซึ่งจะทำให้กรมศุลกากร มีอำนาจในการตรวจสอบ ตรวจค้นของที่นำเข้าเพื่อการผ่านแดนและการถ่ายลำด้วย ดังนั้น จึงต้องแก้ไขกฎหมายต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมอาวุธ ทั้ง ๘ ประเภท ภายใต้สนธิสัญญาว่าด้วยการค้าอาวุธ ให้มีบทบัญญัติครอบคลุมถึงการผ่านแดนหรือการถ่ายลำอาวุธดังกล่าว เพื่อเป็นการอนุมัติการสนธิสัญญาฯ ด้วย อย่างไรก็ดี หากประเทศไทยประสงค์จะลงนามในสนธิสัญญาฯ ก็สามารถกระทำได้ แต่ในการแก้ไขกฎหมายภายในที่เกี่ยวข้องนั้น จะต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จก่อนการให้สัตยาบันต่อสนธิสัญญาฯ เพื่อให้มีผลผูกพันประเทศไทยอย่างถูกต้องตามกฎหมายระหว่างประเทศต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมหมาย ภาษี)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมศุลกากร

สำนักกฎหมาย

โทร ๐-๒๖๖๗-๗๔๙๕

โทรสาร ๐-๒๖๖๗-๖๙๒๙