

ที่ กค ๑๐๐๖/๑๙๖๘



สวค. 20
วันที่ ๒๖.๑๑.๕๖
เวลา ๑๘.40

ส.น.ก.ส.อ.ก.ม.ค.ม.ร.ม.น.ต.ร.
รับที่ ๕ ๙3๗
วันที่ 28 ต.ค. 2557 / 8 / 15

กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๗

เรื่อง รายงานผลการดำเนินงานของคณะกรรมการนโยบายการเงินประจำครั้งแรกของปี พ.ศ. ๒๕๕๗

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๔๐๕(สร.๒) / ๑๒๖
ลงวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๕๗
๒. ภาพถ่ายหนังสือธนาคารแห่งประเทศไทย ที่ ธปท.ผศง.(๒๓) ๙๔๕/๒๕๕๗ ลงวันที่
๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๗

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง รายงานผลการดำเนินงานของคณะกรรมการนโยบายการเงิน (กนง.) ประจำครั้งแรกของปี พ.ศ. ๒๕๕๗ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามมาตรา ๒๘/๗ วรรคสอง พระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๕ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑ ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

๑. ความเป็นมา

คณะกรรมการนโยบายการเงินได้มีหนังสือ ที่ ธปท.ผศง.(๒๓) ๙๔๕/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๗ เสนอรายงานผลการดำเนินงานของ กนง. ประจำครั้งแรกของปี พ.ศ. ๒๕๕๗ ถึงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบ

๒. กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

มาตรา ๒๘/๗ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๕ แก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑ บัญญัติว่า “ให้คณะกรรมการนโยบายการเงินรายงานผลการดำเนินงานต่อคณะรัฐมนตรีทุกหกเดือน”

๓. สรุปสาระสำคัญของรายงานผลการดำเนินงานของ กนง. ประจำครั้งแรกของปี พ.ศ. ๒๕๕๗

๓.๑ เป้าหมายนโยบายการเงิน

๓.๑.๑ เป้าหมายเงินเฟ้อ

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง และ กนง. ได้ตกลงร่วมกันให้กำหนด

ฯเป้าหมาย...

เป้าหมายอัตราเงินเพื่อพื้นฐานเฉลี่ยรายไตรมาสที่ร้อยละ ๐.๕ - ๓.๐ ต่อปี ซึ่งเป็นเป้าหมายเดียวกับที่ใช้ในปี ๒๕๕๖ แต่เนื่องจากการยุบสภาผู้แทนราษฎร เป้าหมายจึงอยู่ระหว่างรอการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีชุดใหม่

๓.๑.๒ อัตราเงินเพื่อพื้นฐานในช่วงครึ่งแรกของปี ๒๕๕๗

อัตราเงินเพื่อพื้นฐานเฉลี่ยในไตรมาสที่ ๑ และ ๒ ของปี ๒๕๕๗ อยู่ในช่วงเป้าหมายที่ร้อยละ ๑.๑๙ และ ๑.๗๑ ตามลำดับ แรงตัวขึ้นเล็กน้อยจากครึ่งหลังของปีก่อน ตามการส่งผ่านต้นทุนก๊าซหุงต้มและเครื่องประกอบอาหารไปยังราคาอาหารสำเร็จรูป อย่างไรก็ตาม อย่างไรก็ดี แรงกดดันเงินเฟ้อจากด้านอุปสงค์ยังมีน้อย เพราะกิจกรรมทางเศรษฐกิจอยู่ต่ำกว่าระดับปกติ

๓.๒ สภาพแวดล้อมทางเศรษฐกิจในการดำเนินนโยบายการเงินในช่วงครึ่งแรกของปี ๒๕๕๗

๓.๒.๑ ภาวะเศรษฐกิจไทย

เศรษฐกิจไทยในช่วงครึ่งแรกของปี ๒๕๕๗ หดตัวเล็กน้อยเมื่อเทียบกับครึ่งหลังของปีก่อนเนื่องจากผลกระทบของสถานการณ์ทางการเมือง โดยในไตรมาสที่ ๑ ความไม่แน่นอนทางการเมืองที่ยืดเยื้อส่งผลกระทบต่อการบริหารราชการแผ่นดินและการเบิกจ่ายการลงทุนของภาครัฐ รวมทั้งส่งผลกระทบต่อความเชื่อมั่นภาคเอกชนและการท่องเที่ยว ขณะที่การส่งออกสินค้าฟื้นตัวอย่างค่อยเป็นค่อยไป อย่างไรก็ตาม เมื่อสถานการณ์ทางการเมืองเริ่มคลี่คลายในช่วงไตรมาสที่ ๒ กิจกรรมทางเศรษฐกิจจึงเริ่มมีสัญญาณปรับตัวดีขึ้นตามการใช้จ่ายของภาครัฐและครัวเรือน

๓.๒.๒ ภาวะเงินเฟ้อ

ในช่วงครึ่งแรกของปี ๒๕๕๗ อัตราเงินเฟ้อทั่วไปเฉลี่ยอยู่ที่ร้อยละ ๒.๒๓ และอัตราเงินเพื่อพื้นฐานเฉลี่ยอยู่ที่ร้อยละ ๑.๔๕ โดยอัตราเงินเพื่อทั่วไปเร่งขึ้นจากช่วงครึ่งหลังของปี ๒๕๕๖ ตามอัตราเงินเพื่อพื้นฐานและราคาพลังงาน โดยอัตราเงินเพื่อพื้นฐานเร่งขึ้นจากการส่งผ่านต้นทุนก๊าซหุงต้มและเครื่องประกอบอาหารที่ปรับเพิ่มขึ้นไปยังราคาอาหารสำเร็จรูป อย่างไรก็ตาม ราคาสินค้าและบริการกลุ่มอื่น ๆ ที่มีใช้อาหารและเครื่องใช้เครื่องครัวเพิ่มขึ้นไม่มาก

๓.๓ การดำเนินนโยบายการเงิน

ในช่วงครึ่งแรกของปี ๒๕๕๗ กนง. มีการประชุมรวมทั้งสิ้น ๔ ครั้ง โดยในการประชุม กนง. เมื่อวันที่ ๒๒ มกราคม ๑๒ มีนาคม และ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๗ กนง. ประเมินว่านโยบายการเงินยังมีความจำเป็นต้องอยู่ในระดับผ่อนปรนอย่างต่อเนื่องเพื่อสนับสนุนการเจริญเติบโตของเศรษฐกิจไทยภายใต้ภาวะความไม่แน่นอนของสถานการณ์บ้านเมืองภายในประเทศ ประกอบกับแรงขับเคลื่อนจากนโยบายการคลังมีน้อยกว่าที่คาด ขณะที่แรงกดดันเงินเฟ้อเพิ่มขึ้นแต่ยังอยู่ในระดับต่ำ และความเสี่ยงต่อเสถียรภาพการเงินปรับลดลงจากปี ๒๕๕๖ กนง. จึงมีมติในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๕๗ ให้ปรับลดอัตราดอกเบี้ยนโยบายลงร้อยละ ๐.๒๕ จากร้อยละ ๒.๒๕ เป็นร้อยละ ๒.๐๐ ต่อปี เพื่อลดความเสี่ยงและเพิ่มแรงสนับสนุนให้กับเศรษฐกิจ ภายใต้ภาวะที่แรงส่งเศรษฐกิจแผ่วลงในระยะสั้นและแรงกระตุ้นทางการคลังมีจำกัด

ในเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๗ สถานการณ์ทางการเมืองเริ่มคลี่คลายและการบริหารราชการแผ่นดินสามารถดำเนินการได้เป็นปกติมากขึ้น ส่งผลต่อความเชื่อมั่นภาคเอกชนและการใช้จ่ายภายในประเทศปรับตัวดีขึ้น และช่วยสนับสนุนให้เศรษฐกิจไทยมีแนวโน้มฟื้นตัว กนง. จึงมีมติในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๗ ให้คงอัตราดอกเบี้ยนโยบายไว้ที่ร้อยละ ๒.๐๐ ต่อปี โดยประเมินว่าอัตราดอกเบี้ยนโยบายดังกล่าวอยู่ในระดับผ่อนคลายเป็นพอที่จะสนับสนุนการฟื้นตัวของเศรษฐกิจไทยในระยะต่อไป

๓.๕ การดำเนินนโยบายด้านอัตราแลกเปลี่ยน

ค่าเงินบาทเทียบกับดอลลาร์สหรัฐอเมริกาในช่วงครึ่งแรกของปี ๒๕๕๗ ในภาพรวมมีเสถียรภาพแม้จะได้รับผลกระทบจากปัจจัยทั้งภายในและภายนอกประเทศ โดยเงินบาทอ่อนค่าลงในช่วงต้นปีจากความไม่สงบทางการเมืองและความกังวลของนักลงทุนต่างชาติต่อเศรษฐกิจของตลาดเกิดใหม่บางประเทศ และในช่วงเดือนพฤษภาคมจากความไม่ชัดเจนของสถานการณ์บ้านเมือง ในช่วงที่เพิ่งมีการเปลี่ยนแปลง ซึ่งทำให้นักลงทุนต่างชาติถอนการลงทุนออกไปชั่วคราวเพื่อรอประเมินสถานการณ์ อย่างไรก็ตาม เงินบาทกลับมาแข็งค่าขึ้นตั้งแต่ช่วงต้นเดือนมิถุนายน เพราะเงินทุนจากต่างประเทศเริ่มไหลกลับเข้าสู่ตลาดหลักทรัพย์และตลาดพันธบัตรของไทยตามความเชื่อมั่นของนักลงทุนต่อเศรษฐกิจไทย ที่มีแนวโน้มฟื้นตัวชัดเจนขึ้นหลังสถานการณ์บ้านเมืองคลี่คลาย และการบริหารราชการแผ่นดินสามารถดำเนินการได้ ทั้งนี้ ค่าเงินบาท ณ สิ้นเดือนมิถุนายน ๒๕๕๗ อยู่ที่ ๓๒.๔๕ บาทต่อดอลลาร์สหรัฐอเมริกา ดัชนีค่าเงินบาท (NEER) และดัชนีค่าเงินบาทที่แท้จริง (REER) ในช่วงครึ่งแรกของปี ๒๕๕๗ ปรับแข็งค่าขึ้นเล็กน้อยอยู่ที่ระดับ ๑๐๒.๔๖ และ ๑๐๑.๕๗ ตามลำดับ

ในระยะต่อไป ค่าเงินบาทอาจจะผันผวนได้จากปัจจัยทั้งภายในและภายนอก โดยปัจจัยภายใน คือ ความต่อเนื่องของการฟื้นตัวของอุปสงค์ในประเทศและการส่งออก รวมทั้งความคืบหน้าของการจัดตั้งรัฐบาลใหม่และประสิทธิภาพของการปฏิรูปประเทศด้านต่าง ๆ ส่วนปัจจัยภายนอก คือ ทิศทางของนโยบายการเงินของประเทศเศรษฐกิจหลัก การฟื้นตัวของประเทศจีน และข้อพิพาทระหว่างประเทศต่าง ๆ

๓.๕ แนวโน้มเศรษฐกิจและเงินเฟ้อปี ๒๕๕๗

กนง. ประเมินว่าเศรษฐกิจไทยในปี ๒๕๕๗ จะขยายตัวชะลอลงจากปีก่อนอยู่ที่ร้อยละ ๑.๕ เนื่องจากอุปสงค์ภายในประเทศหดตัวจากสถานการณ์ทางการเมืองที่ยืดเยื้อในช่วงครึ่งแรกของปี ประกอบกับภาคการส่งออกฟื้นตัวช้า

ในช่วงครึ่งแรกของปี ๒๕๕๗ สถานการณ์ทางการเมืองที่ยืดเยื้อส่งผลให้การใช้จ่ายภาครัฐทำได้จำกัด ความเชื่อมั่นภาคเอกชนถูกบั่นทอน และจำนวนนักท่องเที่ยวต่างชาติลดลง ขณะที่การส่งออกสินค้าฟื้นตัวอย่างค่อยเป็นค่อยไป อย่างไรก็ตาม ภายหลังจากการเปลี่ยนแปลงทางการเมือง ในช่วงปลายเดือนพฤษภาคม การบริหารราชการแผ่นดินสามารถดำเนินการได้ ส่งผลให้ภาครัฐใช้จ่ายได้เพิ่มขึ้น และจัดทำงบประมาณปี ๒๕๕๘ ได้ทันตามกำหนด ในช่วงครึ่งหลังของปี ๒๕๕๗ อุปสงค์ในประเทศจะเป็นแรงขับเคลื่อนเศรษฐกิจควบคู่ไปกับภาคการส่งออกที่คาดว่าจะฟื้นตัวตามเศรษฐกิจของประเทศคู่ค้าที่ฟื้นตัวอย่างค่อยเป็นค่อยไป และเอื้อให้เศรษฐกิจไทยกลับมาขยายตัวได้ตามปกติในปี ๒๕๕๘

อัตราเงินเฟ้อทั่วไปและอัตราเงินเฟ้อพื้นฐานในปี ๒๕๕๗ มีแนวโน้มสูงขึ้นจากปีก่อนมาอยู่ที่ร้อยละ ๒.๖ และ ๑.๗ ตามลำดับ เนื่องจากแรงกดดันด้านต้นทุนที่เพิ่มขึ้นตามการส่งผ่านราคาจากห่วงโซ่มูลค่าที่ทยอยปรับตัวขึ้นต่อเนื่องตั้งแต่ปีก่อนไปยังราคาอาหารสำเร็จรูป ขณะที่แรงกดดันด้านอุปสงค์ยังคงอ่อนแอตามการชะลอตัวของเศรษฐกิจ อย่างไรก็ตาม ในช่วงครึ่งหลังของปี ๒๕๕๗ แรงกดดันเงินเฟ้อจากด้านอุปสงค์อาจจะเพิ่มขึ้นตามการฟื้นตัวของเศรษฐกิจ ขณะที่แรงกดดันด้านต้นทุนมีแนวโน้มทรงตัวตามทิศทางราคาน้ำมันและนโยบายตรึงราคาเชื้อเพลิงของภาครัฐ

/๔. ความเห็น...

๔. ความเห็นของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อรับทราบรายงานการดำเนินงานของ กนง. ประจำปีครั้งแรกของปี พ.ศ. ๒๕๕๗ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) ตามที่ กนง. เสนอมา เพื่อให้เป็นไปตามนัยมาตรา ๒๘/๗ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๕ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมหมาย ภาษี)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๒๗๖ K.พนา

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๖๗