



ที่ รง ๐๕๐๔/๑๗๙๙๕

กระทรวงแรงงาน

ถนนมิตรไมตรี แขวงดินแดง

เขตดินแดง กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการคุ้มครองแรงงานในงานประมงทะเล พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการคุ้มครองแรงงานในงานประมงทะเล พ.ศ.
๓. ตารางเปรียบเทียบ

ด้วยกระทรวงแรงงานขอเสนอเรื่องร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน
ในงานประมงทะเล พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องเสนอ
คณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘
มาตรา ๔ (๕) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการ
กระทรวงแรงงานได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

(๑) คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๕ อนุมัติหลักการของ
ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการคุ้มครองแรงงานในงานประมงทะเล พ.ศ. และส่งร่างกฎกระทรวงฯ
ไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาเสร็จแล้ว
(ตามเรื่องเสร็จที่ ๑๕๓๕/๒๕๕๕) และสำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรีมีหนังสือ ที่ นร ๐๕๐๓/
๓๔๓๐๘ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๕ ส่งร่างกฎกระทรวงฯ เพื่อให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน
ลงนามในร่างกฎกระทรวงฯ เพื่อบังคับใช้เป็นกฎหมายต่อไป

(๒) สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีมีหนังสือด่วนมาก ที่ นร ๐๔๐๔/๗๖๒๙
ลงวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๕๖ ถึงกระทรวงแรงงานแจ้งว่าคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายได้มีหนังสือ
กราบเรียนนายกรัฐมนตรีให้ชะลอการประกาศใช้ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน
ในงานประมงทะเล พ.ศ. ที่ผ่านการตรวจพิจารณาจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว

/เนื่องจาก...

เนื่องจากเนื้อหาของร่างกฎกระทรวงฯ บางส่วนยังไม่สอดคล้องกับพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ และเสนอให้รับฟังความคิดเห็นจากแรงงานในกิจการประมงทะเล และผู้มีส่วนได้เสียอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องเพิ่มเติม

๑.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

กระทรวงแรงงานโดยกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน ร่วมกับองค์การแรงงานระหว่างประเทศจัดประชุมเชิงปฏิบัติการไตรภาคี เมื่อวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๖ และมอบหมายให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องลงพื้นที่ เมื่อวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ เพื่อรับฟังความเห็นและข้อเสนอแนะจากฝ่ายนายจ้าง และฝ่ายลูกจ้างในงานประมงทะเล เพื่อนำมาประกอบการพิจารณาแก้ไข ปรับปรุงร่างกฎกระทรวงฯ ดังกล่าว โดยกระทรวงแรงงานได้ดำเนินการปรับแก้ร่างกฎกระทรวงฯ ตามผลการรับฟังความคิดเห็นดังกล่าวแล้ว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากกฎกระทรวงฉบับเดิมได้กำหนดยกเว้นมิให้ใช้บังคับกับงานประมงทะเลที่มีลูกจ้างน้อยกว่า ๒๐ คน และมีให้ใช้บังคับกับเรือประมงที่ดำเนินการประจำอยู่นอกราชอาณาจักรติดต่อกันตั้งแต่หนึ่งปีขึ้นไป รวมทั้งนายจ้างสามารถจ้างแรงงานเด็กอายุสิบหกปีทำงานได้ เป็นเหตุให้ลูกจ้างบางส่วนในงานประมงทะเลไม่ได้รับการคุ้มครองตามกฎหมายและเป็นการสุ่มเสี่ยงที่จะเกิดการค้ำมนุษย์ด้านแรงงาน จึงสมควรปรับปรุงกฎกระทรวงดังกล่าวเพื่อให้การคุ้มครองแรงงานแก่ลูกจ้างในงานประมงทะเลเป็นไปอย่างทั่วถึง และเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาการค้ำมนุษย์ด้านแรงงานซึ่งเป็นนโยบายสำคัญและเร่งด่วนของรัฐบาล จึงเห็นควรเสนอร่างกฎกระทรวงดังกล่าวเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัติในหลักการของร่างกฎกระทรวงดังกล่าวออกมาบังคับใช้เป็นกฎหมายโดยเร็ว

๓. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการคุ้มครองแรงงานในงานประมงทะเล พ.ศ. มีสาระสำคัญได้ ดังนี้

(๑) ให้ยกเลิกกฎกระทรวงฉบับที่ ๑๐ (พ.ศ. ๒๕๔๑) ซึ่งออกตามความในมาตรา ๖ และมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ โดยยกเลิกข้อยกเว้นที่มีให้ใช้บังคับตามกฎหมายกรณีที่มีลูกจ้างน้อยกว่า ๒๐ คน และเรือที่ไปประจำอยู่นอกราชอาณาจักรติดต่อกันตั้งแต่ ๑ ปีขึ้นไป และยกเลิกข้อกำหนดที่ให้นายจ้างสามารถจ้างเด็กอายุต่ำกว่า ๑๖ ปี ทำงานในเรือประมงได้ (ข้อ ๑)

(๒) กำหนดให้มีการคุ้มครองแรงงานในงานประมงทะเลให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวงนี้ เว้นแต่การคุ้มครองแรงงานตามบทบัญญัติหมวด ๑ บททั่วไป ตั้งแต่มาตรา ๗ ถึงมาตรา ๒๑ หมวด ๕ ค่าจ้าง ค่าล่วงเวลา ค่าทำงานในวันหยุดและค่าล่วงเวลาในวันหยุด เฉพาะมาตรา ๗๖ ถึงมาตรา ๗๗ หมวด ๖ คณะกรรมการค่าจ้าง เฉพาะมาตรา ๘๙ ถึงมาตรา ๙๐ หมวด ๑๒ การยื่นคำร้องและการพิจารณาคำร้อง ตั้งแต่มาตรา ๑๒๓ ถึงมาตรา ๑๒๕ หมวด ๑๓ กองทุนสงเคราะห์ลูกจ้าง เฉพาะมาตรา ๑๓๔ ถึงมาตรา ๑๓๗ หมวด ๑๔ พนักงานตรวจแรงงาน ตั้งแต่มาตรา ๑๓๙ ถึงมาตรา ๑๔๒ และหมวด ๑๕ การส่งหนังสือ มาตรา ๑๔๓ ให้นายจ้างและลูกจ้าง ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๕๑ (ข้อ ๒)

(๓) ให้นายจ้างรับเด็กอายุต่ำกว่า ๑๘ ปีทำงานในเรือประมง (ข้อ ๔)

(๔) ให้นายจ้างจัดให้ลูกจ้างมีเวลาพักผ่อนไม่น้อยกว่า ๑๐ ชั่วโมง ในระหว่างเวลาการทำงาน ๒๔ ชั่วโมง และไม่น้อยกว่า ๗๗ ชั่วโมง ในระยะเวลาทำงาน ๗ วัน (ข้อ ๕)

(๕) ให้นายจ้างจัดทำสัญญาจ้างเป็นหนังสือที่มีข้อความถูกต้องตรงกันจำนวนสองฉบับโดยมอบให้ลูกจ้างและนายจ้างเก็บไว้ฝ่ายละหนึ่งชุด พร้อมทั้งให้พนักงานตรวจแรงงานตรวจสอบได้และให้นายจ้างนำลูกจ้างมารายงานตัวต่อพนักงานตรวจแรงงานปีละหนึ่งครั้ง (ข้อ ๖)

(๖) ให้นายจ้างจัดทำทะเบียนลูกจ้าง เอกสารเกี่ยวกับการจ่ายค่าจ้าง และค่าทำงานในวันหยุด เป็นภาษาไทย เก็บไว้สถานที่ทำงานและให้ลูกจ้าง รวมทั้งให้เก็บรักษาไว้จนกว่าคดีจะถึงที่สุด ในกรณีที่มีการฟ้องคดีจนกว่าจะมีคำพิพากษาถึงที่สุด (ข้อ ๗ ข้อ ๘ และข้อ ๙)

(๗) ให้นายจ้างจ่ายค่าจ้างและค่าทำงานในวันหยุด เดือนหนึ่งไม่น้อยกว่า ๑ ครั้ง หากไม่จ่ายต้องจ่ายดอกเบี้ยในแก่ลูกจ้างร้อยละ ๑๕ ต่อปี และให้จ่ายเงินเพิ่มร้อยละ ๑๕ ของเงินที่ค้างทุก ๗ วัน ในกรณีที่ตั้งใจไม่จ่ายเงินดังกล่าว (ข้อ ๑๐ และข้อ ๑๑)

(๘) ให้นายจ้างจัดให้ลูกจ้างมีวันหยุดประจำปีในปีหนึ่งไม่น้อยกว่า ๓๐ วัน โดยได้รับค่าจ้างไม่น้อยกว่าอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ (ข้อ ๑๒)

(๙) ให้ลูกจ้างมีสิทธิลาป่วยได้เท่าที่ป่วยจริง และมีสิทธิได้รับค่าจ้างในระหว่างที่ลาปีหนึ่งไม่เกิน ๓๐ วัน (ข้อ ๑๓)

(๑๐) ให้นายจ้างจ่ายเงินให้แก่ลูกจ้างไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ของค่าจ้างขั้นต่ำ กรณีที่ลูกจ้างตกค้างอยู่ในต่างประเทศ และให้นายจ้างดำเนินการหรือออกค่าใช้จ่ายในการส่งลูกจ้างกลับสถานที่ที่นายจ้างรับลูกจ้างมา ในกรณีเรืออับปาง ลูกจ้างประสบอันตราย บาดเจ็บหรือเสียชีวิต และกรณีที่หน่วยราชการได้ดำเนินการส่งลูกจ้างกลับ ให้หน่วยราชการมีสิทธิไล่เบี้ยเงินที่จ่ายไปคืนจากนายจ้าง (ข้อ ๑๔ และข้อ ๑๕)

/(๑๑) ให้นายจ้าง...

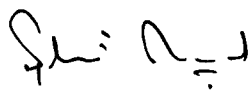
(๑๑) ให้นายจ้างจัดสวัสดิการ น้ำดื่ม ห้องส้วม เวชภัณฑ์และยา และจัดให้ลูกจ้างมีความรู้เกี่ยวกับสภาพการทำงาน การใช้เครื่องมือและอุปกรณ์ความปลอดภัยบนเรือก่อนทำงาน (ข้อ ๑๖ และข้อ ๑๗)

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงแรงงานพิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน ในงานประมงทะเล พ.ศ. มีหลักการสำคัญในการคุ้มครองลูกจ้างในงานประมงทะเลอันมีส่วนสำคัญในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ด้านแรงงานซึ่งเป็นนโยบายสำคัญและเร่งด่วนของรัฐบาล ประกอบกับได้มีการรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้เสียแล้ว จึงเห็นควรเสนอร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการคุ้มครองแรงงานในงานประมงทะเล พ.ศ. เข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัติในหลักการต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบ กระทรวงแรงงานขอให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก 

(สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน

กองนิติการ

โทร./โทรสาร ๐ ๒๒๔๖ ๗๕๘๙