

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๐๐๓/๑๕๐๓



กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

พศจิกายน ๒๕๕๗

เรื่อง ร่างเอกสารผลการประชุมสหประชาชาติว่าด้วยประเทศกำลังพัฒนาที่ไม่มีทางออกสู่ทะเล (LLDCs) ครั้งที่ ๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างเอกสารผลการประชุมสหประชาชาติว่าด้วยประเทศกำลังพัฒนาที่ไม่มีทางออกสู่ทะเล ครั้งที่ ๒

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องร่างเอกสารผลการประชุมสหประชาชาติว่าด้วยประเทศกำลังพัฒนาที่ไม่มีทางออกสู่ทะเล (LLDCs) ครั้งที่ ๒ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอกสนธิ์ศักดิ์ ปฎิมาประกร) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

เลขาธิการสหประชาชาติได้มีหนังสือเชิญนายกรัฐมนตรีเข้าร่วมการประชุมสหประชาชาติว่าด้วยประเทศกำลังพัฒนาที่ไม่มีทางออกสู่ทะเล ครั้งที่ ๒ (the Second United Nations Conference on Landlocked Developing Countries) ระหว่างวันที่ ๓-๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ณ กรุงเวียนนา สาธารณรัฐออสเตรีย และนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว มีบัญชามอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศร่วมการประชุมดังกล่าว โดยให้รายงานสรุปผลกราบเรียนนายกรัฐมนตรีในโอกาสแรก แต่โดยที่รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศติดภารกิจงานเยือนต่างประเทศในช่วงดังกล่าว จึงมีบัญชามอบหมายรองปลัดกระทรวงการต่างประเทศ (นายมนัสวี ศรีโสดาพล) เข้าร่วมประชุมแทน

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ที่ประชุมจะพิจารณาและรับรองร่างเอกสารผลการประชุม “Programme of Action for LLDCs for the decade ๒๐๑๔-๒๐๒๔” โดยไม่มีการลงนาม เพื่อยืนยันเจตนารมณ์ทางการเมืองของรัฐสมาชิกและหุ้นส่วนเพื่อการพัฒนาในการแก้ปัญหาประเด็นด้านการพัฒนาซึ่งประเทศกำลังพัฒนาที่ไม่มีทางออกสู่ทะเลให้ความสำคัญ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่การประชุมมีกำหนดจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๓-๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ จึงขอให้พิจารณา
นำเรื่องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างเอกสารผลการประชุม “Programme of Action for LLDCs for the decade ๒๐๑๔-๒๐๒๔” มีสาระสำคัญ ดังนี้

๔.๑ ทั่วไป

ร่างเอกสารผลการประชุม “Programme of Action for LLDCs for the decade ๒๐๑๔-๒๐๒๔” เน้นความสำคัญของการแก้ปัญหาด้านการพัฒนาต่างๆ ของประเทศกำลังพัฒนาที่ไม่มี
ทางออกสู่ทะเล ซึ่งมีความเปราะบางด้านเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม และเผชิญความยากลำบากในการ
บรรลุเป้าหมายการพัฒนา ทั้งนี้ วาระการพัฒนาภายหลังปี ค.ศ. ๒๐๑๕ ควรคำนึงถึงสถานการณ์เฉพาะและ
ความต้องการด้านการพัฒนาของประเทศเหล่านี้ และการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการอัลมาตี ซึ่งเป็น
ยุทธศาสตร์ระดับโลกที่มุ่งแก้ไขปัญหาการพัฒนาที่ยั่งยืนของประเทศกำลังพัฒนาที่ไม่มีทางออกสู่ทะเล

๔.๒ เป้าหมาย

เป้าหมายของร่างเอกสารผลการประชุม “Programme of Action for LLDCs for the decade ๒๐๑๔-๒๐๒๔” คือ เพื่อช่วยแก้ไขปัญหาการพัฒนาที่ยั่งยืนของประเทศกำลังพัฒนาที่ไม่มี
ทางออกสู่ทะเล โดยมุ่งเน้นการจัดความยากจน การพัฒนาระบบการคมนาคมขนส่งให้มีประสิทธิภาพ การ
ขยายการค้า และเสริมสร้างความร่วมมือระดับภูมิภาค

๔.๓ ประเด็นที่มีความสำคัญ

ร่างเอกสารผลการประชุม “Programme of Action for LLDCs for the decade ๒๐๑๔-๒๐๒๔” ระบุประเด็นสำคัญ เพื่อช่วยแก้ไขปัญหาการพัฒนาที่ยั่งยืนของประเทศกำลังพัฒนาที่ไม่มี
ทางออกสู่ทะเล ได้แก่ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน การอำนวยความสะดวกด้านการค้า การปรับโครงสร้างทาง
เศรษฐกิจ การพัฒนาขีดความสามารถในการผลิต ความร่วมมือระดับภูมิภาค ประเด็นท้าทายใหม่ ได้แก่ การ
เปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและภัยพิบัติ และกลไกการดำเนินงาน ได้แก่ การระดมทรัพยากรภายในประเทศ
การให้ความช่วยเหลือเพื่อการพัฒนาอย่างเป็นทางการ ความร่วมมือแบบใต้-ใต้และความร่วมมือไตรภาคี การ
ลงทุนโดยตรงจากต่างประเทศ และการเสริมสร้างขีดความสามารถ

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ

-

๖. ผลกระทบ

-

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

-

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๘.๑ **กระทรวงคมนาคม** เห็นว่าร่างเอกสารผลการประชุมได้วางแนวทางในการช่วยเหลือและพัฒนาประเทศที่ไม่มีทางออกสู่ทะเลอย่างยั่งยืน และลดความเหลื่อมล้ำระหว่างกัน ซึ่งจะเป็นปัจจัยสำคัญที่สนับสนุนให้การขนส่งระหว่างประเทศมีมาตรฐานเท่าเทียมกัน ส่งผลให้การขนส่งมีความสะดวกรวดเร็วยิ่งขึ้น

๘.๒ **กระทรวงพาณิชย์** เห็นด้วยในหลักการกับร่างเอกสารผลการประชุม เนื่องจากการรับรองร่างเอกสารดังกล่าว จะเสริมสร้างภาพลักษณ์ของประเทศไทยต่อเวทีโลกในการส่งเสริมความร่วมมือทางเศรษฐกิจ การค้า การลงทุน และการขยายการคมนาคมขนส่งระหว่างประเทศกับนานาประเทศ โดยเฉพาะประเทศเพื่อนบ้านที่ไม่มีทางออกสู่ทะเล ให้สามารถยกระดับความสามารถในการแข่งขันและพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศได้อย่างยั่งยืนเพื่อลดความเหลื่อมล้ำอันเกิดจากปัญหาทางด้านภูมิศาสตร์ นอกจากนี้ การรับรองร่างเอกสารข้างต้น เป็นการเน้นย้ำให้เห็นว่าประเทศไทยมีความมุ่งมั่นที่จะเป็นศูนย์กลางและประตูการค้าระหว่างประเทศของภูมิภาคอาเซียน

๘.๓ **กระทรวงอุตสาหกรรม** เห็นด้วยกับหลักการที่กล่าวถึงการสร้างโอกาสให้ LLDCs เข้าไปมีส่วนร่วม เชื่อมโยง รวมถึงเข้าสู่ตลาดการค้าระหว่างประเทศให้มากยิ่งขึ้น การพัฒนายุทธศาสตร์การปฏิรูปโครงสร้างเศรษฐกิจในด้านต่างๆ อาทิ การพัฒนาศักยภาพด้านการผลิต การเพิ่มความหลากหลายของผลิตภัณฑ์และสินค้าส่งออก การเสริมสร้างและพัฒนาทักษะให้กับผู้ประกอบการ และการส่งเสริมอุตสาหกรรมที่มีความยั่งยืน การส่งเสริมความเป็นผู้ประกอบการในภาคอุตสาหกรรมให้มีการสร้างนวัตกรรมใหม่ และการรวมกลุ่มของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

๘.๔ **สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม** เห็นด้วยที่จะผลักดันการพัฒนาความเชื่อมโยงในภูมิภาคผ่านโครงข่ายคมนาคมและการอำนวยความสะดวกด้านการค้าแก่ประเทศเพื่อนบ้าน รวมทั้ง เห็นด้วยกับร่างเอกสารผลการประชุมในภาพรวม โดยให้ความสำคัญกับการพิจารณาผลกระทบสิ่งแวดล้อมข้ามพรมแดน และประเด็นการปล่อยก๊าซเรือนกระจกจากภาคพลังงานและการขนส่ง

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับประเด็นมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗ กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว เห็นว่า สาระสำคัญของร่างแผนปฏิบัติการฯ เป็นการวางกรอบยุทธศาสตร์ความร่วมมือระหว่างประเทศกำลังพัฒนาที่ไม่มีทางออกสู่ทะเล ประเทศทางผ่าน (transit countries) และหุ้นส่วนเพื่อการพัฒนา (development partners) โดยส่งเสริมให้สร้างความร่วมมือและการอำนวยความสะดวกระหว่างกันเพื่อส่งเสริมความเชื่อมโยงและการพัฒนาในด้านการค้าและเศรษฐกิจ อาทิ กำหนดให้ประเทศทางผ่านประสานกับหน่วยงานภายในเพื่อกำกับดูแลการผ่านและพิธีการทางศุลกากรของสินค้าที่มาจากหรือจะไปยังประเทศที่ไม่มีทางออกสู่ทะเล เพื่อให้สามารถเดินทางผ่านอย่างสะดวกและไม่ติดขัด ส่งเสริมให้ประเทศต่างๆ พัฒนาระบบพื้นฐานการขนส่งโดยเฉพาะในจุดที่มีการเชื่อมต่อการขนส่ง ซึ่งมีได้มีเจตนาหรือใช้ถ้อยคำที่ก่อให้เกิดพันธกรณีระหว่างรัฐบาลภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑. โดยที่สาระสำคัญของร่างเอกสารผลการประชุมดังกล่าวสอดคล้องกับนโยบายการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และการดำเนินนโยบายต่างประเทศของไทย อีกทั้งเป็นการแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองโดยไม่มีพันธกรณีภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ จึงขออนุมัติให้กระทรวงการต่างประเทศร่วมรับรองเอกสารผลการประชุมดังกล่าว

๒. ในการประชุมครั้งนี้ มีการจัดตั้งคณะทำงานเพื่อเจรจาแก้ไขร่างเอกสารผลการประชุมในกรณีที่ที่มีการแก้ไขร่างเอกสารผลการประชุมที่มีสาระสำคัญ หรือขัดผลประโยชน์ของไทย ขออนุมัติให้กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาและดำเนินการได้โดยไม่ต้องขอความเห็นชอบอีก ทั้งนี้ กระทรวงการต่างประเทศได้หารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องด้วยแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ณรงค์ศักดิ์ ปฎิมาประกร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมองค์การระหว่างประเทศ

กองกิจการเพื่อการพัฒนา

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๑๗๓ (ภายในวัน)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๘๐