

ด่วนที่สุด
ที่ พณ ๐๖๐๖/ ศก ๕๖



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๑๖๐๒
วันที่ ๔ พ.ย. ๒๕๕๗ ๑๐

สัด ๑๐.๑
๕ พย ๕๗

กระทรวงพาณิชย์
๔๔/๑๐๐ ถ.นนทบุรี ๑
อ. เมือง จ. นนทบุรี ๑๑๐๐๐

พศจิกายน ๒๕๕๗
จดเข้าวาระ..... ๔ พ.ย. ๒๕๕๗

เรื่อง ข้อคิดเห็นต่อร่างเอกสารที่จะมีการรับรองระหว่างการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๒๕ และการประชุมสุดยอดที่เกี่ยวข้อง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๒

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๐๔๘๓ ลงวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงพาณิชย์พิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อร่างเอกสารที่จะมีการรับรองระหว่างการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๒๕ และการประชุมสุดยอดที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงพาณิชย์พิจารณาร่างเอกสารดังกล่าวในส่วนที่เกี่ยวข้องแล้ว มีข้อคิดเห็นดังนี้

๑. ร่างปฏิญญาว่าด้วยการเสริมสร้างความเข้มแข็งให้แก่สำนักเลขาธิการอาเซียนและการทบทวนองค์กรต่างๆ ของอาเซียน

ไม่ขัดข้องในหลักการต่อร่างปฏิญญาดังกล่าว เนื่องจากเป็นการเน้นย้ำเจตนารมณ์ของอาเซียนในการส่งเสริมประสิทธิภาพการดำเนินงานของสำนักเลขาธิการอาเซียน และองค์กรต่างๆ ของอาเซียน ตลอดจนกระชับความสัมพันธ์กับภาคภายนอกภูมิภาคให้เกิดผลเป็นรูปธรรมในทางปฏิบัติ และสอดคล้องกับทิศทางการทำงานของอาเซียน ซึ่งจะช่วยสนับสนุนการขับเคลื่อนประชาคมอาเซียนทั้งก่อนและภายหลังปี ๒๐๑๕ ให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

๒. ร่างปฏิญญาเนปีดอร์ว่าด้วยวิสัยทัศน์ประชาคมอาเซียนภายหลังปี พ.ศ. ๒๕๕๘

ไม่ขัดข้องในหลักการต่อร่างปฏิญญาดังกล่าว อย่างไรก็ตาม มีข้อสังเกตว่า ในระยะต่อไปที่จะมีการจัดทำวิสัยทัศน์ประชาคมอาเซียน ภายหลังปี ๒๕๕๘ หากมีการระบุ/กำหนดกรอบระยะเวลาของวิสัยทัศน์ประชาคมอาเซียน เพื่อไปสู่เป้าหมายในภาพรวมที่ชัดเจน จะเป็นประโยชน์ในการจัดทำแผนการดำเนินงานต่อไป

๓. ร่างแผนงานชั่วคราวอาเซียน-สหประชาชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗-๒๕๕๘

สนับสนุนการให้การรับรองต่อร่างแผนงานดังกล่าว เนื่องจากจะช่วยส่งเสริมความร่วมมือระหว่างอาเซียนกับสหประชาชาติ ซึ่งครอบคลุมหลายมิติทั้งด้านการเมืองความมั่นคง เศรษฐกิจ และสังคมให้เกิดผลที่เป็นรูปธรรม และยังสนับสนุนการดำเนินการรวมตัวของประชาคมอาเซียนให้มีความเข้มแข็งยิ่งขึ้น

๔. ร่างปฏิญญาการประชุมสุดยอดเอเชียตะวันออกว่าด้วยการปราบปรามการค้ามนุษย์

๔.๑ ไม่ขัดข้องในหลักการต่อร่างปฏิญญาดังกล่าว เนื่องจากสนับสนุนการสร้างความร่วมมือในระดับอาเซียนในการปฏิบัติตามพันธสัญญาภายใต้อนุสัญญาว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศซึ่งชนิดสัตว์ป่าและพืชป่าที่ใกล้จะสูญพันธุ์ (CITES) และอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ (CBD) ซึ่งประเทศไทยเป็นสมาชิก และ

การปฏิบัติตามพันธสัญญาดังกล่าวมีประโยชน์ต่อสมาชิกอาเซียนในการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม

๔.๒ มีข้อสังเกตว่าประเด็นเรื่องสิ่งแวดล้อมได้ทวีความสำคัญเป็นอย่างมากในระดับโลก รวมทั้งจะมีผลกระทบต่อการลงทุน รวมทั้งจะมีผลกระทบต่อการค้าการลงทุน รวมทั้งการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีใหม่ๆ ในอนาคต ประเด็นด้านสิ่งแวดล้อมกับการค้าจึงควรถูกหยิบยกขึ้นมาพิจารณาให้มีความสำคัญภายใต้เสาสามเส้าเศรษฐกิจด้วย

๕. ร่างแถลงการณ์ร่วมอาเซียน-สหรัฐฯ ว่าด้วยเรื่องการเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศ

๕.๑ ขอสนับสนุนการดำเนินการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ไม่ว่าจะเป็นการดำเนินการของประเทศต่างๆ ด้วยตัวเองในระดับประเทศ ภูมิภาค ที่สอดคล้องกับพันธสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (UNFCCC) จึงอาจพิจารณารับข้อความภายในวงเล็บที่ ๑ ในข้อ ๔ ของร่างแถลงการณ์ฯ เพื่อสร้างความชัดเจนของพันธกรณีของทุกประเทศในระดับโลก ซึ่งปัจจุบันสหรัฐฯ ยังไม่ได้ให้สัตยาบันในการลดก๊าซฯ ภายใต้ Kyoto Protocol ระยะที่ ๑ (ซึ่งความตกลงกำหนดให้สหรัฐฯ ลดก๊าซฯ ลงร้อยละ ๗ จากระดับในปี ค.ศ. ๑๙๙๐ ภายในช่วงปี ๒๐๐๘-๒๐๑๒)

๕.๒ ขอปรับถ้อยคำในบรรทัดที่ ๘ ข้อ ๔ จาก "welcomes" เป็น "appreciates" เพื่อความรอบคอบต่อการพิจารณาข้อริเริ่มของสหรัฐอเมริกาในเรื่องดังกล่าว พร้อมถอดวงเล็บในเรื่องของการถ่ายทอดเทคโนโลยีและการเสริมสร้างขีดความสามารถ เนื่องจากสหรัฐฯ จะสามารถช่วยสนับสนุนด้านเทคโนโลยี และการยกระดับขีดความสามารถของอาเซียนเพื่อให้สามารถปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ โดยเห็นว่าควรเป็นรูปแบบความร่วมมือสองฝ่ายในการพัฒนาในลักษณะของการร่วมทุนมากกว่าการขอรับการสนับสนุนฝ่ายเดียว

๕.๓ ในการกำหนดเป้าหมายการปล่อยก๊าซรายประเทศ (Intended Nationally Determined Contributions) ในกรอบ UNFCCC ของสมาชิกอาเซียนและสหรัฐฯ ภายใต้ข้อตกลงใหม่ในปี ๒๐๑๕ ควรมีระดับที่แตกต่างกันโดยให้ความสำคัญสอดคล้องกับระดับการพัฒนาของแต่ละประเทศ

๕.๔ เห็นว่าควรหลีกเลี่ยงการระบุข้อตกลงใหม่ในปี ๒๐๑๕ จะมีผลบังคับทางกฎหมายหรือไม่ในแถลงการณ์นี้ เนื่องจากการตัดสินใจดังกล่าวเป็นประเด็นซึ่งอยู่ระหว่างการเจรจาภายใต้กรอบ UNFCCC ดังนั้น สำหรับวงเล็บที่ ๑ ในข้อ ๖ จึงขอให้ใช้ข้อความที่ ๒ ซึ่งเป็นส่วนที่เป็นผลของการเจรจาภายใต้กรอบ UNFCCC ที่ผ่านมาแล้ว

๖. ร่างแถลงการณ์ร่วมผู้นำอาเซียน-ออสเตรเลีย ในโอกาสครบรอบ ๔๐ ปี แห่งความสัมพันธ์คู่เจรจาอาเซียน-ออสเตรเลีย

๖.๑ ในภาพรวมไม่ขัดข้องต่อเนื้อหาในร่างแถลงการณ์ดังกล่าว เนื่องจากสอดคล้องกับนโยบายและยุทธศาสตร์ของอาเซียนและไทย กอปรกับแถลงการณ์ดังกล่าวเป็นการแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองในการส่งเสริมความร่วมมือในเชิงบวกและความสัมพันธ์อันดีในด้านต่างๆ ระหว่างอาเซียนและออสเตรเลีย รวมทั้งสนับสนุนการดำเนินงานตาม Plan of Action to Implement the ASEAN - Australia Comprehensive Partnership (๒๐๑๕-๒๐๑๙)

๖.๒ โดยที่ขณะนี้ อาเซียนอยู่ระหว่างการโน้มน้าวเพื่อให้ออสเตรเลียและนิวซีแลนด์พิจารณาให้ความสนับสนุนด้านงบประมาณสำหรับดำเนินแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจ (AANZFTA Economic Cooperation Support Program: AECSP) ภายใต้ AANZFTA ออกไปหลังจากปี ๒๕๕๘ (ค.ศ. ๒๐๑๕) ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อสมาชิกอาเซียนในการลดช่องว่างของการพัฒนา และการดำเนินการตามพันธกรณีภายใต้กรอบ AANZFTA จึงอาจพิจารณาเพิ่มเรื่องดังกล่าวไว้ในแถลงการณ์ของผู้นำ เพื่อเป็นการแสดงเจตนารมณ์ในเรื่องดังกล่าวและผลักดันออสเตรเลียในอีกทางหนึ่ง โดยเพิ่มข้อความในหน้า ๒ ข้อ ๑๑ ดังนี้

"11. Continue to support ASEAN's efforts in narrowing the development gap within and between ASEAN Member States through the implementation of the IAI Work Plan II and including its successor documents and AANZFTA Economic Cooperation Support Program (AECSP), as well as alleviating poverty and promoting sustainable development in order to realize the ASEAN Community and regional integration:"

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(นัตถชัย สาริกัลยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

สำนักอาเซียน

โทร. ๐ ๒๕๐๗ ๗๒๔๗

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๖๑๔