

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๓๐๔/ ๑๙๕๒



กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

เรื่อง การจัดทำและลงนามร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีนในกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมขนส่งของไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๒๐๖/ ๖๑๓๓ ลงวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศได้รับหนังสือจากกระทรวงคมนาคมขอความเห็นเกี่ยวกับการจัดทำบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีนในกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมขนส่งของไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๕ ซึ่งกระทรวงคมนาคมจะนำเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีในวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ความละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วย

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนความเห็น ดังนี้

๑. ร่างบันทึกความเข้าใจ เป็นการจัดทำความตกลงซึ่งก่อให้เกิดพันธกรณีในระดับรัฐบาลภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ และเข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗

๒. สำหรับประเด็นว่าร่างบันทึกความเข้าใจ จะเข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องเสนอให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาหรือไม่นั้น ขอเรียนว่า ถึงแม้ว่าบทบัญญัติในมาตรา ๒๓ วรรคสามของรัฐธรรมนูญฯ (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗ จะมีความแตกต่างจากบทบัญญัติในมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ กล่าวคือ กำหนดให้ “หนังสือสัญญาที่กระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง” หมายถึง “หนังสือสัญญาเกี่ยวกับการค้าเสรี เขตศุลกากร หรือการให้ใช้ทรัพยากรธรรมชาติหรือทำให้ประเทศต้องสูญเสียสิทธิในทรัพยากรธรรมชาติทั้งหมดหรือบางส่วน หรือการอื่นตามที่กฎหมายบัญญัติ” อย่างไรก็ตาม โดยที่บทบัญญัติในมาตรา ๒๓ ดังกล่าวยังไม่เคยมีแนวทางการวินิจฉัยหรือบรรทัดฐานของศาลรัฐธรรมนูญว่ามีความหมาย ขอบเขตน้อยเพียงใด ประกอบกับเมื่อพิจารณาว่าการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมขนส่งเป็นเรื่องที่อยู่ในความสนใจและติดตามของสาธารณชน ดังนั้น เพื่อให้การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีเป็นไปโดยรอบคอบ คณะรัฐมนตรีจึงอาจขอรับทราบข้อคิดเห็นจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาถึงความจำเป็นและความเหมาะสมในการขอให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยเรื่องดังกล่าวตามมาตรา ๒๓ วรรคสี่ ซึ่งบัญญัติว่า “เมื่อมีปัญหาว่าหนังสือสัญญาใดเป็นกรณีตามวรรคสองหรือวรรคสามหรือไม่ คณะรัฐมนตรีจะขอให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยก็ได้ ทั้งนี้ ให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวันนับแต่วันที่รับคำขอ”

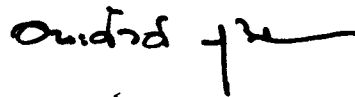
/๓. สำหรับ ...

๓. สำหรับเนื้อหาสาระของร่างบันทึกความเข้าใจฯ ขอเรียนข้อสังเกตว่า ร่างบันทึกความเข้าใจฯ มีเนื้อหาเป็นการกำหนดให้รัฐบาลไทยตกลงให้รัฐบาลจีนเข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินการตาม “กรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมขนส่งของไทย พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๖๕” โดยเฉพาะ (particularly) โครงการรถไฟทางคู่ขนาดมาตรฐาน (Standard Gauge) เส้นทางหนองคาย-โคราช-แก่งคอย-ท่าเรือมาบตาพุด และเส้นทางแก่งคอย-กรุงเทพฯ ซึ่งรวมถึงการให้รัฐบาลจีนมีส่วนร่วมในการดำเนินการโครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมขนส่งอื่นๆ ของไทยที่ระบุอยู่ภายใต้กรอบยุทธศาสตร์ฯ นอกเหนือไปจากโครงการรถไฟทางคู่ขนาดมาตรฐาน ๒ เส้นทางดังกล่าวด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ธนะศักดิ์ ปฏิมาประกร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเอเชียตะวันออก

กองเอเชียตะวันออก ๓

โทร. ๐๒ ๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๕๗๑

โทรสาร ๐๒ ๖๔๓ ๕๒๐๕