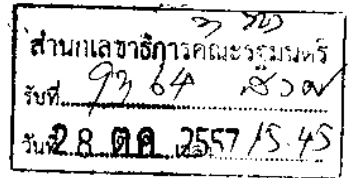


ด่วนมาก

ที่ พณ ๐๖๐๖/ ๓๖๖๙



17
28 11-๑ 59
16-30 H



กระทรวงพาณิชย์
๔๔/๑๐๐ ถ.นนทบุรี ๑
อ.เมือง จ.นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๗

เรื่อง เอกสารสำคัญด้านเศรษฐกิจที่จะเสนอผู้นำอาเซียนในการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๒๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. สรุปเอกสารองค์ประกอบหลักของวิสัยทัศน์ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ภายหลังปี ๒๕๕๘
 ๓. สรุปเอกสาร ASEAN Principles for PPP Frameworks
 ๔. สรุปเอกสาร Bridging the Development Gap: ASEAN Equitable Development

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอเรื่องร่างเอกสารสำคัญด้านเศรษฐกิจที่จะเสนอผู้นำอาเซียนในช่วงการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๒๕ ระหว่างวันที่ ๑๒-๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ณ กรุงเนปิตอร์ ประเทศเมียนมาร์ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ในช่วงระหว่างการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๒๕ จะมีการนำเสนอเอกสารด้านเศรษฐกิจเพื่อให้ผู้นำอาเซียนให้การรับรองและรับทราบ ดังนี้

๑.๑ เอกสารที่ผู้นำจะให้การรับรอง ได้แก่ องค์ประกอบหลักของวิสัยทัศน์ประชาคมอาเซียน ภายหลังปี ๒๕๕๘ โดยมีองค์ประกอบหลักของวิสัยทัศน์ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ภายหลังปี ๒๕๕๘ รวมอยู่ด้วย ซึ่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติได้ให้ความเห็นชอบแล้วเมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๗ และรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนได้ให้ความเห็นชอบแล้วเมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๗

๑.๒ เอกสารที่ผู้นำจะรับทราบ ได้แก่ เอกสาร ASEAN Principles for PPP Frameworks ซึ่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติได้ให้ความเห็นชอบแล้วเมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๗ และเอกสาร Bridging the Development Gap: ASEAN Equitable Development

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องนี้มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทย ซึ่งเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทย

/ ๓. ความเร่งด่วน...

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

รัฐมนตรีเศรษฐกิจของอาเซียนจะต้องให้การรับรองเอกสาร ASEAN Principles for PPP Frameworks ก่อนการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๒๕ เพื่อเสนอผู้นำอาเซียนรับทราบ ในวันที่ ๑๒-๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ จึงจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบเอกสารโดยด่วนที่สุด เพื่อให้ไทยสามารถให้การรับรองเอกสารดังกล่าวได้

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ เอกสารองค์ประกอบหลักของวิสัยทัศน์ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ภายหลังปี ๒๕๕๘ อาเซียนอยู่ระหว่างการจัดทำกรอบวิสัยทัศน์ประชาคมอาเซียน ภายหลังปี ๒๕๕๘ เพื่อใช้เป็นแนวทางในการรวมกลุ่มของอาเซียน ภายหลังปี ๒๕๕๘ ต่อไป โดยขณะนี้ได้มีการจัดทำองค์ประกอบหลักของวิสัยทัศน์ดังกล่าวเสร็จแล้วและจะนำเสนอผู้นำอาเซียนพิจารณารับรอง ซึ่งในด้านเศรษฐกิจองค์ประกอบหลักประกอบด้วย ๕ องค์ประกอบ ดังนี้ (ก) มีการรวมตัวสูง (ข) มีความสามารถแข่งขัน นวัตกรรม และพลวัต (ค) ครอบคลุมทุกภาคส่วน ยืดหยุ่น และมีประชาชนเป็นศูนย์กลาง (ง) ขยายความร่วมมือและรวมตัวรายสาขา (จ) เป็นส่วนสำคัญของประชาคมโลก (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๔.๒ เอกสาร ASEAN Principles for PPP Frameworks องค์การเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา (OECD) ได้ให้ความช่วยเหลืออาเซียนในการจัดทำเอกสาร เพื่อใช้เป็นแนวทางดำเนินการโดยสมัครใจและไม่มีข้อผูกพันสำหรับประเทศอาเซียนในการจัดทำโครงการร่วมระหว่างภาครัฐกับภาคเอกชนซึ่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติได้ให้ความเห็นชอบแล้วเมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๗ ซึ่งล่าสุด OECD ได้ปรับเนื้อหาของเอกสารให้เป็นหมวดหมู่ มีเนื้อความที่กระชับ และเข้าใจง่ายขึ้น โดยไม่ได้มีการเปลี่ยนแปลงในสาระสำคัญ และรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนจะให้การรับรองโดยไม่มีการลงนาม ก่อนเสนอผู้นำอาเซียนรับทราบ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๔.๓ เอกสาร Bridging the Development Gap: ASEAN Equitable Development ธนาคารโลก (World Bank) ได้ให้ความช่วยเหลือจัดทำเอกสารดังกล่าว เพื่อจัดทำตัวชี้วัดในการติดตามประเมินการพัฒนาของแต่ละประเทศสมาชิกและอาเซียนในภาพรวมในการดำเนินการเพื่อส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจอย่างเท่าเทียมกัน ซึ่งการดำเนินการจะแบ่งเป็น ๒ ระยะ โดยระยะแรกเป็นการจัดทำตัวชี้วัดเพื่อติดตามประเมินสถานะและการเปลี่ยนแปลงของแต่ละประเทศสมาชิกและอาเซียนตามกรอบการพัฒนาเศรษฐกิจอย่างเสมอภาคของอาเซียน และระยะที่สอง จะเป็นการพัฒนาตัวชี้วัดเชิงนโยบายเพื่อติดตามประเมินผลการดำเนินนโยบายตามกรอบการพัฒนา โดยเอกสารนี้เป็นผลของการดำเนินการระยะที่ ๑ ซึ่งพบว่าอาเซียนยังคงมีระดับการพัฒนาที่แตกต่างกันทั้งในด้านเศรษฐกิจ เช่น การเติบโตทางเศรษฐกิจ มีความแตกต่างค่อนข้างมากระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียน การพัฒนาวิสาหกิจ วิสาหกิจในบางประเทศสมาชิกประสบความสำเร็จในการขยายการจ้างงาน สามารถเติบโตจากขนาดเล็กไปสู่ขนาดใหญ่ได้ดี โดยวิสาหกิจในบางประเทศยังขาดขีดความสามารถในการเข้าสู่ตลาดต่างประเทศ และการเข้าถึงแหล่งเงินทุน อาเซียนมีช่องว่างในการเข้าถึงแหล่งเงินทุนค่อนข้างมาก และด้านทรัพยากรมนุษย์ เช่น การศึกษา ประชากรเด็กมากกว่าร้อยละ ๖๐ ในหลายประเทศสมาชิกอาเซียนไม่สามารถเข้าถึงการศึกษาระดับมัธยมศึกษา สุขภาพ บางประเทศมีอัตราการตายของทารกสูง และการสามารถเข้าถึงการให้บริการทางสุขภาพจากผู้เชี่ยวชาญได้น้อย การเข้าถึงสาธารณูปโภคต่าง ๆ สมาชิกบางประเทศยังเผชิญกับปัญหาความแตกต่างกันของพื้นที่เมืองกับชนบท รวมทั้งการเข้าถึงไฟฟ้าและเชื้อเพลิง ทั้งนี้ อาเซียนยังต้องมีการดำเนินการอีกมากเพื่อให้ประเทศสมาชิกมีความเสมอภาคกันมากขึ้น (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ

๖. ผลกระทบ

๖.๑ เอกสารองค์ประกอบหลักของวิสัยทัศน์ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ภายหลังปี ๒๕๕๘ เป็นการกำหนดองค์ประกอบหลักๆ ของวิสัยทัศน์ของประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ภายหลังปี ๒๕๕๘ ซึ่งจะเปรียบได้เสมือน AEC Blueprint ฉบับใหม่ โดยจะมีการจัดทำรายละเอียดของวิสัยทัศน์ดังกล่าวพร้อมแผนการดำเนินงานเพื่อเสนอผู้นำอาเซียนให้การรับรองต่อไปในปี ๒๕๕๘

๖.๒ สำหรับเอกสาร ASEAN Principles for PPP Frameworks เป็นเอกสารแนวทางสำหรับอาเซียนดำเนินการโดยสมัครใจ และเอกสาร Bridging the Development Gap: ASEAN Equitable Development เป็นข้อมูลสำหรับสมาชิกจึงไม่มีผลผูกพันใดๆ

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ตามหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๐๔/๔๔๖๒ ลงวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๗ ให้ความเห็นต่อเอกสาร Bridging the Development Gap: ASEAN Equitable Development ในประเด็นต่างๆ ดังนี้

(๑) เอกสารดังกล่าวมุ่งเน้นการรายงานผลการดำเนินนโยบายและโครงการที่ครอบคลุมประเด็นและข้อมูลการพัฒนาเศรษฐกิจและทรัพยากรมนุษย์ของประเทศในอาเซียน โดยให้ความสำคัญกับการลดช่องว่างในการพัฒนา เพื่อส่งเสริมการพัฒนาทั้งในด้านเศรษฐกิจ การเงิน สังคม การศึกษา สุขภาพ ที่ครอบคลุม และเท่าเทียม ซึ่งล้วนมีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ ภายใต้แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ และนโยบายรัฐบาลที่ให้ความสำคัญกับการพัฒนาเศรษฐกิจให้ขยายตัวอย่างยั่งยืนและมีเสถียรภาพ ลดความเหลื่อมล้ำ และพัฒนาคุณภาพคนไทยให้มีภูมิคุ้มกันต่อการเปลี่ยนแปลง โดยเน้นการพัฒนาคุณภาพการศึกษา มุ่งพัฒนาคุณภาพคนไทยทุกช่วงวัย

(๒) ประเด็นการพัฒนาดังกล่าวควรมีการผลักดันเพื่อนำไปสู่การกำหนดนโยบาย และการปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรมภายใต้กรอบความร่วมมือทั้งในระดับอนุภูมิภาคและภูมิภาคอาเซียน เพื่อนำไปสู่การขับเคลื่อนการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมอย่างทั่วถึงและเท่าเทียมกัน

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

คณะรักษาความสงบแห่งชาติได้ให้ความเห็นชอบร่างวิสัยทัศน์ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนภายหลังปี ๒๕๕๘ (Post 2015 Vision) ซึ่งมีสาระสำคัญ คือ องค์ประกอบหลักของวิสัยทัศน์ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ภายหลังปี ๒๕๕๘ และร่างเอกสาร ASEAN Principles for PPP Frameworks แล้วเมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๗ โดยหากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขเอกสารดังกล่าวที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงพาณิชย์ดำเนินการต่อไปได้โดยไม่ต้องขอความเห็นชอบจากคณะรักษาความสงบแห่งชาติอีก

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพาณิชย์ขอเสนอคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๑๐.๑ เพื่อทราบเอกสารด้านเศรษฐกิจที่จะมีการนำเสนอที่ประชุมผู้นำอาเซียน ครั้งที่ ๒๕ เพื่อให้การรับรองและรับทราบ ได้แก่

(๑) เสนอผู้นำรับรอง เอกสารองค์ประกอบหลักของวิสัยทัศน์ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ภายหลังปี ๒๕๕๘ ซึ่งจะเสนอร่วมกับองค์ประกอบหลักๆ ของอีก ๒ เสาของประชาคมอาเซียน โดยคณะกรรมการความสงบแห่งชาติได้ให้ความเห็นชอบแล้วเมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๗

(๒) เสนอผู้นำรับทราบ เอกสาร ASEAN Principles for PPP Frameworks โดยรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนจะให้การรับรองก่อนนำเสนอผู้นำ

(๓) เสนอผู้นำรับทราบ เอกสาร Bridging the Development Gap: ASEAN Equitable Development

๑๐.๒ พิจารณามอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ในฐานะรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนของไทยเป็นผู้ร่วมรับรองเอกสารตามข้อ ๑๐.๑ (๒)

๑๐.๓ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขเอกสารตามข้อ ๑๐.๑ ที่ไม่ใช่สาระสำคัญ หรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้กระทรวงพาณิชย์ดำเนินการไปได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ฉัตรชัย สาทักุลยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๕๐๗ ๗๓๖๒

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๖๑๔