

ด่วนที่สุด

ที่ รง ๐๕๐๔/๑๔๑๒๒



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ✓

รหัสเรื่อง : ส13024 ๖๕๖

วันที่ : ๑9107/57 ๖.1 ๑๖๐๖

วันที่ : 22 ต.ค. 57 เวลา : 14:14

กระทรวงแรงงาน

ถนนมิตรไมตรี แขวงดินแดง

เขตดินแดง กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการคุ้มครองแรงงานในงานเกษตรกรรม พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการคุ้มครองแรงงานในงานเกษตรกรรม พ.ศ.
๓. ตารางเปรียบเทียบ

ด้วยกระทรวงแรงงานขอเสนอเรื่องร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน
ในงานเกษตรกรรม พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องเสนอ
คณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘
มาตรา ๔ (๕) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอกประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับกับการบริหารราชการ
กระทรวงแรงงานได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

กระทรวงแรงงานโดยกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานได้พิจารณาแก้ไข
ปรับปรุงกฎกระทรวงว่าด้วยการคุ้มครองแรงงานในงานเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๔๗ ออกตามความ
ในพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ โดยกำหนดห้ามมิให้นายจ้างจ้างลูกจ้างซึ่งเป็นเด็ก
อายุต่ำกว่าสิบห้าปีทำงาน จากเดิมที่นายจ้างสามารถจ้างเด็กอายุตั้งแต่สิบสามปีทำงานเป็นลูกจ้าง
เพื่อเป็นมาตรการหนึ่งในการป้องกันและการแก้ไขการค้ามนุษย์ตามนโยบายของรัฐบาลและเป็นการ
ยกมาตรฐานการคุ้มครองลูกจ้างซึ่งเป็นแรงงานเด็กในงานเกษตรกรรมให้มีมาตรฐานการคุ้มครอง
สอดคล้องกับอนุสัญญาขององค์การแรงงานระหว่างประเทศ

/๑.๒ ผลการดำเนินการ...

๑.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

กระทรวงแรงงานโดยกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานได้แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อพิจารณาแก้ไขปรับปรุงกฎกระทรวงว่าด้วยการคุ้มครองแรงงานในงานเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๔๗ เพื่อทำหน้าที่ศึกษารวบรวมข้อมูล และเสนอแนะความเห็นในการแก้ไขปรับปรุงกฎกระทรวงว่าด้วยการคุ้มครองแรงงานในงานเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๔๗ และนำร่างกฎกระทรวงฯ ไปรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้เสียเมื่อวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ ณ โรงแรมโฆษะ อำเภอเมืองขอนแก่น จังหวัดขอนแก่น จำนวน ๑๒๐ คน ซึ่งที่ประชุมสนับสนุนการแก้ไขปรับปรุงกฎกระทรวงว่าด้วยการคุ้มครองแรงงานในงานเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๔๗ โดยเฉพาะที่ยกเลิกข้อกำหนดที่ให้นายจ้างอาจจ้างลูกจ้างอายุตั้งแต่สิบสามปีบริบูรณ์ทำงาน

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กฎกระทรวงว่าด้วยการคุ้มครองแรงงานในงานเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๔๗ บังคับใช้มาเป็นเวลานานไม่เหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบันที่มุ่งเน้นการคุ้มครองแรงงานซึ่งเป็นเด็กประกอบกับบทบัญญัติดังกล่าวยังไม่สอดคล้องกับพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ และอนุสัญญาขององค์การแรงงานระหว่างประเทศ ฉบับที่ ๑๓๘ ว่าด้วยอายุขั้นต่ำที่ระบุให้ประเทศสมาชิกจัดมาตรการให้การคุ้มครองการทำงานของเด็กลูกจ้างต่ำกว่า ๑๘ ปี และฉบับที่ ๑๘๒ ว่าด้วยรูปแบบที่เลวร้ายที่สุดของการใช้แรงงานเด็ก ทั้งนี้ เพื่อเป็นการยกมาตรฐานการคุ้มครองลูกจ้างซึ่งเป็นแรงงานเด็กในงานเกษตรกรรมให้มีมาตรฐานการคุ้มครองสอดคล้องกับอนุสัญญาขององค์การแรงงานระหว่างประเทศ รวมทั้งเป็นมาตรการการป้องกันและแก้ไขการค้ามนุษย์ซึ่งเป็นนโยบายหลักที่สำคัญของรัฐบาล จึงเห็นควรเสนอร่างกฎกระทรวงดังกล่าวเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัติในหลักการของร่างกฎกระทรวงดังกล่าวออกมาบังคับใช้เป็นกฎหมายโดยเร็ว

๓. สำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการคุ้มครองแรงงานในงานเกษตรกรรม พ.ศ. ออกตามความในพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ มีการแก้ไขสรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๑) ให้ยกเลิกกฎกระทรวงว่าด้วยการคุ้มครองแรงงานในงานเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๔๗ ออกตามความในพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ โดยยกเลิกข้อกำหนดที่ให้นายจ้างอาจจ้างลูกจ้างอายุตั้งแต่สิบสามปีบริบูรณ์ทำงานในช่วงระยะเวลาโรงเรียนปิดภาคเรียนหรือนอกเวลาเรียนได้ในงานที่ไม่เป็นอันตรายต่อสุขภาพอนามัยหรือเป็นงานที่ไม่ขัดต่อการพัฒนาและส่งเสริมคุณภาพชีวิตของเด็ก

๒) งานเกษตรกรรมซึ่งมิได้จ้างลูกจ้างตลอดปีและมีได้ให้ลูกจ้างทำงานในลักษณะที่เป็นงานอุตสาหกรรมต่อเนื่องจากงานดังกล่าว ให้นายจ้างปฏิบัติตามพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน

พ.ศ. ๒๕๔๑ ในบางเรื่อง เช่น ห้ามนายจ้างเรียกรับหลักประกันจากลูกจ้าง (มาตรา ๑๐ และมาตรา ๕๑) ห้ามนายจ้างหรือผู้ซึ่งเป็นหัวหน้างานกระทำการล่วงเกินหรือคุกคามทางเพศต่อลูกจ้าง (มาตรา ๑๖) ห้ามนายจ้างจ้างเด็กอายุต่ำกว่าสิบห้าปีทำงาน (มาตรา ๔๔) นายจ้างต้องจ่ายค่าจ้างและค่าทำงานในวันหยุดเดือนหนึ่งไม่น้อยกว่าหนึ่งครั้ง (มาตรา ๗๐) ห้ามมิให้นายจ้างหักค่าจ้างและค่าทำงานในวันหยุด เว้นแต่ที่กฎหมายกำหนด (มาตรา ๗๖) (ข้อ ๔) เป็นต้น ส่วนกรณีที่นายจ้างจ้างลูกจ้างทำงานเกษตรกรรมตลอดปีให้ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ ทั้งฉบับ (ข้อ ๓)

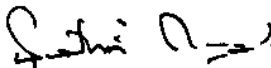
๓) การคุ้มครองลูกจ้างที่กำหนดในกฎกระทรวงฯ เป็นการเฉพาะ เช่น การจัดวันหยุดพักผ่อนประจำปีไม่น้อยกว่าสามวันเมื่อทำงานครบหนึ่งร้อยแปดสิบวันและ ลูกจ้างมีสิทธิลาป่วยเท่าที่ป่วยจริง โดยได้รับค่าจ้างไม่เกินสิบห้าวันให้นายจ้างจัดสวัสดิการให้แก่ลูกจ้าง เช่น น้ำดื่มที่พิกัดค่าย (ข้อ ๕ ข้อ ๖ ข้อ ๗ และข้อ ๘)

๔. ข้อเสนอ

กระทรวงแรงงานพิจารณาแล้วเห็นว่า การแก้ไขกฎกระทรวงฯ ด้วยการคุ้มครองแรงงานในงานเกษตรกรรม พ.ศ. มีส่วนสำคัญในการป้องกันและการแก้ไขการค้ำมนุษย์ด้านแรงงานตามนโยบายของรัฐบาล และเป็นเรื่องสำคัญที่ควรผลักดันให้ออกเป็นกฎหมายมาใช้บังคับโดยเร็ว จึงเห็นควรเสนอร่างกฎกระทรวงดังกล่าว เข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัติในหลักการของร่างกฎกระทรวงฯ ดังกล่าวต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก 

(สุศักดิ์ กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน

กองนิติการ

โทร./โทรสาร ๐ ๒๒๔๖ ๗๕๘๙