

ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๑๐๐๖.๓/๒๒๕๖



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส12985 ส.พต
รับที่ : ๘8912/57 ๘11
วันที่ : 20 ต.ค. 57 เวลา : 9:42

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน

แขวงสามเสนใน เขตพญาไท

กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๗

สพต.รับที่... 348
วันที่... 20 ต.ค. 2557
เวลา... 10.10

เรื่อง ร่างแถลงการณ์ร่วมอาเซียนด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (ASEAN Joint Statement on Climate Change 2014)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ... 28 ต.ค. 2557

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างแถลงการณ์ร่วมอาเซียนด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (ASEAN Joint Statement on Climate Change 2014) (ต้นฉบับและคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ)

ด้วย กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง ร่างแถลงการณ์ร่วมอาเซียนด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (ASEAN Joint Statement on Climate Change 2014) มาเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศมีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ ในฐานะประธานอาเซียน ได้ริเริ่มให้มีการจัดทำแถลงการณ์ร่วมอาเซียนด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และได้ยกร่างแถลงการณ์ร่วมกับประเทศสมาชิกอาเซียน ผ่านคณะทำงานอาเซียนด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (ASEAN Working Group on Climate Change - AWGCC) ครั้งที่ ๕ เมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๗ - ๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗ และการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อม ครั้งที่ ๒๕ เมื่อวันที่ ๒๔-๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๗ ได้รับทราบและมีข้อคิดเห็นต่อร่างแถลงการณ์ร่วมอาเซียนด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (ASEAN Joint Statement on Climate Change 2014) และหากร่างแถลงการณ์ดังกล่าวได้รับการรับรองจากรัฐภาคีสมาชิกอาเซียนก็จะมอบให้สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ ในฐานะประธานอาเซียน เป็นผู้แทนกล่าวถ้อยแถลงต่อที่ประชุมรัฐภาคีอนุสัญญา

สหประชาชาติ...

สหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๐ (The 20th Session of the Conference of the Parties to the United Nations Framework Convention on Climate Change – UNFCCC COP20) ณ กรุงลิมา สาธารณรัฐเปรู ในเดือนธันวาคม ๒๕๕๗ ทั้งนี้ เพื่อเป็นการแสดงเจตจำนงของรัฐสมาชิกอาเซียนทั้ง ๑๐ ประเทศ

๑.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

การประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อม (ASOEN) ครึ่งล่าสุดจัดขึ้นเป็นครั้งที่ ๒๕ เมื่อวันที่ ๒๔ – ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๗ ณ นครหลวงเวียงจันทน์ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ได้มีการพิจารณาร่างแถลงการณ์ร่วมฯ โดยรับทราบฯ คณะทำงานอาเซียนว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศได้จัดทำร่างแถลงการณ์ร่วมอาเซียน ASEAN Joint Statement on Climate Change 2014 และสำนักเลขาธิการอาเซียนจะเสนอร่างดังกล่าวต่อที่ประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสสำหรับคณะมนตรีประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน (Senior Officials Committee for the ASEAN Socio - Cultural Community (ASCC) - SOCA) และที่ประชุมสุดยอดอาเซียนต่อไป ทั้งนี้ ที่ประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อมอย่างไม่เป็นทางการ (Informal ASEAN Ministerial Meeting on Environment: IAMME) ครั้งที่ ๑๕ จะพิจารณาร่างแถลงการณ์ฯ หากได้รับการร้องขอจาก SOCA ซึ่งที่ประชุม SOCA และคณะมนตรีประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน เมื่อวันที่ ๒๔-๓๐ กันยายน ๒๕๕๗ ณ เมืองบากัน สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ สนับสนุนการจัดทำร่างแถลงการณ์ร่วมอาเซียนดังกล่าว และเมื่อองค์กรอาเซียนสาขาที่เกี่ยวข้องรวมถึง IAMME ให้ความเห็นชอบ จึงเสนอต่อผู้นำอาเซียนเพื่อพิจารณาให้การรับรอง ระหว่างการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๒๕ ในเดือนพฤศจิกายน ณ กรุงเนปิดอว์ สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๗) กำหนดให้เรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทยเป็นเรื่องที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาก่อน

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากสำนักเลขาธิการอาเซียนจะนำเสนอร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ในที่ประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อมอย่างไม่เป็นทางการ (Informal ASEAN Ministerial Meeting on Environment: IAMME) ครั้งที่ ๑๕ ระหว่างวันที่ ๓๐-๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ ณ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว เพื่อพิจารณาให้การรับรอง จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเสนอขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ก่อนการประชุมดังกล่าว ทั้งนี้ เพื่อให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งจะเดินทางไปเข้าร่วมการประชุมดังกล่าวในฐานะหัวหน้าคณะผู้แทนไทยสามารถร่วมให้การรับรองได้

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ สารสำคัญของร่างแถลงการณ์ร่วมฯ

ร่างแถลงการณ์ร่วมอาเซียนด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ มีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

- ประเทศสมาชิกอาเซียนเห็นความสำคัญอย่างยิ่งที่จะผลักดันให้เกิดการลดก๊าซเรือนกระจก และการปรับตัวด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ เนื่องจากมีความสอดคล้องกับเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development) ซึ่งจะช่วยให้บรรลุผลในเรื่องความมั่นคงทางอาหารและการแก้ไขปัญหาคความยากจนในภูมิภาคอาเซียนด้วย โดยส่งเสริมความร่วมมือในการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกเพื่อมิให้อุณหภูมิโลกเพิ่มขึ้นเกิน ๒ องศาเซลเซียส และการปรับตัวด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศภายใต้หลักการของการรับผิดชอบร่วมกันในระดับที่แตกต่างกัน (Common but differentiated responsibility – CBDR)

- การสนับสนุน Warsaw Framework of Reducing Emissions from Deforestation and Forest Degradation (REDD+) พร้อมทั้งเน้นย้ำให้เกิดการรักษาและจัดการป่าไม้อย่างยั่งยืนทั่วทั้งภูมิภาคอาเซียนเพื่อช่วยบรรเทาความรุนแรงจากสภาพภูมิอากาศที่แปรปรวนรวมทั้งเพิ่มโอกาสทางเศรษฐกิจชุมชน

- ขอบเขตประเทศพัฒนาแล้วที่ให้คำมั่นในการสนับสนุนทางการเงินและเทคโนโลยีในระยะยาวแก่ประเทศกำลังพัฒนาและประเทศพัฒนาน้อยที่สุด

- มีความเห็นสอดคล้องกับการดำเนินการตามข้อตกลง Decision 1/CP.17 ในอันที่จะดำเนินการเพื่อให้บรรลุข้อตกลงใหม่ภายในปี ๒๕๕๘ เพื่อนำไปสู่การปฏิบัติในปี ๒๕๖๓ อาทิ การลดก๊าซเรือนกระจก การปรับตัวรวมถึงเน้นย้ำให้เกิดการถ่ายทอดเทคโนโลยีการเสริมสร้างศักยภาพและการช่วยเหลือทางการเงินจากประเทศพัฒนาแล้วสู่ประเทศกำลังพัฒนาและประเทศพัฒนาน้อยที่สุด ซึ่งเป็นเรื่องสำคัญมากในการดำเนินงานลดก๊าซเรือนกระจกที่เหมาะสมของประเทศ (Nationally Appropriate Mitigation Actions: NAMAs) และการสนับสนุนที่กำหนดอย่างมุ่งมั่นระดับชาติ (Intended Nationally Determined Contributions: INDCs)

- บทบาทในการรับมือกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศในภูมิภาคอาเซียน ควรเป็น การดำเนินการที่ได้รับการสนับสนุนและร่วมมือกันตั้งแต่ระดับชุมชน ระดับประเทศ และระดับโลก

๔.๒ ขั้นตอนการดำเนินงาน

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะหน่วยงานประสานงานกลางด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ได้ร่วมยกร่างและปรับแก้ร่างแถลงการณ์ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของอาเซียน นับตั้งแต่มีการยกร่าง

เมื่อเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๗ โดยได้เวียนหารืออย่างไม่เป็นทางการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้มีการให้ข้อคิดเห็นและสนับสนุนการปรับแก้ในประเด็นต่างๆ ที่เวียนเสนอจากรัฐภาคีสมาชิกอาเซียน โดยเฉพาะสาธารณรัฐสิงคโปร์ และประเทศมาเลเซีย ที่มีบทบาทสำคัญในการจัดทำร่างแถลงการณ์ร่วมฯ แล้ว

๔.๓ ข้อกฎหมาย

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ เป็นการแสดงเจตนารมณ์ร่วมกันในการดำเนินการให้การผลักดันการลดก๊าซเรือนกระจก และการปรับตัวด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ รวมทั้งมีความสอดคล้องต่อเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน ซึ่งจะช่วยให้บรรลุผลในเรื่องความมั่นคงทางอาหารและการแก้ไขปัญหาความยากจนในภูมิภาคอาเซียนโดยเป็นกรอบแนวทางกว้างๆ ในการดำเนินงานและไม่มีข้อผูกมัดรวมทั้งไม่ก่อให้เกิดพันธกรณีทางกฎหมายจึงไม่มีผลเป็นการผูกพันโดยเจาะจงแก่ประเทศไทยแต่อย่างใด จึงมิใช่สนธิสัญญาระหว่างประเทศและหนังสือสัญญาที่จะต้องขอรับความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติตามมาตรา ๒๓ วรคสองและวรรคสามของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ.๒๕๕๗ จึงดำเนินการเพียงเฉพาะนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๗) กำหนดให้เรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทยเป็นเรื่องที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาก่อน

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบให้นำเรื่อง ร่างแถลงการณ์ร่วมอาเซียนด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดังนี้

๕.๑ เห็นชอบร่างแถลงการณ์ร่วมอาเซียนด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

๕.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (หรือผู้ที่ได้รับมอบอำนาจจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม) เป็นผู้ให้การรับรองในร่างแถลงการณ์ร่วมฯ นี้

๕.๓ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ที่มีสาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทยขอให้เป็นดุลยพินิจของหัวหน้าคณะผู้แทนไทยเป็นผู้พิจารณา โดยไม่ต้องนำกลับเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาใหม่จนสิ้นสุดกระบวนการกล่าวถ้อยแถลง ณ ที่ประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสมัยที่ ๒๐ ในเดือนธันวาคม ๒๕๕๗ ณ กรุงลิมา สาธารณรัฐเปรู

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ดาวพงษ์ รัตนสุวรรณ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานประสานการจัดการการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

โทรศัพท์ / โทรสาร ๐ ๒๒๖๕ ๖๖๙๐