

ที่ พม ๐๒๓๐/๑๓๐ ๙๙



กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

๑๐๓๔ ถนนกรุงเกษม แขวงมหานาค

เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๓/ ตุลาคม ๒๕๕๗

เรื่อง สถานการณ์การค้ามนุษย์และการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ของประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วย กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ขอเสนอเรื่องสถานการณ์การค้ามนุษย์ และการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ของประเทศไทย มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๑๖ (๑) ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายยงยุทธ ยุทธวงศ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ตามคำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ ได้กำหนดนโยบายให้การค้ามนุษย์เป็นปัญหาเฉพาะหน้าที่ต้องได้รับการป้องกันและแก้ไขโดยการบังคับใช้กฎหมายที่เข้มงวด และจัดการปัญหาอื่น ๆ ที่เชื่อมโยงต่อเนื่องให้เบ็ดเสร็จ เช่น การจัดระเบียบแรงงานต่างด้าว เป็นต้น

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เป็นเรื่องที่เข้าข่ายต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๑๖ (๑) ให้เสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีในการกำหนดนโยบายเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์

๓. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๓.๑ ด้วยสภาพภูมิประเทศของไทยซึ่งมีพรมแดนติดกับประเทศเพื่อนบ้านหลายพันกิโลเมตร และยังเป็นศูนย์กลางของการคมนาคมในภูมิภาค ทำให้สะดวกต่อการโยกย้ายถิ่นฐานของแรงงานจำนวนมากทั้งที่เข้าเมืองโดยถูกกฎหมายและผิดกฎหมาย รวมทั้งการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจของไทย ทำให้แรงงานจากประเทศเพื่อนบ้านต้องการเคลื่อนย้ายเข้ามาประเทศไทยจำนวนมาก เพื่อหางานทำที่มีรายได้ดีกว่า อีกทั้งผู้ประกอบการของไทยก็มีความต้องการแรงงานต่างด้าวมาทำงานบางประเภทที่คนไทยไม่นิยมทำ จึงเกิดขบวนการนำพาหรือหลอกลวงทั้งจากประเทศต้นทางและประเทศปลายทาง เช่นเดียวกับแรงงานไทยและคนไทยจำนวนมากไม่น้อยก็ต้องการ

/เคลื่อนย้าย...

เคลื่อนย้ายไปทำงานในต่างประเทศ ทั้งที่เดินทางโดยสมัครใจ และที่ถูกหลอกลวงว่าจะได้รายได้ที่มากขึ้น จึงทำให้คนไทยและคนต่างด้าวจำนวนหนึ่งตกเข้าสู่ขบวนการค้ามนุษย์ทั้งในประเทศตนเองและประเทศอื่น สำหรับรูปแบบของการค้ามนุษย์ที่พบในไทย คือ การบังคับใช้แรงงานหรือบริการ การแสวงหาประโยชน์ทางเพศ และการนำคนมาขอตาน

๓.๒ ประเทศไทยได้พยายามดำเนินงานป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์อย่างต่อเนื่องภายใต้หลักมาตรฐานสากล ได้แก่ ๑) ด้านการดำเนินคดีและการบังคับใช้กฎหมาย เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและเร่งรัดการดำเนินคดีค้ามนุษย์ในกระบวนการยุติธรรม ๒) ด้านการคุ้มครองช่วยเหลือ เน้นการทำงานรูปแบบทิมสหวิชาชีพ เพื่อให้การคุ้มครองผู้เสียหายทั้งคนไทยและคนต่างด้าว โดยคำนึงถึงประโยชน์ของผู้เสียหายเป็นสำคัญ เมื่อเดือนกันยายนที่ผ่านมา ได้จัดชุดปฏิบัติการให้ความช่วยเหลือแรงงานประมงที่เป็นคนไทย ๖ คน จากเกาะอัมบน ประเทศอินโดนีเซีย โดยได้เร่งรัดกรมสอบสวนคดีพิเศษดำเนินคดีกับผู้กระทำความผิด และขบวนการนายหน้านำแรงงานต่างด้าวเข้าประเทศ รวมทั้งประสานกระทรวงการต่างประเทศเพื่อช่วยเหลือคนไทยที่ยังตกค้างอยู่ ๓) ด้านการป้องกัน ได้จัดระเบียบคนขอตานนำร่อง มีขอตานเข้าสู่กระบวนการคัดแยกและบำบัดฟื้นฟู ๒๔๐ คน เป็นคนไทย ๙๖ คน และคนต่างด้าว ๑๔๔ คน ๔) ด้านนโยบายและกลไกการขับเคลื่อนไปสู่การปฏิบัติ โดยขับเคลื่อนและบูรณาการความร่วมมือกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค จัดระบบติดตามการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ในระดับจังหวัด และ ๕) ด้านความร่วมมือกับภาคส่วนต่าง ๆ โดยสนับสนุนและดำเนินงานร่วมกับองค์กรเอกชนและภาคประชาสังคมอย่างใกล้ชิดในการต่อต้านการค้ามนุษย์ และประสานความร่วมมือกับประเทศต้นทาง ทางผ่าน และปลายทาง ทั้งในรูปแบบทวิภาคี และพหุภาคี

๓.๓ การเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วของโลกยุคปัจจุบันทั้งในเชิงโครงสร้างเศรษฐกิจ การค้า การลงทุน ความเจริญก้าวหน้าทางเทคโนโลยี และคมนาคม ทำให้การเดินทางข้ามพรมแดนเป็นไปอย่างสะดวกและรวดเร็ว แต่ในทางกลับกันก็เป็นช่องทางทำให้เกิดภัยคุกคามรูปแบบใหม่ ซึ่งรวมถึงปัญหาการค้ามนุษย์ จึงเป็นที่จับตามองในเวทีระหว่างประเทศ ในปี ๒๕๕๗ สหรัฐอเมริกาได้ปรับลดระดับประเทศไทยลงอยู่ในระดับ ๓ ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อภารกิจด้านการค้า ทำให้เกิดผลเสียหายเป็นมูลค่ากว่า ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาทต่อปี

๓.๔ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ในฐานะหน่วยงานหลัก จึงได้กำหนดแผนปฏิบัติการเร่งด่วน ดังนี้

๓.๔.๑ จัดประชุมคณะกรรมการระดับชาติ ซึ่งมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน เพื่อแสดงความมุ่งมั่นของรัฐบาลในการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์

๓.๔.๒ จัดตั้งศูนย์อำนวยการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์แห่งชาติ หรือ War Room โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เป็นหัวหน้าศูนย์ และมีผู้แทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเป็นฝ่ายเลขานุการร่วม เพื่อบูรณาการความร่วมมือ บัญชาการ สั่งการ และประสานการปฏิบัติ ด้วยความรวดเร็ว รอบด้าน และทันทั่วถึง

๓.๔.๓ จัดประชุมเชิงปฏิบัติการเร่งด่วน ๓ เรื่อง ได้แก่ เรื่องการดำเนินคดี เรื่องแรงงานประมง และเรื่องการควบคุมตัวผู้ลักลอบเข้าเมืองที่เชื่อมโยงกับการค้ามนุษย์

๓.๔.๔ จัดทำรายงานประจำปี เพื่อเผยแพร่ผลการดำเนินงานด้านการค้ามนุษย์ที่สำคัญของรัฐบาล ให้ทุกภาคส่วนได้รับทราบ

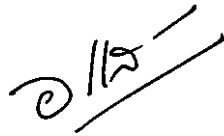
๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ พิจารณาแล้วเห็นควรนำเสนอ
คณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบสถานการณ์การค้ามนุษย์ และการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ของประเทศไทย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก



(อดุลย์ แสงสิงแก้ว)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

สำนักงานปลัดกระทรวงฯ

สำนักงานเลขานุการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์

โทร. ๐ ๒๖๕๙ ๖๔๖๓

โทรสาร ๐ ๒๖๕๙ ๖๔๖๕