



ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณาวจร
เรื่องที่ ๕

๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการท่องเที่ยวระหว่างไทยกับกัมพูชา
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี
สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการท่องเที่ยวระหว่างไทยกับกัมพูชา

ตามที่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเสนอเรื่องร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการท่องเที่ยวระหว่างไทยกับกัมพูชาในการประชุมคณะรัฐมนตรีวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๗ เพื่อจะจัดให้มีการลงนามบันทึกความเข้าใจดังกล่าวระหว่างการเยือนกัมพูชาของนายกรัฐมนตรี ในวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๗ นั้น
กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๒.๑ ประเด็นสารัตถะ

กระทรวงการต่างประเทศไม่มีข้อขัดข้องต่อประเด็นสารัตถะของร่างบันทึกความเข้าใจฉบับดังกล่าว เนื่องจากเป็นการส่งเสริมผลประโยชน์ร่วมกันของทั้งสองประเทศภายใต้แนวคิด Two Kingdoms, One Destination และเป็นการพัฒนาศักยภาพของภาคการท่องเที่ยวของทั้งสองประเทศ ซึ่งสามารถนำไปผลักดันในเวทีระดับภูมิภาคและระหว่างประเทศได้ อย่างไรก็ตาม เห็นควรให้มีการปรับแก้ถ้อยคำบางส่วนที่ไม่กระทบต่อสาระสำคัญ ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศได้รับการประสานเป็นการภายในว่ากระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้ประสานปรับแก้ถ้อยคำของร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าวกับฝ่ายกัมพูชาแล้ว ดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

๒.๒ ประเด็นกฎหมาย

ร่างบันทึกความเข้าใจ มีสาระสำคัญเป็นการแสดงความเข้าใจร่วมกันที่จะเสริมสร้างความร่วมมือเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวเป็นการทั่วไป และส่งเสริมการพัฒนาบุคลากรด้านการท่องเที่ยวของทั้งสองประเทศ โดยไม่ได้กำหนดพันธกรณีภายใต้บังคับกฎหมายระหว่างประเทศแก่คู่ภาคี และโดยที่ข้อ ๗ ของร่างบันทึกความเข้าใจ กำหนดว่า บันทึกความเข้าใจ ไม่มีเจตนาก่อให้เกิดพันธกรณีผูกพันทางกฎหมาย ร่างบันทึกความเข้าใจ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก

(ธนะศักดิ์ ปฏิมาประกร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเอเชียตะวันออก

กองเอเชียตะวันออก ๒

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๕๖๒

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๐๒