

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๐๗๐๓/๑๑๒๔



กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๒๔ ตุลาคม ๒๕๕๗

เรื่อง เอกสารสำคัญที่จะรับรองในการประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ครั้งที่ ๒๒ และการประชุมรัฐมนตรีเอเปค ครั้งที่ ๒๖

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างปฏิญญาผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ครั้งที่ ๒๒ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๓. ร่างถ้อยแถลงเนื่องในโอกาสก่อตั้งเอเปคครบ ๒๕ ปี พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๔. ร่างถ้อยแถลงร่วมของรัฐมนตรีเอเปค ครั้งที่ ๒๖ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

ด้วยนายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ และรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์ จะเข้าร่วมการประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ครั้งที่ ๒๒ และการประชุมรัฐมนตรีเอเปค ครั้งที่ ๒๖ ตามคำเชิญของรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีน ในระหว่างวันที่ ๗ - ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ณ กรุงปักกิ่ง สาธารณรัฐประชาชนจีน ซึ่งที่ประชุมดังกล่าวจะร่วมรับรองเอกสารต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยเป็นเรื่องเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ พลเอกธนะศักดิ์ ปฏิมาประกร รองนายกรัฐมนตรี กำกับการบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรี ด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

เกี่ยวกับเรื่องนี้ กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

สาธารณรัฐประชาชนจีนจะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ครั้งที่ ๒๒ ระหว่างวันที่ ๑๐ - ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ และการประชุมรัฐมนตรีเอเปค ครั้งที่ ๒๖ ระหว่างวันที่ ๗ - ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ณ กรุงปักกิ่ง โดยได้เชิญนายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ เข้าร่วมการประชุม และจะมีการรับรองร่างปฏิญญาผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ครั้งที่ ๒๒ ร่างถ้อยแถลงเนื่องในโอกาสก่อตั้งเอเปคครบ ๒๕ ปี และร่างถ้อยแถลงร่วมของรัฐมนตรีเอเปค ครั้งที่ ๒๖ ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ ๓ และ ๔

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

กระทรวงการต่างประเทศได้มอบหมายคณะผู้แทนไทย โดยมีรองอธิบดีกรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ (นางคันสนีย์ สหัสสระรังษี) เป็นเจ้าหน้าที่อาวุโสของไทยเข้าร่วมการประชุมเตรียมการต่าง ๆ ของเอเปคอย่างต่อเนื่องตลอดทั้งปี รวม ๕ ครั้ง ได้แก่ การประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสเอเปคอย่างไม่เป็นทางการ (ISOM) ณ กรุงปักกิ่ง ในเดือนธันวาคม ๒๕๕๖ การประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสเอเปค ครั้งที่ ๑ ณ เมืองหนิงโป ในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ การประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสเอเปคครั้งที่ ๒ ณ เมืองชิงเต่า ในเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๗ การประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสเอเปค ครั้งที่ ๓ ณ กรุงปักกิ่ง ในเดือนสิงหาคม ๒๕๕๗

/และการประชุม ...

และการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสเอเปคเพื่อสรุปผลครั้งสุดท้าย ก่อนการประชุมระดับรัฐมนตรี ณ กรุงปักกิ่ง ในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๗ เพื่อติดตามและแจ้งการดำเนินการของเอเปคในปี ๒๕๕๗ เป็นไป อย่างสอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของประเทศไทย โดยทำที่ของไทยจัดทำขึ้นจากการประมวล ข้อเสนอแนะและความเห็นของหน่วยงานไทยทั้งภาครัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้องจากการประชุมเตรียมการอย่างต่อเนื่อง

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างปฏิญญาผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ครั้งที่ ๒๒ ร่างถ้อยแถลงเนื่องในโอกาสก่อตั้ง เอเปคครบ ๒๕ ปี และร่างถ้อยแถลงร่วมของรัฐมนตรีเอเปค ครั้งที่ ๒๖ เป็นการประกาศความร่วมมือในกรอบ เอเปค ซึ่งเป็นเรื่องเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีเนื้อหาเกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของหลาย หน่วยงานของไทยและมีผู้ผูกพันในเชิงนโยบายของรัฐบาลซึ่งตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย การเสนอเรื่องและประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ กำหนดให้ต้องนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ ความเห็นชอบก่อนการรับรอง

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่การรับรองร่างปฏิญญาผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ครั้งที่ ๒๒ และร่างถ้อยแถลง เนื่องในโอกาสก่อตั้งเอเปคครบ ๒๕ ปี จะกระทำในช่วงท้ายของการประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปคในวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ และการรับรองร่างถ้อยแถลงร่วมของรัฐมนตรีเอเปค ครั้งที่ ๒๖ จะกระทำในช่วงท้าย ของการประชุมรัฐมนตรีเอเปคในวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ โดยไม่สามารถให้การรับรองภายหลังการประชุมฯ ได้ กระทรวงการต่างประเทศจึงขอความอนุเคราะห์สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโปรดเสนอเรื่องดังกล่าวต่อ ที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบภายในวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๗

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ สารสำคัญของเอกสาร

๔.๑.๑ ร่างปฏิญญาผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ครั้งที่ ๒๒ มีสาระสำคัญระบุ ผลการดำเนินการตามเป้าหมายต่าง ๆ ภายใต้อาณัติสำคัญของเอเปคประจำปี ๒๕๕๗ ได้แก่

- การก้าวสู่การรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจในภูมิภาคผ่านการดำเนินการด้าน ต่าง ๆ ได้แก่ (๑) การผลักดันไปสู่การค้าและการลงทุนที่เปิดเสรี ซึ่งผู้นำ เห็นชอบ “แผนการดำเนินงานปักกิ่ง เพื่อนำไปสู่การจัดตั้งเขตการค้าเสรีเอเชีย-แปซิฟิก” (๒) การพัฒนาห่วงโซ่คุณค่าโลกและความเชื่อมโยงของห่วงโซ่ อุปทาน ซึ่งผู้นำ ได้เห็นชอบ “พิมพ์เขียวยุทธศาสตร์เอเปคเพื่อส่งเสริมการพัฒนาและความร่วมมือในห่วงโซ่ คุณค่าโลก” และ (๓) การเสริมสร้างความร่วมมือทางเศรษฐกิจและวิชาการ โดยเน้นย้ำให้เขตเศรษฐกิจต่าง ๆ โดยเฉพาะเขตเศรษฐกิจพัฒนาแล้วให้ความช่วยเหลือเขตเศรษฐกิจกำลังพัฒนาเพื่อลดช่องว่างทางการพัฒนา

- การส่งเสริมการพัฒนายอย่างมีนวัตกรรม การปฏิรูปเศรษฐกิจ และ การเจริญเติบโต โดยผู้นำ เห็นชอบ “ข้อตกลงเอเปคเพื่อส่งเสริมการพัฒนายอย่างมีนวัตกรรม การปฏิรูป เศรษฐกิจ และการเจริญเติบโต” ซึ่งระบุความร่วมมือ ๕ สาขา ได้แก่ (๑) การปฏิรูปเศรษฐกิจ ซึ่งผู้นำ เห็นชอบให้จัดการประชุมรัฐมนตรีด้านการปฏิรูปในปี ๒๕๕๘ (๒) การส่งเสริมเศรษฐกิจรูปแบบใหม่ โดยให้ ความสำคัญกับการส่งเสริมเศรษฐกิจสีเขียว เศรษฐกิจสีน้ำเงิน และเศรษฐกิจอินเทอร์เน็ต (๓) การส่งเสริม การเจริญเติบโตอย่างมีนวัตกรรม โดยเน้นการเผยแพร่ สร้างผลประโยชน์ทางการค้า และคุ้มครองทรัพย์สิน ทางปัญญาอันเกิดจากนวัตกรรม (๔) การสร้างการเจริญเติบโตอย่างครอบคลุม โดยให้ความสำคัญกับประเด็น เรื่องการจ้างงาน ความมั่นคงทางอาหาร การต่อต้านคอร์รัปชัน การส่งเสริมบทบาทสตรี และการส่งเสริม สุขภาพ และ (๕) การพัฒนาเมือง โดยเน้นความสำคัญของการสร้างเมืองที่มีความยั่งยืน เท่าเทียม และพึ่งพาตนเองทางเศรษฐกิจได้

- การส่งเสริมความเชื่อมโยงอย่างครอบคลุมและการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ซึ่งผู้นำ ได้รับรอง “พิมพ์เขียวเรื่องการสร้างความเชื่อมโยงในภูมิภาคเอเปค” ซึ่งกำหนดเป้าหมายการสร้างเชื่อมโยงทั้งทางกายภาพ สถาบัน และในระดับประชาชน

๔.๑.๒ ร่างถ้อยแถลงเนื่องในโอกาสก่อตั้งเอเปคครบ ๒๕ ปี มีเนื้อหาสำคัญเพื่อ (๑) ชื่นชมผลการดำเนินงานและพัฒนาการที่ผ่านมาของเอเปค ไม่ว่าจะเป็นด้านความก้าวหน้าในการบรรลุเป้าหมายโบกอร์ การเป็นแกนนำในความสำเร็จของการเจรจาอบุรุกวัย และการเป็นผู้ริเริ่มให้เกิดการหารือในเรื่องห่วงโซ่คุณค่าโลก (๒) เน้นย้ำเจตนารมณ์ทางการเมืองและความมุ่งมั่นที่จะดำเนินงานในปัจจุบันให้เกิดผลเป็นรูปธรรม โดยเฉพาะการสร้างความสะดวก มั่นคง และการพัฒนาอย่างทั่วถึงในภูมิภาค และ (๓) แสดงวิสัยทัศน์ ขอรืเริ่ม และแผนการดำเนินงานด้านต่าง ๆ ของเอเปคในอนาคต โดยให้ความสำคัญกับการผลักดันให้การเจรจาเขตการค้าเสรีเอเชีย-แปซิฟิกให้แล้วเสร็จในปี ๒๕๖๘ และการสร้างความเชื่อมโยงในภูมิภาคอย่างครอบคลุมในปี ๒๕๖๘

๔.๑.๓ ร่างถ้อยแถลงร่วมของรัฐมนตรีเอเปค ครั้งที่ ๒๖ ระบุถึงความคืบหน้าของความร่วมมือที่มีความสำคัญ อาทิ การผลักดันการเจรจาเขตการค้าเสรีเอเชีย-แปซิฟิก การบรรลุเป้าหมายโบกอร์ การส่งเสริมการเข้าร่วมในห่วงโซ่คุณค่าโลก การพัฒนาความเชื่อมโยงของห่วงโซ่อุปทาน การปฏิรูประบบเศรษฐกิจ การส่งเสริมเศรษฐกิจรูปแบบใหม่ การพัฒนานวัตกรรม การสร้างการเจริญเติบโตอย่างครอบคลุม การพัฒนาเมือง และการสร้างความเชื่อมโยงในภูมิภาค รวมถึงให้การรับรองเอกสารข้อเสนอแนะและขอรืเริ่มในสาขาความร่วมมือด้านต่าง ๆ ของเอเปค รวมทั้งสิ้น ๑๔ ฉบับ อาทิ ขอรืเริ่มด้านการสร้างเครือข่ายท่าเรือระบบอิเล็กทรอนิกส์ การส่งเสริมการใช้พลังงานหมุนเวียนและพลังงานสะอาด การส่งเสริมการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานผ่านการพัฒนาหุ้นส่วนภาครัฐและเอกชน ขอรืเริ่มเรื่องการส่งเสริมระบบเศรษฐกิจอินเทอร์เน็ต และขอรืเริ่มเรื่องการพัฒนาสุขภาพอย่างครอบคลุม

๔.๒ การดำเนินการที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศได้เวียนขอรับข้อคิดเห็นเกี่ยวกับร่างเอกสารทั้งสามฉบับจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว อาทิ กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงคมนาคม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงพลังงาน เพื่อประมวลเป็นท่าทีไทยในการเจรจาปรับแก้ประกอบการพิจารณารับรองร่างปฏิญญาผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ครั้งที่ ๒๒ ร่างถ้อยแถลงเนื่องในโอกาสก่อตั้งเอเปคครบ ๒๕ ปี และร่างถ้อยแถลงร่วมของรัฐมนตรีเอเปค ครั้งที่ ๒๖ ก่อนที่จะมีการรับรองในการประชุมระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๒๖ และการประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ครั้งที่ ๒๒ ต่อไป

๔.๓ ขอกฎหมายหรือมติคณะรัฐมนตรีที่ให้อำนาจส่วนราชการดำเนินการ

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

๖. ผลกระทบ

ร่างปฏิญญาผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ครั้งที่ ๒๒ ร่างถ้อยแถลงเนื่องในโอกาสก่อตั้งเอเปคครบ ๒๕ ปี และร่างถ้อยแถลงร่วมของรัฐมนตรีเอเปค ครั้งที่ ๒๖ เป็นการแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองของผู้นำและรัฐมนตรีเขตเศรษฐกิจเอเปคในการร่วมมือกันในด้านต่าง ๆ นอกจากนี้ หลักการพื้นฐานของเอเปค คือ การเป็นเวทีการปรึกษาหารือ แลกเปลี่ยนข้อคิดเห็นและประสบการณ์ และไม่ใช้เวทีการเจรจา การดำเนินงานของสมาชิกเขตเศรษฐกิจเอเปคจึงเป็นไปโดยสมัครใจและไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

-

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

-

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ร่างเอกสารทั้งสามฉบับเป็นการแสดงถึงเจตนารมณ์ทางการเมืองของผู้นำและรัฐมนตรีเขตเศรษฐกิจเอเปค เพื่อขับเคลื่อนความร่วมมือในด้านต่างๆ ของเอเปค โดยแสดงความชื่นชมถึงความสำเร็จและพัฒนาการที่ผ่านมา รวมทั้งกำหนดแนวทางการดำเนินการเพื่อก้าวไปสู่การสร้างความร่วมมือเพิ่มเติมในสาขาที่เอเปคให้ความสำคัญ และโดยที่จะไม่มีการลงนามในร่างเอกสารทั้งสามฉบับดังกล่าว ร่างเอกสารฯ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑๐.๑ ให้ความเห็นชอบร่างปฏิญญาผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ครั้งที่ ๒๒ และอนุมัติให้นายกรัฐมนตรีรับรองเอกสารดังกล่าว

๑๐.๒ ให้ความเห็นชอบร่างถ้อยแถลงเอเปคในโอกาสก่อตั้งเอเปคครบ ๒๕ ปี และอนุมัติให้นายกรัฐมนตรีรับรองเอกสารดังกล่าว

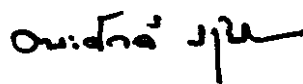
๑๐.๓ ให้ความเห็นชอบร่างถ้อยแถลงร่วมของรัฐมนตรีเอเปค ครั้งที่ ๒๖ และอนุมัติให้รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ และรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์ ร่วมรับรองเอกสารดังกล่าว

๑๐.๔ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงร่างเอกสารทั้งสามฉบับดังกล่าว ที่ไม่ส่งผลกระทบต่อสาระสำคัญ หรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้กระทรวงการต่างประเทศ และกระทรวงพาณิชย์สามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อเนก ภูมิปาโร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กองนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๒๕๒ (เฉลิมขวัญ)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๔๗