

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๖๐๘/๓๓๙๓



กระทรวงพาณิชย์

๔๔/๑๐๐ ถ. นนทบุรี ๑

อ. เมือง จ. นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

เรื่อง ความเห็นต่อร่างแถลงการณ์รัฐมนตรีเอเปค ร่างแถลงการณ์ผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค และร่างแถลงการณ์ ๒๕ ปีของเอเปค

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว (ส) ๒๐๔๗๖ ลงวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. The 26th APEC Ministerial Meeting (2nd Draft as of 15 October 2014)

๒. The 22nd APEC Economic Leaders' Declaration (2nd Draft as of 15 October 2014)

๓. Statement of the 25th Anniversary of APEC (2nd Draft as of 15 October 2014)

๔. ความเห็นต่อร่างแถลงการณ์รัฐมนตรีเอเปค แถลงการณ์ผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ปี ๒๐๑๔ และแถลงการณ์ ๒๕ ปีของเอเปค

ตามหนังสือที่อ้างถึง สาธารณรัฐประชาชนจีนเจ้าภาพการประชุมเอเปคปี ๒๐๑๔ มีกำหนดจัดการประชุมรัฐมนตรีเอเปค ครั้งที่ ๒๖ และการประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ครั้งที่ ๒๒ ระหว่างวันที่ ๗ - ๑๑ พฤศจิกายน ๒๐๑๔ ณ กรุงปักกิ่ง โดยจัดทำร่างแถลงการณ์รัฐมนตรีเอเปค แถลงการณ์ผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค และแถลงการณ์ ๒๕ ปีของเอเปค ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑-๓ เพื่อเป็นผลลัพธ์การประชุมเอเปคในปีนี้ โดยในส่วนของไทย กระทรวงการต่างประเทศเป็นผู้เสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนให้การรับรองในที่ประชุมดังกล่าว และสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงพาณิชย์เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

ในการนี้ กระทรวงพาณิชย์ได้พิจารณาร่างแถลงการณ์ทั้ง ๓ ฉบับ ในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการค้าและการลงทุน โดยมีความเห็นและข้อสังเกต ดังนี้

๑) ประเด็นการก้าวสู่การรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจในภูมิภาค: ไทยมีท่าทีที่สอดคล้องกับแถลงการณ์ดังกล่าว โดยสามารถรับรองข้อเสนอของจีนเรื่องแผนการดำเนินงานเอเปคเพื่อนำไปสู่การเจรจาจัดทำเขตการค้าเสรีของเอเชีย-แปซิฟิก (Beijing Roadmap for APEC's Contribution to the Realization of an Free Trade Area of the Asia-Pacific: FTAAP) Roadmap ให้แล้วเสร็จโดยเร็วที่สุด (หรือตามข้อเสนอเดิม ให้สำเร็จภายในปี ๒๐๒๕ (พ.ศ. ๒๕๖๘)) และสามารถสนับสนุนการประกาศจัดทำและรับรองโครงร่าง Joint Comprehensive Strategic Study on Realization of an FTAAP เพื่อศึกษาผลกระทบและพัฒนาข้อเสนอแนะสำหรับการเจรจา FTAAP โดยกำหนดเป้าหมายให้แล้วเสร็จในปี ๒๐๑๖ (พ.ศ. ๒๕๕๙) เนื่องจากการศึกษาเห็นว่า ในระยะยาวการจัดทำ FTAAP จะส่งผลดีต่อตัวแปรมหภาคที่สำคัญทุกตัว และส่งผลให้ระดับผลผลิต (Output) ของทุกสาขาการผลิตเกิดการขยายตัว นอกจากนี้ FTAAP จะเป็นอีกทางเลือกหนึ่งของการเจรจาจัดทำความตกลงการค้าเสรี นอกเหนือจากความตกลงหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจภาคพื้นแปซิฟิก (Trans-Pacific Partnership Agreement: TPP) ซึ่งมีสหรัฐฯ เป็นผู้นำในการขับเคลื่อนการเจรจา และไทยยังมีใช้สมาชิกการเจรจา TPP ในปัจจุบัน FTAAP จะเป็นการดำเนินงานคู่ขนานกับการกำหนดทิศทางการรวมกลุ่มเศรษฐกิจของอาเซียนในระยะเวลา ๑๐ ปี หลังปี ๒๐๑๕ (ASEAN ๒๐๑๕ and Beyond) ซึ่งจะมุ่งเน้นการเดินหน้าการรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจในเชิงกว้างและลึกยิ่งขึ้น ทั้งนี้ ในการประชุมเตรียมการสำหรับการประชุมรัฐมนตรีการค้าเอเปคปี

๒๐๑๔ เมื่อวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๗ หน่วยงานไทยไม่มีข้อขัดข้องต่อข้อเสนอของจีนเรื่องการก้าวสู่การเจรจาจัดทำเขตการค้าเสรีเอเชีย-แปซิฟิก

๒) ประเด็นการสนับสนุนระบบการค้าพหุภาคี: ไทยมีท่าทีที่สอดคล้องกับแถลงการณ์ดังกล่าว ซึ่งมีเนื้อหาที่แสดงถึงความเชื่อมั่นต่อคุณค่าของการมีระบบการค้าพหุภาคี ภายใต้องค์การการค้าโลก (World Trade Organization: WTO) โดยเฉพาะการปฏิบัติตามมติรัฐมนตรีขององค์การการค้าโลก (Ministerial Conference: MC) สมัยสามัญ ครั้งที่ ๙ (MC๙) ณ เมืองบาห์ลี และการยืนยันตามมติรัฐมนตรีการค้าเอเปค (Ministers Responsible for Trade Meeting: MRT) ปี ๒๐๑๔ ณ เมืองชิงเต่า ในเรื่องการต่อต้านการกีดกันทางการค้า (protectionism) โดยให้มีการขยายเวลาที่จะคงไว้ (standstill) ในการไม่นำมาตรการกีดกันทางการค้าใหม่ๆ มาใช้จนถึงปี ๒๐๑๘ (พ.ศ. ๒๕๖๑)

อย่างไรก็ดี กระทรวงพาณิชย์มีข้อสังเกตว่า เขตเศรษฐกิจอื่นๆ อาจจะขอให้รวมประเด็นสำคัญอื่นๆ ในแถลงการณ์ด้วย ซึ่งไทยสามารถให้การสนับสนุนได้และจะมีผลดีต่อไทยในการรวมประเด็นดังกล่าว ได้แก่

(๑) การปฏิบัติตามมติ MC๙ เรื่องความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกทางการค้า (Agreement on Trade Facilitation: TFA) เนื่องจากเป็นเรื่องที่สอดคล้องกับนโยบายของไทยในการสร้างสภาพแวดล้อมทางธุรกิจที่เอื้ออำนวยต่อการค้าและการลงทุน และความพยายามในการเป็นศูนย์กลางการค้าของภูมิภาค

(๒) การเจรจาขยายขอบเขตความตกลงว่าด้วยการค้าสินค้าเทคโนโลยีสารสนเทศ (ITA Expansion) โดยเฉพาะประเด็นการสร้างความตระหนักถึงความสำคัญของการเจรจา ITA Expansion เพื่อรองรับพัฒนาการทางเทคโนโลยีของโลก และการสนับสนุนให้การเจรจา ITA Expansion ได้ข้อสรุปโดยเร็ว รวมทั้งบรรลุผลลัพธ์ที่สมดุล เนื่องจากผลการศึกษาเมื่อปี ๒๐๑๓ (พ.ศ. ๒๕๕๖) ระบุว่า การเข้าร่วม ITA Expansion จะช่วยส่งเสริมบทบาทของไทยในห่วงโซ่อุปทานการผลิตสินค้า ICT ของโลกซึ่งเป็นการดึงดูดการลงทุนในระยะยาว

(๓) การเจรจาสินค้าสิ่งแวดล้อม (Environmental Goods) โดยเฉพาะการแสดงความยินดีที่มีข้อริเริ่มการเจรจาของสมาชิก WTO ๑๔ ประเทศในเรื่องนี้ แม้ว่าในขั้นนี้ ไทยยังไม่ตัดสินใจเข้าร่วมเจรจา เนื่องจากจะต้องดำเนินการด้วยความรอบคอบ ตลอดจนมีข้อมูลและเหตุผลสนับสนุนการพิจารณาตัดสินใจกำหนดทำอย่างไรเพียงพอ เพื่อสร้างความสมดุลระหว่างประโยชน์ด้านสิ่งแวดล้อมและการค้า

รายละเอียดความเห็นต่อร่างแถลงการณ์ทั้ง ๓ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก 

(ฉัตรชัย สาริกัลยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

สำนักอเมริกา แปซิฟิก และองค์การระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๕๐๗ ๗๔๑๘

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๖๑๖