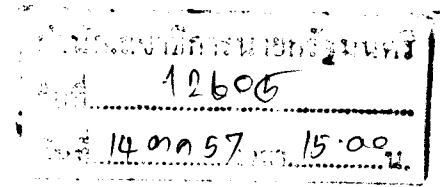


ด่วนที่สุด

ที่ พม ๐๓๐๓/ ๑๒๒๖๗



กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
๑๐๓๔ ถนนกรุงเกษม แขวงมหานาค
เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กทม. ๑๐๑๐๐

๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๗

เรื่อง (ร่าง) บันทึกความเข้าใจระหว่างไทยและกัมพูชาว่าด้วยการจัดการค้าเด็กและหญิงและการช่วยเหลือ
เหยื่อการค้ามนุษย์

เรียน รองนายกรัฐมนตรี (นายยงยุทธ ยุทธวงศ์)

จัดเข้าวาระ ๒๘ ต.ค. ๒๕๕๗

ตามที่ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และกระทรวงกิจการสตรี
ประเทศกัมพูชา ได้มีการลงนามร่วมกันในบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาล
แห่งราชอาณาจักรกัมพูชา เรื่อง ความร่วมมือทวิภาคีว่าด้วยการจัดการค้าเด็กและหญิงและการช่วยเหลือ
เหยื่อของการค้ามนุษย์ เมื่อปี ๒๕๔๖ และเมื่อวันที่ ๙-๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๖ รัฐมนตรีว่าการกระทรวง
การพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เห็นชอบในองค์ประกอบคณะผู้แทนไทย และอนุมัติให้เข้าร่วม
การประชุมทวิภาคีเพื่อทบทวนบันทึกความเข้าใจระหว่างไทยและกัมพูชาว่าด้วยการจัดการค้าเด็กและหญิง
และการช่วยเหลือเหยื่อการค้ามนุษย์ และพิจารณาร่างแผนปฏิบัติการ ณ เสียมราฐ ประเทศกัมพูชา
ซึ่งที่ประชุมได้เห็นชอบในแผนปฏิบัติการ ระยะที่ ๑ (๒๕๕๖ - ๒๕๕๘) และพิจารณาทบทวนและแก้ไขเพิ่มเติม
บันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรกัมพูชาว่าด้วยการจัดการ
การค้าเด็กและหญิงและการช่วยเหลือเหยื่อการค้ามนุษย์

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้ขอความร่วมมือกระทรวง
การต่างประเทศ พิจารณาตรวจสอบร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาล
แห่งราชอาณาจักรกัมพูชาว่าด้วยการจัดการค้าเด็กและหญิงและการช่วยเหลือเหยื่อการค้ามนุษย์ ฉบับผล
การเจรจาระหว่างไทยและกัมพูชา เมื่อวันที่ ๙-๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๖ ณ เสียมราฐ ประเทศกัมพูชา
ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศ พิจารณาแล้วให้ข้อคิดเห็น ดังนี้

๑. ประเด็นนโยบาย

กระทรวงการต่างประเทศ ไม่มีข้อขัดข้องในเนื้อหาของร่างบันทึกความเข้าใจ ดังกล่าว
หากกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ เห็นว่าเหมาะสม และสามารถปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ และ
ข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน เนื่องจากสาระสำคัญเป็นการเสริมสร้างความร่วมมือระหว่างไทยกับกัมพูชาในด้าน
การป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ ซึ่งเป็นผลประโยชน์ร่วมกันด้านความมั่นคงของทั้งสองฝ่าย และ
เป็นการส่งเสริมความสัมพันธ์ไทย-กัมพูชาในภาพรวมด้วย

๒. ประเด็นกฎหมาย

- ร่างบันทึกความเข้าใจ ดังกล่าว ถือเป็นความตกลงระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาล
กัมพูชา ซึ่งก่อให้เกิดพันธกรณีในระดับรัฐบาลภายใต้การบังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ และเข้าข่ายเป็น
หนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งหน่วยราชการเจ้าของ
เรื่องจะต้องได้รับความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนามให้มีผลผูกพัน และถือเป็นการเปลี่ยนแปลง
และทดแทนบันทึกความเข้าใจ ฉบับที่ลงนามเมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๔๖

/- ร่างบันทึก...

๑๓๓. ๖๖๔
๑๕๓.๐.๕๔
๑๐๓๓ ๑๐.๕๗๕
๕๒๓๐

รอง นรม.(๓) รับที่.....๒๑๕
วันที่...../...../๕๗ เวลา.....๑๖.๐๒

- ร่างบันทึกความเข้าใจฉบับใหม่ ซึ่งมีสาระสำคัญเช่นเดียวกับบันทึกความเข้าใจฉบับปี ๒๕๔๖ ไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภาก่อนดำเนินการให้มีผลบังคับใช้ เนื่องจากสามารถปฏิบัติตามข้อผูกพันในร่างบันทึกความเข้าใจ ได้ตามพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยไม่ต้องมีการออกพระราชบัญญัติอื่นเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญาอีก

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้ประสานเป็นการภายในไปยังกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ ในประเด็นที่ปัจจุบันประเทศไทยได้ใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗ แทนรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ ทราบว่า หากร่างบันทึกความเข้าใจ ดังกล่าว เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ เทียบได้เท่ากับเข้าข่ายหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนามให้มีผลผูกพัน และหากร่างบันทึกความเข้าใจ ดังกล่าว ไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรค ๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ เทียบได้เท่ากับไม่เข้าข่ายหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติก่อนดำเนินการให้มีผลบังคับใช้

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ พิจารณาแล้วเห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนดำเนินการต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบขอได้โปรดลงนามในหนังสือที่แนบมาพร้อมนี้

ขอแสดงความนับถือ

ในชื่อ
คอป

พลตำรวจเอก

๑/๑๕

(อดุลย์ แสงสิงแก้ว)

20/10/57
(นายยุทธ ยุทธวงศ์)
รองนายกรัฐมนตรี

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ

โทร. ๐ ๒๖๕๙ ๖๑๖๒ โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๕๐๓๐

E-mail : mechanism.batwc@gmail.com