

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๙๑๒/๒๓



สพต.รับที่ ๓๕๒-๒
รับที่ ๒๘ ต.ค. ๒๕๕๗
เวลา ๘.๓๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๙๒๕
๒๘ ต.ค. ๒๕๕๗ ๘-๓๐

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

(๒๓)

ตุลาคม ๒๕๕๗

๒๘ ต.ค. ๒๕๕๗

จัดเข้าวาระ.....

เรื่อง (ร่าง) บันทึกความเข้าใจระหว่างไทยและกัมพูชาว่าด้วยการจัดการค้าเด็กและหญิง
และการช่วยเหลือเหยื่อการค้ามนุษย์

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณาเพิ่มเติม
เรื่องที่ ๑๔

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๙๙๗๐

ลงวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๗

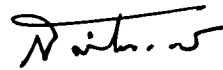
ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณี (ร่าง) บันทึกความเข้าใจระหว่างไทยและกัมพูชาว่าด้วยการจัดการค้าเด็กและหญิงและการช่วยเหลือเหยื่อการค้ามนุษย์ ที่กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า ร่างบันทึกความเข้าใจ ซึ่งจัดทำขึ้นระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรกัมพูชา มีสาระสำคัญเป็นการเสริมสร้างความร่วมมือระหว่างสองประเทศในด้านการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ รวมทั้งการช่วยเหลือเหยื่อจากการค้ามนุษย์ โดยเฉพาะเด็กและสตรี โดยมีการกำหนดรายละเอียดและหน้าที่ที่คู่ภาคีต้องปฏิบัติระหว่างกัน และมีการใช้ถ้อยคำที่มีลักษณะบังคับ เช่น ข้อ ๖ (๑) ของร่างบันทึกความเข้าใจ ที่กำหนดไม่ให้อำนาจอธิปไตยเป็นเหยื่อการค้ามนุษย์ในข้อหาเกี่ยวกับการเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย แสดงถึงความมุ่งหมายให้มีผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่โดยที่เนื้อหาของร่างบันทึกความเข้าใจ เป็นเพียงการกำหนดมาตรการที่คู่ภาคีต้องปฏิบัติระหว่างกัน หรือที่ต้องปฏิบัติต่อเหยื่อของการค้ามนุษย์เท่านั้น โดยไม่ได้มีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทย หรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือ

มีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือจะต้องออกพระราชบัญญัติ เพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา หรือที่กระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศ อย่างกว้างขวาง ตามมาตรา ๒๓ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ กรณีจึงไม่ต้องเสนอขอความเห็นชอบ ของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิสทัต โหตระกิตต์)

รองเลขาธิการฯ รักษาการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๕๐๐ ต่อ ๒๒๐๖ (นายภควัฒน์)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th