

ที่ วท (ปคร) ๐๒๑๒.๒/๕๖๗๖

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
ถนนพระรามที่ ๖ ราชเทวี กทม. ๑๐๕๐๐

๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ขออนุมัติการจัดทำและลงนามร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรมระหว่างกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวง วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

นัดเข้าวาระ ๒๘ ต.ค. ๒๕๕๗

ศพค.รับที่ ๓๓๙
วันที่ ๑๔ ต.ค. ๒๕๕๗
เวลา ๑๖.๐๙

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ฉบับ
 ๒. ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม ระหว่างกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวง วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ฉบับภาษาอังกฤษ และภาษาไทย จำนวน ๑๐๐ ชุด
 ๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๓๐๗/๕๒๖ ลงวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ขอเสนอเรื่องขออนุมัติการลงนามร่างบันทึกความ เข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรมระหว่างกระทรวงวิทยาศาสตร์และ เทคโนโลยีแห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชน ลาว มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่จะเสนอดังกล่าวนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่ กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี นายยงยุทธ ยุทธวงศ์ กำกับการบริหารราชการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีได้ เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรี

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งราชอาณาจักรไทย และ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (สปป.ลาว) ได้มีความร่วมมือ ด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีมาอย่างต่อเนื่อง ภายใต้กรอบการประชุมระดับรัฐมนตรีว่าด้วยความร่วมมือ ด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีไทย - ลาว ซึ่งมีการประชุมสม่ำเสมอเพื่อทบทวนกิจกรรมความร่วมมือในสาขา ที่ทั้งสองฝ่ายมีความสนใจร่วมกัน การประชุมระดับรัฐมนตรีฯ ครั้งล่าสุด คือ ครั้งที่ ๕ ได้จัดเมื่อวันที่ ๒๕ - ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ณ จังหวัดเชียงใหม่

/๑.๒ ในการประชุม...

๑.๒ ในการประชุมคณะกรรมการร่วมว่าด้วยความร่วมมือไทย - ลาว ครั้งที่ ๑๗ เมื่อวันที่ ๒๐ - ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๕ ณ กรุงเวียงจันทน์ สปป.ลาว เจ้าหน้าที่ทั้งสองฝ่ายได้หารือเห็นควรให้มีการจัดทำบันทึกความเข้าใจเพื่อเป็นกรอบความร่วมมือระหว่างสองฝ่ายต่อไป และต่อมาในเดือนตุลาคม ๒๕๕๕ ฝ่ายไทยได้ยกร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม ระหว่างกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ให้ฝ่ายลาวพิจารณา โดยครอบคลุมสาขาความร่วมมือทั้งสองฝ่ายมีการดำเนินความร่วมมือและมีความสนใจร่วมกัน และได้มีการประสานปรับแก้ไขสาระของร่างบันทึกความเข้าใจเป็นระยะๆ โดยกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ได้ส่งร่างบันทึกความเข้าใจให้กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาความเหมาะสมและประเด็น มาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.๒๕๕๐ ด้วย

๑.๓ ในการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสว่าด้วยความร่วมมือด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีไทย - ลาว ระหว่างวันที่ ๑ - ๒ สิงหาคม ๒๕๕๖ ณ กรุงเทพฯ ทั้งสองฝ่ายได้ร่วมพิจารณาร่างบันทึกความเข้าใจ อีกครั้ง โดยได้มีการปรับแก้สาขาความร่วมมือในข้อ ๒ เพื่อให้ครอบคลุมประเด็นความร่วมมืออย่างกว้างๆ และปรับแก้ความถี่ของการประชุมคณะกรรมการร่วมในข้อ ๔ (๓) จากเดิม *อย่างน้อยปีละครั้ง เป็น อย่างน้อยหนึ่งครั้ง ทุกสองปี* เพื่อให้การจัดประชุมเป็นไปด้วยความคล่องตัวมากขึ้น และเห็นพ้องให้มีการลงนามในการประชุมระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๖ ซึ่งกำหนดจัด ณ เมืองหลวงพระบาง สปป.ลาว โดยฝ่ายลาวจะแจ้งกำหนดการที่แน่นอนให้ทราบต่อไป เมื่อทั้งสองฝ่ายได้ดำเนินการตามกระบวนการภายในประเทศเสร็จเรียบร้อยแล้ว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากเนื้อหาสาระสำคัญของร่างบันทึกความเข้าใจ เป็นการแสดงเจตนารมณ์ด้านความร่วมมือด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม ร่วมกันระหว่างกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งราชอาณาจักรไทยและกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว โดยไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีพิจารณาแล้วเห็นว่าร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าวไม่ใช่สนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ.๒๕๕๗ แต่โดยที่การจัดทำร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าวเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยในด้านนโยบาย ดังนั้น กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี จึงขอเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบก่อนการลงนามตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ทั้งสองฝ่ายประสงค์จะให้มีการลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจ ในการประชุมระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๖ ซึ่งกำหนดจัด ณ เมืองหลวงพระบาง สปป.ลาว ในช่วงปี ๒๕๕๗-๒๕๕๘ ซึ่งฝ่ายลาวจะแจ้งกำหนดการที่แน่นอนให้ทราบ เมื่อทั้งสองฝ่ายได้ดำเนินการตามกระบวนการภายในประเทศเสร็จเรียบร้อยแล้ว ซึ่งหากสองฝ่ายสามารถลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจ ในช่วงการประชุมดังกล่าว ก็จะเป็นส่วนหนึ่งของผลสำเร็จของการจัดประชุมระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๖ ที่เป็นรูปธรรม และจะเป็นประโยชน์อย่างยิ่งในการส่งเสริมความร่วมมือด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีระหว่างไทย - ลาว ให้แน่นแฟ้นยิ่งขึ้นต่อไป

๔. สารสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ สารสำคัญ

๔.๑.๑ ร่างบันทึกความเข้าใจ ระบุสาขาความร่วมมือที่ทั้งสองฝ่ายมีความร่วมมือและมีความสนใจร่วมกัน ซึ่งครอบคลุม ๑๔ สาขา ได้แก่

- ๑) เทคโนโลยีชีวภาพ และความหลากหลายทางชีวภาพ
- ๒) พลังงานหมุนเวียน
- ๓) เทคโนโลยีอิเล็กทรอนิกส์และคอมพิวเตอร์
- ๔) ดาราศาสตร์
- ๕) เทคโนโลยีแสงซินโครตรอน
- ๖) เทคโนโลยีอวกาศ การสำรวจระยะไกลและระบบภูมิสารสนเทศ
- ๗) มาตรฐาน การทดสอบ คุณภาพและการประเมินความเป็นไปตามข้อกำหนด
- ๘) การสร้างความตระหนักรู้ด้านวิทยาศาสตร์
- ๙) นโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม
- ๑๐) การส่งเสริมนวัตกรรมสำหรับวิสาหกิจขนาดย่อม
- ๑๑) อุทยานวิทยาศาสตร์
- ๑๒) การจัดการทรัพยากรน้ำ
- ๑๓) เทคโนโลยีนิวเคลียร์ และความปลอดภัย ความมั่นคง และการพิทักษ์ทางนิวเคลียร์
- ๑๔) สาขาอื่นๆ ของความร่วมมือซึ่งอาจเห็นพ้องร่วมกัน

๔.๑.๒ รูปแบบความร่วมมือครอบคลุม กิจกรรม ดังนี้

- ๑) โครงการการวิจัยและพัฒนา
- ๒) การแลกเปลี่ยนนักวิทยาศาสตร์ ผู้ชำนาญการ และนักวิจัย
- ๓) การจัดและร่วมประชุมทางวิทยาศาสตร์ การประชุมทางวิชาการ การสัมมนา การฝึกอบรม การประชุมเชิงปฏิบัติการ นิทรรศการ
- ๔) การแลกเปลี่ยนสารสนเทศ ข้อมูล และเอกสารทางวิทยาศาสตร์
- ๕) การถ่ายทอดเทคโนโลยี และ
- ๖) รูปแบบอื่น ๆ ของความร่วมมือด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีที่อาจเห็นพ้องร่วมกัน

(สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๔.๒ ความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศได้พิจารณาให้ความเห็นต่อร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าว ดังนี้

๔.๒.๑ ในประเด็นสาระและถ้อยคำ กระทรวงการต่างประเทศไม่มีข้อขัดข้องในสาระของร่างบันทึกความเข้าใจ หากส่วนราชการที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่ามีความเหมาะสม สามารถปฏิบัติได้ภายใต้กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน และได้ปรับแก้ถ้อยคำเล็กน้อยของร่างบันทึกความเข้าใจ ซึ่งไม่กระทบสาระสำคัญ ซึ่งกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีได้ปรับแก้ร่างบันทึกความเข้าใจ ตามข้อเสนอของกระทรวงการต่างประเทศ และการประชุมฯ วันที่ ๑-๒ สิงหาคม ๒๕๕๖ ด้วยแล้ว

/๔.๒.๒. ในส่วน...

๔.๒.๒ ในส่วนข้อพิจารณาในประเด็น มาตรา ๑๔๐ ของรัฐธรรมนูญฯ ร่างบันทึกความเข้าใจ เป็นความตกลงระหว่างหน่วยงาน ที่ไม่ก่อให้เกิดพันธกรณีในระดับรัฐบาลภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่ใช่สนธิสัญญาตามมาตรา ๑๔๐ ของรัฐธรรมนูญฯ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

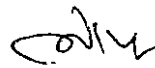
กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๕.๑ ให้ความเห็นชอบและอนุมัติให้มีการลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมระหว่างกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงถ้อยคำของร่างบันทึกความเข้าใจ ในส่วนที่มีสาระสำคัญ เพื่อให้สอดคล้องกับผลประโยชน์และนโยบายของไทย ขอให้กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีหารือร่วมกับกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ เพื่อพิจารณาดำเนินการในเรื่องนั้นๆ แทนคณะรัฐมนตรีโดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

๕.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี หรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย เป็นผู้ลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิเชฐ ดุรงคเวโรจน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักความร่วมมือระหว่างประเทศและวิเทศสัมพันธ์

โทรศัพท์ ๐-๒๓๓๓-๓๘๔๗ (ฐมาภรณ์)

โทรสาร ๐-๒๓๓๓-๓๔๓๐