

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๕๑๒/๒๕๕๗



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๙๒๗๒
วันที่ 28 ต.ค. 2557 8:30

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ขอความเห็นชอบพิธีสารเพื่ออนุวัติข้อผูกพันชุดที่ ๗ และชุดที่ ๘ ของการเปิดตลาดการค้าบริการ
สาขาการขนส่งทางอากาศ ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยบริการของอาเซียน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเมื่อ กิจการมา เก็บเดิม
เรื่องที่ ๑๖

อ้างถึง (๑) หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๑๙๕๓๓

ลงวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๗

(๒) หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๑๒/๑๙๔

ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๗

28 ต.ค. 2557

จัดเข้าวาระ.....

ตามหนังสือที่อ้างถึง (๑) สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยส่วนกรณีขอความเห็นชอบพิธีสารเพื่ออนุวัติข้อผูกพันชุดที่ ๗ และชุดที่ ๘ ของการเปิดตลาดการค้าบริการสาขาการขนส่งทางอากาศ ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยบริการของอาเซียน ที่กระทรวงคมนาคมเสนอความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า สำนักงานฯ ได้เคยให้ความเห็นไว้แล้วตามหนังสือที่อ้างถึง (๒) สรุปได้ว่า พิธีสารเพื่ออนุวัติข้อผูกพันชุดที่ ๗ และชุดที่ ๘ เป็นการจัดทำความตกลงระหว่างประเทศไทยกับประเทศสมาชิกอาเซียน โดยมีสาระสำคัญเป็นการกำหนดข้อผูกพันที่เป็นการให้สิทธิและให้การปฏิบัติเป็นพิเศษในบริการเสริมด้านการขนส่งทางอากาศตามที่ระบุไว้ในข้อผูกพันเฉพาะตนแก่ประเทศสมาชิกอาเซียนอื่นในเรื่องต่าง ๆ เช่น การบริการซ่อมและบำรุงรักษาอากาศยาน การบำรุงรักษาส่วนประกอบสำคัญของอากาศยาน การบำรุงรักษาบริภัณฑ์และชิ้นส่วนของอากาศยาน และบริการสำรองที่นั่งด้วยระบบคอมพิวเตอร์ และมีการใช้ถ้อยคำที่มีลักษณะบังคับ แสดงถึงเจตนาที่จะก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ

และโดยที่เนื้อหาของพิธีสารทั้งสองฉบับเป็นเรื่องเกี่ยวกับเงื่อนไขการเปิดตลาดการค้าบริการสาขา การขนส่งทางอากาศ จึงเป็นหนังสือสัญญาเกี่ยวกับการค้าเสรีอันเป็นหนังสือสัญญาที่กระทบ ต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวางตามมาตรา ๒๓ วรรคสาม ของรัฐธรรมนูญฯ ซึ่งต้องได้รับความเห็นชอบของสภานิติบัญญัติตามมาตรา ๒๓ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ

อนึ่ง โดยที่การลงนามพิธีสารเพื่ออนุวัติข้อผูกพันชุดที่ ๘ เป็นเพียงการแสดงเจตจำนง ทางการเมืองในทางนโยบายของไทยที่จะเข้าเป็นภาคีพิธีสารดังกล่าว ยังมีใช้ขั้นตอนการแสดงเจตนา เพื่อให้มีผลผูกพัน ดังนั้น คณะรัฐมนตรีจึงสามารถพิจารณาอนุมัติการลงนามในพิธีสารชุดที่ ๘ โดยไม่ต้อง เสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อความเห็นชอบ ส่วนในขั้นการให้สัตยาบันพิธีสารเพื่ออนุวัติข้อผูกพัน ชุดที่ ๗ และชุดที่ ๘ ซึ่งเป็นการแสดงเจตนาเพื่อให้มีผลผูกพัน จะต้องเสนอพิธีสารทั้งสองชุดดังกล่าว เพื่อขอความเห็นชอบของสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายคิสทัต โทตระกิตย์)

รองเลขาธิการฯ รักษาการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๕๐๐-๕ ต่อ ๒๓๐๑ (นางโปรดปรานฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th