



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ✓

รหัสเรื่อง : ส12991

วันที่ : ๒8932/57

วันที่ : 20 ต.ค. 57 เวลา : 14:16

ที่ นร ๑๑๐๔/ ๔๖๕๕

สำนักงานคณะกรรมการ

พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๔๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒
๒๐๐๕
14.๔๐๐

๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๗

เรื่อง สรุปผลการประชุมคณะกรรมการเศรษฐกิจเอเปคครั้งที่ ๒/๒๕๕๗

28 ต.ค. 2557

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ.....

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. บันทึกที่ นร ๑๑๐๔/๔๖๓๙ ลงวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๗ เรื่อง ผลการประชุม
คณะกรรมการเศรษฐกิจเอเปค ครั้งที่ ๒/๒๕๕๗

๒. แผนการดำเนินงานในแต่ละกลุ่มเพื่อนประธาน (Friends of the Chair Group: FotC)

ด้วย สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ขอเสนอเรื่อง สรุปผล
การประชุมคณะกรรมการเศรษฐกิจเอเปคครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่
จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.
๒๕๔๘ มาตรา ๔ เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผล
ผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรี ผ่าน รองนายกรัฐมนตรี หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล กำกับการ
บริหารราชการ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าว
เสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑. ความเป็นมา

คณะกรรมการเศรษฐกิจเอเปค (Economic Committee: EC) จัดให้มีการ
ประชุมคณะกรรมการเศรษฐกิจเอเปค ครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ โดยมีสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ
และสังคมแห่งชาติ (สศช.) เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทยพร้อมด้วยผู้แทนจากกระทรวงการต่างประเทศ ใน
ระหว่างวันที่ ๑๗- ๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๗ ณ กรุงปักกิ่ง สาธารณรัฐประชาชนจีน

๑.๒. มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

คณะรัฐมนตรีได้มีมติวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๑ มอบหมายให้ สศช. เป็น
หน่วยงานหลักรับผิดชอบในการติดตาม และเข้าร่วมการประชุมในคณะกรรมการ EC และการปฏิรูปโครงสร้าง
(APEC Structural Reform) โดยประสานร่วมกับกระทรวงการต่างประเทศ ทำหน้าที่ดูแลกรอบแผนงานของ
EC และการมีส่วนร่วมของประเทศไทย

๑.๓. ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

สศช. ได้เสนอสรุปผลการประชุมคณะกรรมการเศรษฐกิจเอเปค ครั้งที่ ๑/
๒๕๕๗ เพื่อคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ทราบ โดย คสช. มีมติรับทราบสรุปผลการประชุม
คณะกรรมการเศรษฐกิจเอเปคครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๗ ซึ่งมีสาระสำคัญเป็นการรายงาน
ความคืบหน้าการดำเนินงานของผู้ประสานงานหลักในโครงการต่างๆภายใต้คณะกรรมการเศรษฐกิจเอเปค
การจัดทำรายงานเศรษฐกิจเอเปคประจำปี การรายงานความก้าวหน้าโครงการภายใต้ยุทธศาสตร์การปฏิรูป
โครงสร้างเศรษฐกิจใหม่ (APEC New Strategy for Structural Reform: ANSSR) การหารือระดับนโยบาย
เรื่องสภาพเศรษฐกิจในภูมิภาค และความยากง่ายในการประกอบธุรกิจ

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. สรุปสาระสำคัญของการประชุมคณะกรรมการเศรษฐกิจเอเปค ครั้งที่ ๒/๒๕๕๗

๓.๑ องค์ประกอบผู้เข้าร่วมประชุม ประกอบด้วยผู้แทนสมาชิกเอเปคจาก ๒๑ เขตเศรษฐกิจ โดยคณะผู้แทนไทย ประกอบด้วยผู้แทน สศช. และผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศ

๓.๒ การประชุมกลุ่มเพื่อนประธาน (Friends of the Chair Group (FotC) Meetings) ประกอบด้วย ๖ กลุ่ม ได้แก่ ๑) กลุ่มนโยบายการแข่งขันและกฎหมาย (Competition Policy and Law Group: CPLG) ๒) กลุ่มนโยบายการแข่งขัน (Competition Policy) ๓) กลุ่มกฎหมายหุ้นส่วนบริษัทและบรรษัทภิบาล (Corporate Law and Governance) ๔) กลุ่มความยากง่ายในการประกอบธุรกิจ (Ease of Doing Business: EODB) ๕) กลุ่มธรรมาภิบาลภาครัฐ (Public Sector Governance) ผู้ประสานงานหลัก คือ สาธารณรัฐจีน ได้เสนอแผนการดำเนินงานซึ่งระบุถึง ๕ ประเด็นการพัฒนา และ ๖) กลุ่มการปฏิรูปกฎระเบียบ (Regulatory Reform) โดยแต่ละกลุ่มเพื่อนประธานได้มีการหารือถึงโครงการที่จัดในช่วงที่ผ่านมา ตลอดจนแผนงานที่จะดำเนินการต่อไป (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๓.๓ การจัดทำรายงานเศรษฐกิจเอเปคประจำปี

๓.๓.๑ รายงานเศรษฐกิจเอเปคประจำปี ๒๕๕๗ ที่ประชุมได้กำหนดหัวข้อเรื่องแนวปฏิบัติที่ดีในการกำหนดกฎระเบียบ (Good Regulatory Practice: GRP) เป็นหัวข้อการจัดทำรายงาน โดยรายงานจะประกอบด้วยเนื้อหาที่สำคัญ คือ หลักการสำหรับแนวปฏิบัติที่ดีตามกฎหมายระเบียบองค์ประกอบสำคัญสำหรับแนวปฏิบัติที่ดี และรายงานสรุปแนวปฏิบัติที่ดีของแต่ละประเทศในภูมิภาค

๓.๓.๒ รายงานเศรษฐกิจเอเปคประจำปี ๒๕๕๘ หัวข้อที่ได้รับการเสนอเป็นหัวข้อเกี่ยวกับการปฏิรูปโครงสร้างและนวัตกรรม (Structural Reform and Innovation) ซึ่งที่ประชุมเห็นว่าการส่งเสริมนวัตกรรมจะเป็นกุญแจหลักที่จะทำให้ประเทศกำลังพัฒนาก้าวพ้นจากกับดักรายได้ปานกลาง ในขณะเดียวกันก็เป็นการส่งเสริมอัตราการขยายตัวของผลิตภาพในระยะยาวของประเทศที่พัฒนาแล้ว

๓.๔ ยุทธศาสตร์การปฏิรูปโครงสร้างเศรษฐกิจใหม่ (APEC New Strategy for Structural Reform: ANSSR) ออสเตรเลียเสนอกระบวนการและกรอบระยะเวลาในการดำเนินงานด้านการปฏิรูปโครงสร้างของเอเปค ให้บรรลุเป้าหมายปี ๒๕๕๘ และการดำเนินงานในระยะต่อไป โดยที่ประชุมเห็นพ้องที่จะให้เสนอให้ระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสเอเปคพิจารณา และเสนอต่อผู้นำเอเปคให้มีการจัดการประชุมรัฐมนตรีเอเปคด้านปฏิรูปโครงสร้างครั้งที่สอง ในปี ๒๕๕๘ เพื่อกำหนดทิศทางการดำเนินงานในกรอบ ANSSR และกำหนดยุทธศาสตร์การปฏิรูปโครงสร้างเศรษฐกิจหลังปี ๒๕๕๘ นอกจากนี้ ที่ประชุมเล็งเห็นถึงความสำคัญกับกิจกรรมการปฏิรูปโครงสร้างเศรษฐกิจเอเปค โดยเฉพาะอย่างยิ่งประเด็นกับดักรายได้ปานกลาง ซึ่งที่ประชุมเห็นพ้องว่าเป็นเวลาที่เหมาะสมที่รัฐมนตรีเอเปคจะให้แนวทางและนโยบายในประเด็นนี้ ทั้งนี้ แคนาดาได้ตั้งข้อสังเกตว่า การประชุมรัฐมนตรีเอเปคด้านปฏิรูปโครงสร้าง ควรอยู่ภายใต้การประชุมรัฐมนตรีคลัง (Finance Ministers' Meeting) เนื่องจากรัฐมนตรีคลังมีบทบาททั้งด้านการคลังและการปฏิรูปโครงสร้าง นอกจากนี้ แคนาดายังเสนอให้มีการประชุมเจ้าหน้าที่ระดับสูง (High-level Meeting) แทนการประชุมระดับรัฐมนตรี

๓.๕ การหารื้อระดับนโยบายเรื่องกับดักรายได้ปานกลาง (Middle Income Trap) ที่ประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสเอเปคครั้งที่ ๒ ได้มอบหมายให้คณะกรรมการเศรษฐกิจเอเปค รายงานกลับมาถึงที่ประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสเอเปคครั้งที่ ๓ เรื่องแผนการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับเรื่องกับดักรายได้ปานกลาง ภายหลังจากได้มีการหารือด้านนโยบายในการประชุมคณะกรรมการเศรษฐกิจเอเปคครั้งที่ ๒ ณ

สาธารณรัฐประชาชนจีน โดยที่ประชุมเห็นว่าควรมีการหารือเรื่องกับดักรายได้ปานกลางในการประชุมรัฐมนตรีเอเปกด้านปฏิรูปโครงสร้างครั้งที่สอง หากมีการจัดขึ้น และการจัดรายงานเศรษฐกิจเอเปกประจำปี ๒๕๕๘ ในประเด็นเกี่ยวกับการปฏิรูปโครงสร้างและนวัตกรรม (Structural Reform and Innovation) จะเป็นญูญแจหลักที่จะทำให้ประเทศกำลังพัฒนาก้าวพ้นจากกับดักรายได้ปานกลาง

๔. ความเห็นและการดำเนินงานในส่วนของสำนักงานฯ

๔.๑ ที่ประชุมคณะกรรมการเศรษฐกิจเอเปกได้เน้นย้ำถึงความสำคัญที่ต้องส่งเสริมการพัฒนาอย่างมีนวัตกรรมในการปฏิรูปเศรษฐกิจให้เจริญเติบโตอย่างยั่งยืนภายใต้เป้าหมายการขับเคลื่อนให้ประเทศสมาชิกเอเปกหลุดพ้นจากกับดักรายได้ปานกลางโดยเร็ว อย่างไรก็ตามในปัจจุบันนับว่าการผลักดันการดำเนินการให้เป็นรูปธรรมนั้นยังมีความคืบหน้า

๔.๒ การจัดทำรายงานนโยบายเศรษฐกิจเอเปกประจำปี ๒๕๕๗ (APEC Economic Policy Report: AEPR) เรื่อง แนวปฏิบัติที่ดีในการกำหนดกฎระเบียบ (Good Regulatory Practice: GRP) นั้น สศช. ได้ประสานสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ในการจัดทำรายงานดังกล่าวแล้วเสร็จ และได้ส่งให้ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการเศรษฐกิจเอเปกรวบรวมต่อไปแล้ว

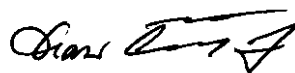
๔.๓ ข้อเสนอโครงการเบื้องต้นเรื่อง “ANSSR: Developing Regulatory Impact Analysis (RIA) Guideline as an Anti-corruption Tool” โดยมีประเทศเม็กซิโกและมาเลเซียเป็น Co-sponsors ซึ่งผู้แทน สศช. ได้นำเสนอในที่ประชุมคณะกรรมการเศรษฐกิจเอเปก ครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ ณ กรุงปักกิ่ง นั้น บัดนี้คณะกรรมการเศรษฐกิจเอเปกได้แจ้งผลอนุมัติในหลักการแล้ว โดยที่ สศช. ซึ่งเป็นผู้ประสานฝ่ายไทยจะดำเนินการในการขอรับอุดหนุนงบประมาณภายใต้การปฏิรูปโครงสร้างแบบใหม่ (APEC New Strategy for Structural Reform: ANSSR) ต่อไป ทั้งนี้ สศช. ได้มีหนังสือถึงหัวหน้าฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรมและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม และกระทรวงยุติธรรมได้ตอบรับที่จะเป็นผู้ควบคุมดูแลโครงการ (Project overseer) เมื่อเริ่มดำเนินการตามโครงการดังกล่าวเรียบร้อยแล้ว โดยกระทรวงยุติธรรมและ สศช. จะเร่งดำเนินการพัฒนาข้อเสนอโครงการ (Full Project Proposal) พร้อมทั้งรับการประเมินความสำเร็จโครงการ (Quality Assessment Framework: QAF) จาก Co-Sponsors (เม็กซิโกและมาเลเซีย) และจัดส่งไปยังเลขานุการคณะกรรมการเศรษฐกิจเอเปกเพื่อให้ความเห็น และนำเสนอต่อ APEC’s Budget and Management Committee (BMC) และคณะกรรมการเศรษฐกิจเอเปก เพื่อพิจารณาอนุมัติโครงการและงบประมาณอุดหนุนการดำเนินโครงการขั้นสุดท้ายต่อไป

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

รับทราบผลการประชุมคณะกรรมการเศรษฐกิจเอเปก ครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ ตามข้อ ๓ และความเห็นและการดำเนินงานในส่วนของสำนักงานฯ ตามข้อ ๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักงานประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทร. ๐๒๒๘๐๔๐๘๕ ต่อ ๓๖๐๗

โทรสาร ๐๒-๒๘๐-๘๐๐๕