

ด่วนที่สุด
ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๘/๑๑๗



พศ ๑๒๕
๑๖ มค. ๕๗
๑๖.๐๐ น

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส12963
รับที่ : ๘8822/57
วันที่ : 16 ต.ค. 57 เวลา : 15:18

กระทรวงคมนาคม
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ขออนุญาตเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘
ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๑๑๐๐ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๖
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๖๘๖๘ ลงวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๕๖
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๙๗๙ ลงวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๕

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ที่ ขสมก. ๑๔๙๘/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๗
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๒๐๘/๕๖๕๖ ลงวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๗
๔. Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ขออนุญาตเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ จำนวน ๒,๗๑๕,๓๐๖.๒๒ ล้านบาท ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี และเป็นไปตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๑๙ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๖ เห็นชอบกรอบวงเงินอุดหนุนบริการสาธารณะประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๗ ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ จำนวน ๑,๕๒๔,๘๓๕ ล้านบาท และให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพกู้เงินเพื่อเป็นเงินอุดหนุนบริการสาธารณะประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๗ โดยรัฐบาลฯ รับภาระหนี้และให้กระทรวงการคลังจัดหาแหล่งเงินกู้และค้ำประกันการกู้เงิน พิจารณาวិธีการกู้เงิน รายละเอียดและเงื่อนไขในการกู้เงินต่อไป

/๑.๑.๒ คณะรัฐมนตรี...

๑.๑.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๖ เห็นชอบให้ขยายระยะเวลา ดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทาง ระยะที่ ๑๓ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๖ ถึง วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๗ โดยให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ กู้เงินวงเงินประมาณ ๑,๕๕๓.๐๐๐ ล้านบาท เพื่อชดเชย การดำเนินการตามมาตรการดังกล่าว ให้กระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้ และให้สำนักงบประมาณพิจารณา จัดสรรเงินงบประมาณรายจ่าย เพื่อชำระคืนเงินต้น ดอกเบี้ย และค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ

๑.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๒.๑ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพได้ว่าจ้างศูนย์บริการวิชาการแห่งจุฬาลงกรณ์เป็น ผู้ตรวจประเมิน ซึ่งได้รับรายงานผลการตรวจสอบต้นทุนในการดำเนินการตามมาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางรถโดยสารประจำทาง ระยะที่ ๑๓ (ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๖ ถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๗) ซึ่งเป็นการปฏิบัติตามมติ คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๕ กำหนดให้การได้รับเงินชดเชยค่าใช้จ่ายการดำเนินการลดภาระ ค่าครองชีพตามต้นทุนที่แท้จริง จะต้องจัดให้มีการตรวจสอบจากผู้ประเมินอิสระ เพื่อให้การชดเชยมีความโปร่งใส และสามารถตรวจสอบได้

๑.๒.๒ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะได้แจ้งว่าคณะกรรมการนโยบายและกำกับการ บริหารหนี้สาธารณะได้มีมติในการประชุมคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๔ เห็นชอบในหลักการให้ใช้เงินงบประมาณเป็นหลักในการดำเนินงานตามมาตรการ ลดภาระค่าครองชีพของประชาชน ทั้งนี้ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะจะไม่บรรจวงเงินกู้ของรัฐบาลกิจสำหรับ มาตรการดังกล่าวไว้ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๕๖ เป็นต้นไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๑๙ กำหนดว่า รายจ่ายที่กำหนดไว้ในรายการใด สำหรับส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปี พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม พระราชบัญญัติโอนเงินงบประมาณรายจ่าย หรือ พระราชกฤษฎีกาตามมาตรา ๑๘ (๒) จะโอนหรือนำไปใช้ในรายการอื่นมิได้ เว้นแต่จะได้รับอนุมัติจากผู้อำนวยการ แต่ผู้อำนวยการจะอนุญาตมิได้ในกรณีที่เพิ่มรายจ่ายประเภทเงินราชการลับ หรือเป็นงาน หรือโครงการใหม่ เว้นแต่จะได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี ดังนั้น จำเป็นต้องนำเรื่องเสนอเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพมีความจำเป็นต้องโอนเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ จำนวน ๒,๗๑๕.๓๐๖๒ ล้านบาท เพื่อให้สามารถเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่าย ดังกล่าวได้ รวมทั้งเพิ่มสภาพคล่องทางการเงินให้สามารถมีเงินสดใช้จ่ายหมุนเวียนประจำเดือนได้อย่างเพียงพอ ไม่ส่งผลกระทบต่อเป้าหมายการให้บริการขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ดังนั้น เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณาภายในวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๗

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กระทรวงคมนาคมได้รับรายงานจากองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ดังนี้

๔.๑ เสนอขอโอนเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๘ จากแผนงานบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ โครงการชำระหนี้เงินกู้เพื่ออุดหนุนบริการสาธารณะ (PSO) ปี ๒๕๕๗ และโครงการชำระหนี้เงินกู้เพื่อชดเชยค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนปี ๒๕๕๗ พร้อมดอกเบี้ยจ่ายและค่าธรรมเนียม จำนวนรวมทั้งสิ้น ๒,๗๑๕.๓๐๖๒ ล้านบาท เป็นแผนงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน (งบเงินอุดหนุน) เงินอุดหนุนการให้บริการสาธารณะ (PSO) และค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน จำนวนรวมทั้งสิ้น ๒,๗๑๕.๓๐๖๒ ล้านบาท (รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๔.๒ สำนักงบประมาณได้จัดสรรงบประมาณประจำปี ๒๕๕๘ ให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ตามแผนงานบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ เพื่อชำระหนี้เงินกู้เพื่ออุดหนุนบริการสาธารณะ (PSO) และโครงการชำระหนี้เงินกู้เพื่อชดเชยค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน จำนวน ๒,๗๑๕.๓๐๖๒ ล้านบาท

๔.๓ มติคณะกรรมการบริหารกิจการองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพเมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๗ เห็นชอบให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๘ จากแผนงานบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ โครงการชำระหนี้เงินกู้เพื่ออุดหนุนบริการสาธารณะ (PSO) ปี ๒๕๕๗ และโครงการชำระหนี้เงินกู้เพื่อชดเชยค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนปี ๒๕๕๗ พร้อมดอกเบี้ยจ่ายและค่าธรรมเนียม เป็นแผนงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน (งบเงินอุดหนุน) เงินอุดหนุนการให้บริการสาธารณะ (PSO) และค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน จำนวน ๒,๗๑๕.๓๐๖๒ ล้านบาท เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ ก่อนองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพจะได้ตกลงในรายละเอียดกับสำนักงบประมาณต่อไป

๕. ผลกระทบ

การโอนเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ดังกล่าวตามที่องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพเสนอ เพื่อให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพสามารถเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายดังกล่าวเพื่อเพิ่มสภาพคล่องทางการเงิน และบริหารจัดการในการให้บริการขนส่งสาธารณะต่อไปได้

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

การโอนเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๘ จากแผนงานบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ โครงการชำระหนี้เงินกู้เพื่ออุดหนุนบริการสาธารณะ (PSO) และโครงการชำระหนี้เงินกู้เพื่อชดเชยค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน เป็นแผนงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน โครงการเงินอุดหนุนการให้บริการสาธารณะ (PSO) และค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน จำนวน ๒,๗๑๕.๓๐๖๒ ล้านบาท

๗. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
กระทรวงคมนาคมได้ส่งเรื่องให้สำนักงานงบประมาณ พิจารณาเสนอความเห็นประกอบการ
พิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว เห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ
ให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพโอนเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘
จากแผนงานจากแผนงาน บริหารจัดการหนี้ภาครัฐ โครงการชำระหนี้เงินกู้เพื่ออุดหนุนบริการสาธารณะ (PSO)
และโครงการชำระหนี้เงินกู้เพื่อชดเชยค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน
จำนวนรวมทั้งสิ้น ๒,๗๑๕.๓๐๖๒ ล้านบาท เป็นแผนงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน (งบเงินอุดหนุน) เงินอุดหนุนการ
ให้บริการสาธารณะ (PSO) และค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน
จำนวนรวมทั้งสิ้น ๒,๗๑๕.๓๐๖๒ ล้านบาท ตามที่องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลอากาศเอก



(ประจักษ์ จันทอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม

สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์

โทร. ๐-๒๒๘๓-๓๐๕๘

โทรสาร ๐-๒๒๘๐-๑๐๐๘