



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส12962 สวค. ✓
รับที่ : ๘๘๘๒๑/๕๗ ๑ กส๐๐
วันที่ : 16 ต.ค. 57 เวลา : 15:13

สวค 123
16 ต.ค. 57
16-00 H

ที่ คค (ปคร) ๐๘๑๑.๒/๑๑๒

กระทรวงคมนาคม
ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ขออนุมัติดำเนินการตามมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการ
ในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยการเจรจาตรงกับบริษัท รถไฟฟ้ากรุงเทพ จำกัด (มหาชน) สำหรับ
โครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงเตาปูน - บางซื่อ (งานสัญญาที่ ๕)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๒๘ ต.ค. ๒๕๕๗
จัดเข้าวาระ.....

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๓๘๕๐ ลงวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. สำเนาหนังสือการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย ที่ รพม ๐๐๗(คกก.)/๗

ลงวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๕๗

๓. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๘๑๑.๒/๕๖๐๖ ลงวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๗

๔. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๘๑๑.๒/๕๖๐๗ ลงวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๗

๕. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๘๑๑.๒/๕๖๐๘ ลงวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๗

๖. Checklist นำเสนอเรื่องเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติดำเนินการตามมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติ
ว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยการเจรจาตรงกับบริษัท
รถไฟฟ้ากรุงเทพ จำกัด (มหาชน) สำหรับโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงเตาปูน - บางซื่อ (งานสัญญาที่ ๕)
โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม
คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) ประกอบ (๘) (๙) และ (๑๓) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติว่าด้วย
การให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี
(หม่อมราชวงศ์ ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับการบริหารราชการ (กระทรวงคมนาคม) ได้เห็นชอบให้นำเรื่อง
ดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๖ มีมติอนุมัติตามผลการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรอง
เรื่องเสนอ คณะรัฐมนตรี คณะที่ ๑ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) (คณะกรรมการกลั่นกรองฯ) ในคราวประชุมครั้งที่
๕/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๖ ที่มีมติเห็นชอบในหลักการให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนในโครงการรถไฟฟ้า

/สายสีม่วง ...

สายสีม่วง ช่วงเตาปูน - บางซื่อ (งานสัญญาที่ ๕) โดยให้คณะกรรมการตามมาตรา ๑๓ โครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่ - บางซื่อ (คณะกรรมการตามมาตรา ๑๓) เริ่มต้นกระบวนการคัดเลือกให้เอกชนร่วมงานโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงเตาปูน - บางซื่อ (งานสัญญาที่ ๕) ตามขั้นตอนที่กฎหมายกำหนด โดยเริ่มต้นจากรูปแบบ PPP Net Cost หากรูปแบบดังกล่าวไม่ประสบผลสำเร็จให้คณะกรรมการตามมาตรา ๑๓ พิจารณารูปแบบการลงทุน PPP Gross Cost หรือรูปแบบอื่นๆ ที่มีความเหมาะสมและเกิดประโยชน์ต่อภาครัฐ โดยมีระยะเวลาของสัญญาเท่ากับระยะเวลาที่เหลืออยู่ของสายเฉลิมรัชมงคลซึ่งจะสิ้นสุดลงในวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๖๒ รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยมีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องขออนุมัติดำเนินการตามมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยการเจรจาตรงกับบริษัท รถไฟฟ้ากรุงเทพ จำกัด (มหาชน) สำหรับโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงเตาปูน - บางซื่อ (งานสัญญาที่ ๕) เพื่อให้คณะกรรมการตามมาตรา ๑๓ ดำเนินการเจรจาตรงกับ BMCL ด้วยรูปแบบการลงทุนที่มีความเหมาะสมและเกิดประโยชน์ต่อภาครัฐ โดยมีระยะเวลาของสัญญาเท่ากับระยะเวลาที่เหลืออยู่ของสายเฉลิมรัชมงคลซึ่งจะสิ้นสุดลงในวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๖๒ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๖ ต่อไป

๓. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย ได้นำเสนอกระทรวงคมนาคมพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีขออนุมัติดำเนินการตามมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยการเจรจาตรงกับบริษัท รถไฟฟ้ากรุงเทพ จำกัด (มหาชน) สำหรับโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงเตาปูน - บางซื่อ (งานสัญญาที่ ๕) ซึ่งคณะกรรมการฯ ตามมาตรา ๑๓ ได้มีมติเห็นชอบ และการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยในฐานะหน่วยงานเจ้าของโครงการได้นำเสนอคณะกรรมการการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยพิจารณาและมีมติเห็นชอบ รวมทั้งสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และกระทรวงการคลังได้ให้ความเห็นชอบให้ดำเนินการซึ่งเป็นการเห็นพ้องด้วยแล้ว จึงต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติตามขั้นตอนของมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๓.๑ ผลการศึกษาของที่ปรึกษา

การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยได้จัดจ้างกลุ่มบริษัทที่ปรึกษาตามมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ (กลุ่มบริษัทที่ปรึกษา BBML) โดยได้นำเสนอรายงานผลการศึกษาเพิ่มเติมเพื่อการคัดเลือกเอกชนเข้าร่วมลงทุน โครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงเตาปูน-บางซื่อ (งานสัญญาที่ ๕) พบว่าการใช้สถานีเตาปูนเป็นสถานีเปลี่ยนถ่ายผู้โดยสารจะมีความเหมาะสมมากกว่า และในส่วนของทางเดินรถ ช่วงบางซื่อ - เตาปูน จะเป็นการเดินรถโดยโครงการรถไฟฟ้าสายเฉลิมรัชมงคล ซึ่งต่อขยายมา ๑ สถานี

กลุ่มบริษัทที่ปรึกษา BBML ได้พิจารณาประเด็นด้านเทคนิคเกี่ยวกับการเดินรถไฟฟ้าให้เกิดความต่อเนื่อง ความเหมาะสมในการเดินรถ และจุดเปลี่ยนถ่ายผู้โดยสารในระบบรถไฟฟ้าที่เหมาะสม

และเกิดประสิทธิภาพตลอดจนความสะดวกในการเปลี่ยนถ่ายการเดินทางของผู้โดยสารสูงสุด โดยพิจารณาความเหมาะสมของการเปลี่ยนถ่ายผู้โดยสารที่สถานีบางซื่อและสถานีเตาปูน สำหรับการให้บริการระบบรถไฟฟ้าจำนวน ๓ โครงการ ได้แก่ โครงการรถไฟฟ้าสายเฉลิมรัชมงคล (หัวลำโพง - บางซื่อ) โครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง (ช่วงบางใหญ่-บางซื่อ) และโครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงินส่วนต่อขยาย (ช่วงบางซื่อ - ท่าพระ) สรุปได้ ดังนี้

๑) การออกแบบทางวิ่ง ช่วงระหว่างบางซื่อ-เตาปูน ไม่มีรางเชื่อมต่อเส้นทางกับช่วงเตาปูน-บางใหญ่ ดังนั้น การเดินรถระหว่างสถานีบางซื่อและสถานีเตาปูน ซึ่งมีระยะทางประมาณ ๑ กิโลเมตรนั้น จำเป็นที่จะต้องมีความควบคุมการเดินรถ ระบบไฟฟ้าขับเคลื่อนรถและศูนย์ซ่อมบำรุง ที่เป็นส่วนหนึ่งของการเดินรถไฟฟ้าที่ต่อเนื่องเชื่อมโยงกัน ได้แก่ โครงการรถไฟฟ้าสายเฉลิมรัชมงคล หรือโครงการสายสีน้ำเงินส่วนต่อขยาย ช่วงเตาปูน-ท่าพระเท่านั้น ไม่สามารถมีระบบการเดินรถโดยอิสระเพียงสถานีเดียวได้

๒) สถานีบางซื่อไม่มีประแจสับรางที่ปลายสถานี เนื่องจากเป็นทางขึ้นที่กำลังจะขึ้นจากสถานีบางซื่อ (ใต้ดิน) ไปสถานีเตาปูน (ยกระดับ) ดังนั้น โครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วงจึงออกแบบให้มีประแจสับรางใกล้กับสถานีเตาปูน ซึ่งอยู่ในระดับราบและสามารถสับรางเข้าและออกสถานีเตาปูนได้โดยปลอดภัย

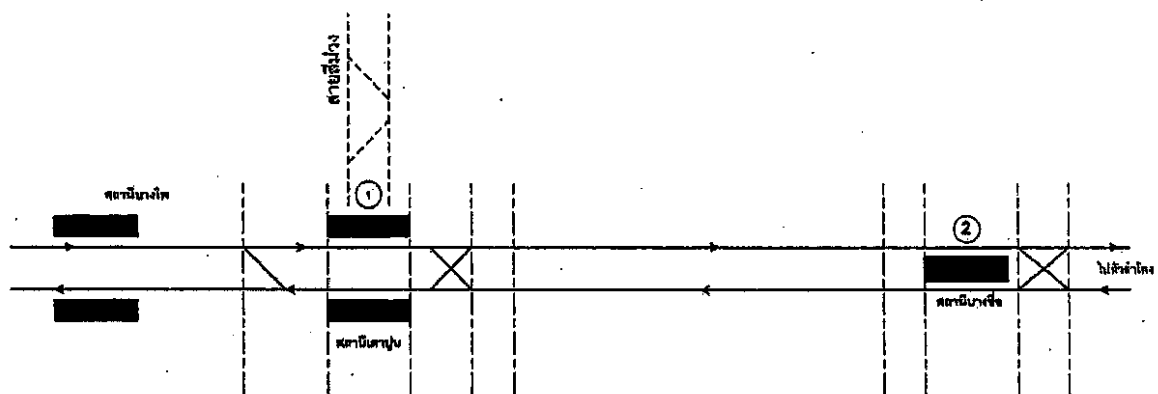


FIGURE1: PLAN STATION

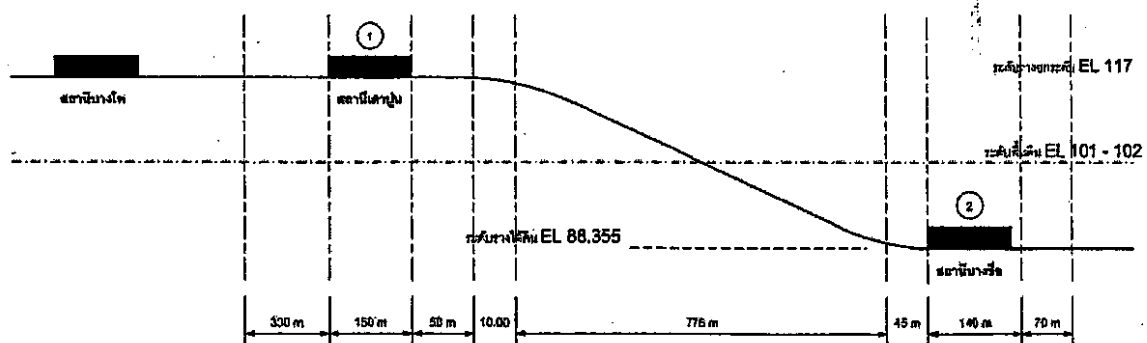
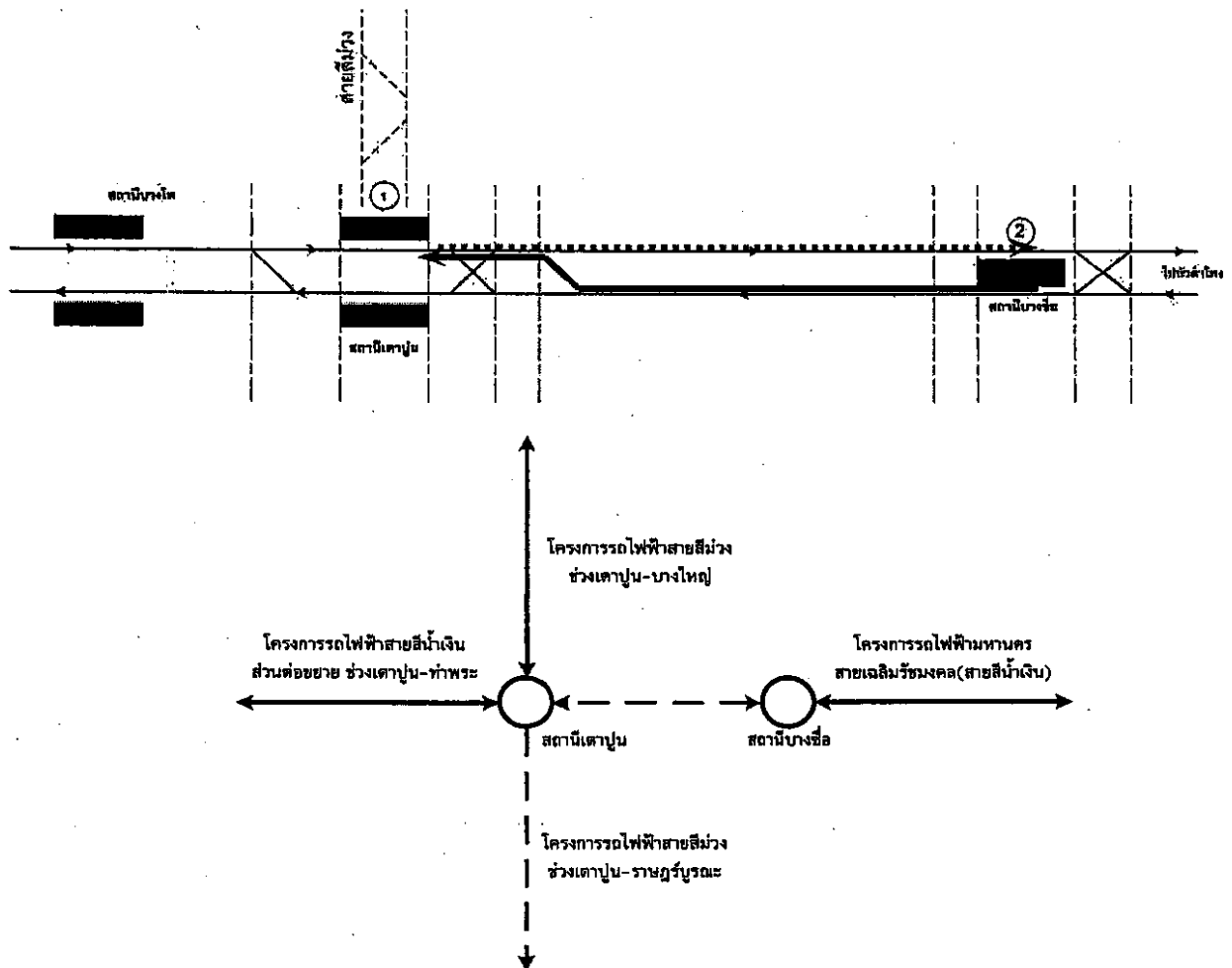


FIGURE2: PROFILE OF RAIL

๓) การใช้สถานีบางซื่อเป็นสถานีเปลี่ยนถ่ายผู้โดยสาร (สถานีปลายทางกลับรถ) จะทำให้รถไฟฟ้าขบวนต่อไปที่วิ่งออกจากสถานีเตาปูนเข้าสถานีบางซื่อจะต้องรอขบวนรถไฟฟ้าออกจากสถานีบางซื่อเป็นเวลามากกว่า ๔ นาที (ไม่สามารถทำความถี่น้อยกว่า ๔ นาทีได้) ไม่สอดคล้องกับข้อกำหนดความถี่ในการให้บริการเดินรถช่วงเวลาเร่งด่วนเช้า-เย็น (ไม่เกิน ๔ นาที) ดังนั้น การที่จะกำหนดให้สถานีบางซื่อเป็นสถานีเปลี่ยนถ่ายผู้โดยสารจึงไม่เหมาะสม

๔) กรณีใช้สถานีเตาปูนเป็นสถานีเปลี่ยนถ่ายผู้โดยสาร จะทำให้เกิดจุดเปลี่ยนถ่ายผู้โดยสารระหว่างโครงการรถไฟฟ้าทั้ง ๓ โครงการ ทำให้ผู้โดยสารของ รฟม. ได้รับความสะดวกมากกว่าและกำหนดความถี่ในการให้บริการเดินรถช่วงเวลาเร่งด่วนเช้า - เย็น ได้ดีกว่าการใช้สถานีบางซื่อเป็นสถานีเปลี่ยนถ่ายผู้โดยสาร



๕) จากแผนงานก่อสร้างโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง โครงการจะแล้วเสร็จและเปิดให้บริการก่อนโครงการไฟฟ้าสายสีน้ำเงินส่วนต่อขยาย ดังนั้น เส้นทางระหว่างสถานีบางซื่อและสถานีเตาปูน ควรจะต้องเปิดให้บริการพร้อมกับโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ผู้โดยสารจึงจะสามารถเดินทางต่อเนื่องระหว่างสองโครงการได้

ดังนั้น จึงสรุปได้ว่าการใช้สถานีเตาปูนเป็นสถานีเปลี่ยนถ่ายผู้โดยสารจะมีความเหมาะสมมากกว่า และในส่วนของ การเดินรถช่วงเตาปูน - บางซื่อ จะเป็นการเดินรถโดยโครงการรถไฟฟ้าสายเฉลิมรัชมงคล ซึ่งต่อขยายมา ๑ สถานี จึงไม่สามารถใช้วิธีการคัดเลือกโดยวิธีประมูลเพื่อให้มีการแข่งขันได้ สมควรเจรจาตรงกับผู้ให้บริการเดินรถไฟฟ้าสายเฉลิมรัชมงคลต่อไป

๓.๒ การดำเนินการของคณะกรรมการตามมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕

๓.๒.๑ คณะกรรมการฯ ตามมาตรา ๑๓ ในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๖ ได้พิจารณาผลการศึกษาของกลุ่มบริษัทที่ปรึกษา BBML ตามข้อ ๓.๑ และมีมติเห็นชอบตามผลการศึกษา

ของกลุ่มบริษัทที่ปรึกษา BBML ซึ่งสรุปได้ว่าการใช้สถานีเตาปูนเป็นสถานีเปลี่ยนถ่ายผู้โดยสารจะเหมาะสมมากกว่า จึงไม่สามารถใช้วิธีการคัดเลือกเอกชนลงทุนในงานสัญญาที่ ๕ โครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางซื่อ - เตาปูน โดยวิธีประมูลได้ และเห็นชอบให้ดำเนินการตามมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ เพื่อเจรจาโดยตรงกับบริษัทรถไฟฟ้ากรุงเทพ จำกัด (มหาชน) ต่อไป

๓.๒.๒ คณะกรรมการฯ ตามมาตรา ๑๓ ได้มีหนังสือที่ รฟม ๐๐๗ (คกก.)/๓๑ และที่ รฟม ๐๐๗ (คกก.)/๓๒ ลงวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ถึงกระทรวงการคลัง และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ตามลำดับ เพื่อแจ้งความเห็นของคณะกรรมการฯ ตามมาตรา ๑๓ ตามข้อ ๓.๒.๑ และขออนุมัติดำเนินการตามมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยการเจรจาตรงกับ บริษัทรถไฟฟ้ากรุงเทพ จำกัด (มหาชน) สำหรับโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงเตาปูน - บางซื่อ (งานสัญญาที่ ๕) ต่อไป

๓.๓ การดำเนินการของการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย

คณะกรรมการการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๗ ได้พิจารณาความเห็นของคณะกรรมการฯ ตามมาตรา ๑๓ ตามข้อ ๓.๒.๑ และมีมติเห็นชอบตามความเห็นของคณะกรรมการฯ ตามมาตรา ๑๓ ที่ให้ดำเนินการตามมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยการเจรจาตรงกับ บริษัทรถไฟฟ้ากรุงเทพ จำกัด (มหาชน) สำหรับโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงเตาปูน - บางซื่อ (งานสัญญาที่ ๕) ซึ่งต่อมาการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย ได้มีหนังสือที่ รฟม ๐๐๗/๐๒๒๘ และ รฟม ๐๐๗/๐๒๒๙ ลงวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ เพื่อนำส่งมติคณะกรรมการการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย ดังกล่าวให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และกระทรวงการคลัง เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาดำเนินการต่อไป

๓.๔ ผลการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และกระทรวงการคลัง ตามมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕

๓.๔.๑ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้มีหนังสือที่ นร ๑๑๑๕/๑๘๘๕ ลงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๗ แจ้งผลการพิจารณาการขออนุมัติดำเนินการตามมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยการเจรจาตรงกับ บริษัทรถไฟฟ้ากรุงเทพ จำกัด (มหาชน) สำหรับโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงเตาปูน - บางซื่อ (งานสัญญาที่ ๕) โดยสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มีความเห็น ดังนี้

๑) เห็นควรให้ความเห็นชอบให้คณะกรรมการฯ ตามมาตรา ๑๓ ดำเนินการจัดหาเอกชนให้บริการเดินรถในโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงเตาปูน - บางซื่อ (งานสัญญาที่ ๕) โดยไม่ใช้วิธีประมูลตามขั้นตอนของมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานและดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยมีระยะเวลาของสัญญาเท่ากับระยะเวลาที่เหลืออยู่ของสัญญาโครงการระบบรถไฟฟ้ามหานครสายเฉลิมรัชมงคล ตามที่คณะกรรมการฯ ตามมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานและดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ เสนอ เนื่องจากข้อจำกัดทางกายภาพ

และเทคนิคการเดินรถ อีกทั้งยังเป็นรูปแบบที่จะสามารถอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนผู้ให้บริการที่ต้องการเดินทางต่อเนื่องระหว่างโครงการรถไฟฟ้า ทั้ง ๓ เส้นทาง ได้แก่ โครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่ - เตาปูน และช่วงเตาปูน - ราษฎร์บูรณะ โครงการรถไฟฟ้าสายเฉลิมรัชมงคล ช่วงหัวลำโพง - บางซื่อ และโครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงินส่วนต่อขยาย ช่วงเตาปูน - ท่าพระ อีกด้วย

๒) เห็นควรให้การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยเร่งพิจารณาศึกษารายละเอียดและประมาณการวงเงินลงทุน ค่าใช้จ่ายเดินรถและบำรุงรักษา (O&M) บนพื้นฐานของการดำเนินโครงการรถไฟฟ้าสายเฉลิมรัชมงคล และประมาณการปริมาณผู้โดยสารในอนาคตทั้งในส่วน of สายเฉลิมรัชมงคล และโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงเตาปูน-บางซื่อ (งานสัญญาที่ ๕) ให้สะท้อนกับข้อเท็จจริงในปัจจุบัน รวมทั้งการพิจารณาเปรียบเทียบข้อดีและข้อเสียของการบริหารจัดการและกำกับดูแลสัมปทานโครงการรถไฟฟ้าสายเฉลิมรัชมงคล และโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงเตาปูน - บางซื่อ ระหว่างกรณีแยกสัญญาและกรณีรวมสัญญา โดยการแก้ไขสัญญาสัมปทานโครงการรถไฟฟ้ามหานครสายเฉลิมรัชมงคลตามมาตรา ๔๗ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ เพื่อให้คณะกรรมการฯ ตามมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานและดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ ใช้เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณา ซึ่งจะช่วยให้การดำเนินการดังกล่าวเป็นไปอย่างรอบคอบและมีประสิทธิภาพต่อไป

๓.๔.๒ กระทรวงการคลังได้มีหนังสือที่ กค ๐๘๑๗.๑/๙๒๐๙ ลงวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๗ แจ้งผลการพิจารณาการขออนุมัติดำเนินการตามมาตรา ๑๖ แห่ง พ.ร.บ.ร่วมทุนฯ พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยการเจรจาตรงกับ BMCL สำหรับโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงเตาปูน - บางซื่อ (งานสัญญาที่ ๕) โดยกระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นสอดคล้องกับความเห็นของคณะกรรมการตามมาตรา ๑๓ เนื่องจากการเดินรถต่อเนื่องจากโครงการรถไฟฟ้าสายเฉลิมรัชมงคล (หัวลำโพง - บางซื่อ) และใช้สถานีเตาปูนเป็นสถานีเปลี่ยนถ่ายผู้โดยสาร จะมีความเหมาะสมมากกว่า ทั้งในด้านเทคนิค ความต่อเนื่องของการเดินรถไฟฟ้า โดยเฉพาะอย่างยิ่งความสะดวกในการเปลี่ยนถ่ายการเดินทางของผู้โดยสารที่ต้องการเปลี่ยนไปใช้เส้นทางในโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง (ช่วงบางใหญ่ - บางซื่อ) หรือโครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงินส่วนต่อขยาย (ช่วงบางซื่อ - ท่าพระ) ดังนั้น จึงเห็นชอบวิธีการคัดเลือกเอกชนลงทุนงานระบบรถไฟฟ้าและรับจ้างดำเนินการโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงเตาปูน - บางซื่อ (งานสัญญาที่ ๕) ตามมาตรา ๑๖ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมทุนฯ ๒๕๓๕ ด้วยการเจรจาตรงกับ BMCL ซึ่งเป็นผู้เดินรถในโครงการรถไฟฟ้าสายเฉลิมรัชมงคล (หัวลำโพง - บางซื่อ) ในปัจจุบัน โดยคณะกรรมการฯ ตามมาตรา ๑๓ จะต้องดำเนินการให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๖

๓.๕ ขอกฎหมาย

๓.๕.๑ พระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕

มาตรา ๑๖ ในการคัดเลือกให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการ หากคณะกรรมการมีความเห็นว่า ไม่ควรใช้วิธีการคัดเลือกโดยวิธีประมูลและหน่วยงานเจ้าของโครงการเห็นชอบด้วย ให้รายงานสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และกระทรวงการคลัง หากสองหน่วยงานเห็นพ้องด้วย ให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ

ถ้าหน่วยงานเจ้าของโครงการไม่เห็นด้วยกับความเห็นของคณะกรรมการตามวรรคหนึ่ง ให้ทำบันทึกความเห็นเสนอสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และกระทรวงการคลัง เพื่อประกอบการพิจารณา หากสองหน่วยงานเห็นพ้องด้วย หรือถ้าหน่วยงานหนึ่งหน่วยงานใดมีความเห็นไม่ตรงกัน ให้ใช้วิธีคัดเลือกโดยวิธีประมุข

๓.๕.๒ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๘) การริเริ่มโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ ที่มีวงเงินตามที่รัฐมนตรีกำหนด เว้นแต่โครงการลงทุนที่กำหนดในแผนงานที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติ หรือเห็นชอบกับแผนงานนั้นแล้ว มาตรา ๔ (๙) เรื่องที่ขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติของคณะรัฐมนตรี ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศตาม (๖) และมาตรา ๔ (๑๓) เรื่องที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๓.๖ ข้อเสนอที่ต้องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย เห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้คณะกรรมการฯ ตามมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ ดำเนินการเจรจาตรงกับบริษัท รถไฟฟ้ากรุงเทพ จำกัด (มหาชน) สำหรับโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงเตาปูน - บางซื่อ (งานสัญญาที่ ๕) ด้วยรูปแบบการลงทุนที่มีความเหมาะสม และเกิดประโยชน์ต่อภาครัฐ โดยมีระยะเวลาของสัญญาเท่ากับระยะเวลาที่เหลืออยู่ของสายเฉลิมรัชมงคล ซึ่งจะสิ้นสุดลงในวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๗๒ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๖ ต่อไป

รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔. ความเห็นของกระทรวงคมนาคม

๔.๑ กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วเห็นว่า การขออนุมัติดำเนินการตามมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยการเจรจาตรงกับบริษัท รถไฟฟ้ากรุงเทพ จำกัด (มหาชน) สำหรับโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงเตาปูน - บางซื่อ (งานสัญญาที่ ๕) เป็นการดำเนินการตามขั้นตอนที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งเมื่อสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และกระทรวงการคลัง เห็นพ้องด้วย ให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ ดังนั้น จึงสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ต่อไป

๔.๒ กระทรวงคมนาคมมีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมว่าการเจรจาตรงกับบริษัท รถไฟฟ้ากรุงเทพ จำกัด (มหาชน) ซึ่งเป็นผู้รับสัมปทานของโครงการรถไฟฟ้าสายเฉลิมรัชมงคล มาดำเนินการช่วงบางซื่อ-เตาปูน จะส่งผลประโยชน์กับทั้งการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย และบริษัท รถไฟฟ้ากรุงเทพ จำกัด (มหาชน) เพราะการเดินทางเพิ่มเติมในช่วงดังกล่าว จะเป็นการเพิ่มปริมาณผู้โดยสารให้กับโครงการสายเฉลิมรัชมงคลอีกทางหนึ่งด้วย ดังนั้น การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยควรศึกษารายละเอียดเพื่อประกอบการเจรจาโดยตรงกับบริษัท รถไฟฟ้ากรุงเทพ จำกัด (มหาชน) อย่างรอบคอบ โดยควรพิจารณาเพิ่มอำนาจในการเจรจาต่อรอง เพื่อไม่เป็นการลงทุนของรัฐบาล รวมทั้งควรศึกษารายละเอียดประมาณการวงเงินลงทุนของเอกชนให้ชัดเจน

/ว่าประกอบด้วย ...

ว่าประกอบด้วยรายการใด จำนวนเท่าใด เนื่องจากเอกชนอาจไม่ต้องลงทุนจัดซื้อตู้รถไฟฟ้า และประมาณการค่าจ้างการบริหารการเดินรถต่อหน่วยตู้ต่อกิโลเมตรที่ใช้เป็นสมมติฐานในการพิจารณา รวมถึงข้อมูลเพื่อใช้เปรียบเทียบกับค่าวิเคราะห์ต้นทุนการบริหารการเดินรถต่อตู้ต่อกิโลเมตรของผู้รับสัมปทานของโครงการรถไฟฟ้าสายเฉลิมรัชมงคล เพื่อเป็นฐานในการคำนวณรายจ่ายของภาครัฐต่อไป ประกอบการคำนวณรายได้สำหรับศึกษาเปรียบเทียบทางการเงินให้ครบถ้วน เพื่อประกอบการเจรจาของคณะกรรมการฯ ตามมาตรา ๑๓ ด้วยรูปแบบการลงทุนที่มีความเหมาะสมและเกิดประโยชน์ต่อภาครัฐต่อไป ซึ่งกระทรวงคมนาคมได้มอบหมายให้การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย รับข้อเสนอแนะข้างต้น ไปประกอบการดำเนินการในขั้นตอนต่อไปแล้ว

๕. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงคมนาคมได้ส่งเรื่องให้สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และกระทรวงการคลัง พิจารณาสื่อความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓-๕

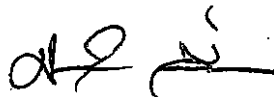
๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบและอนุมัติให้คณะกรรมการฯ ตามมาตรา ๑๓ โครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ดำเนินการเจรจาตรงกับ BMCL สำหรับโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงเตาปูน - บางซื่อ (งานสัญญาที่ ๕) ด้วยรูปแบบการลงทุนที่มีความเหมาะสมและเกิดประโยชน์ต่อภาครัฐ โดยมีระยะเวลาของสัญญาเท่ากับระยะเวลาที่เหลืออยู่ของสายเฉลิมรัชมงคล ซึ่งจะสิ้นสุดลงในวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๗๒ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๖ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง.

ขอแสดงความนับถือ

พลอากาศเอก



(ประจัน จันทอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร

สำนักงานโครงการพัฒนาระบบราง

โทร. ๐ ๒๒๑๕ ๑๕๑๕ ต่อ ๓๐๒๖

โทรสาร ๐ ๒๒๑๖ ๗๓๙๓