

ฉันทินที่สุด

ที่ กค ๐๙๐๗/๑๕๔๓๘



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 8612
วันที่ 14 ต.ค. ๒๕๕๗
เวลา 8.45

ร.๐๐๕.

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๗

เรื่อง การบริหารโครงการลงทุนภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๒๐๔๙ ลงวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๗
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล)๑๘๖๕๒ ลงวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๕๗
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว๑๕๓ ลงวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๕๒

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๕ (สร.๒) / ๑๓๔ ลงวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๗
๒. ภาพถ่ายหนังสือคณะกรรมการติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ คสช(คตร) / ๔๗๒ ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๗
๓. กรอบการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒
๔. รายละเอียดโครงการที่ขอขยายระยะเวลาดำเนินการและเบิกจ่ายเงินกู้ได้ภายในปีงบประมาณ ๒๕๕๗
๕. รายละเอียดโครงการที่ขอขยายระยะเวลาดำเนินการและเบิกจ่ายเงินกู้ได้ภายในเดือน ธันวาคม ๒๕๕๗
๖. รายละเอียดขอรับจัดสรรเงินกู้สำรองจ่ายสำหรับโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕
๗. รายงานการโอนหรือเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการ

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง การบริหารโครงการลงทุนภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ซึ่งเป็นไปตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ พ.ศ. ๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ที่กำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ คณะรักษาความสงบแห่งชาติ มีมติเมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๗ เรื่อง การบริหารโครงการลงทุนภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ อนุมัติตามที่กระทรวงการคลังเสนอและมอบหมายให้คณะกรรมการติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐไปติดตามร่วมกับกระทรวงการคลังและสำนักงานงบประมาณเพื่อเร่งรัดให้ส่วนราชการดำเนินการเบิกจ่ายเงินให้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ ๒๕๕๗ โดยให้กระทรวงการคลังและสำนักงานงบประมาณรวบรวมเงินเหลือจ่ายทั้งหมด ทั้งในส่วนของเงินงบประมาณและเงินกู้โครงการภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ (พ.ร.ก.) เสนอต่อคณะกรรมการติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐพิจารณาก่อนนำเสนอคณะรักษาความสงบแห่งชาติพิจารณาว่าสมควรจะจัดสรรเงินเหลือจ่ายดังกล่าวไปใช้เพื่อสนับสนุนแผนงาน/โครงการที่มีความเร่งด่วนตามนโยบายของคณะรักษาความสงบแห่งชาติอย่างไรต่อไป

๑.๒ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ เรื่อง มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจในระยะ ๓ เดือนแรก เห็นชอบในหลักการมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจในระยะ ๓ เดือนแรก (ระหว่างเดือนตุลาคม – ธันวาคม ๒๕๕๗) ตามที่รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) เสนอ ทั้งนี้ในส่วนมาตรการเพื่อการสร้างงาน ให้ส่วนราชการจัดทำรายละเอียดแผนงาน/โครงการ และรายการเสนอรัฐมนตรีเจ้าสังกัดพิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยรัฐมนตรีจะต้องเป็นผู้รับผิดชอบการดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง แล้วขอทำความตกลงกับสำนักงานงบประมาณก่อนดำเนินโครงการต่อไป โดยให้ความสำคัญเป็นลำดับแรกกับการดำเนินโครงการเพื่อการปรับปรุง/ซ่อมแซมสิ่งก่อสร้างที่มีอยู่เดิมมากกว่าการก่อสร้างใหม่ รวมทั้งให้พิจารณาใช้แรงงานจากประชาชนในพื้นที่เพื่อสร้างรายได้ให้แก่ประชาชนในพื้นที่นั้นๆ โดยให้ดำเนินการให้ถูกต้องเป็นไปตามระเบียบหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งมาตรการต่างๆ ของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริตด้วย โดยในการดำเนินการนำเงินเหลือจ่ายจากการดำเนินการตามโครงการภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ มาใช้จ่ายเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจในครั้งนี้ ให้กระทรวงการคลังดำเนินการให้ถูกต้องเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง โดยให้กระทรวงการคลังดำเนินการเป็นเรื่องเร่งด่วนด้วย นั้น

๒. สาระสำคัญ

กระทรวงการคลังขอเรียนว่า ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ พ.ศ. ๒๕๕๒ ได้กำหนดให้มีคณะกรรมการกลั่นกรองและบริหารโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ (คณะกรรมการฯ) เพื่อให้การบริหารจัดการโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โปร่งใส และตรวจสอบได้ โดยคณะกรรมการฯ ได้พิจารณาเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการบริหารโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๒.๑ การดำเนินการตามมติคณะรักษาความสงบแห่งชาติเมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๗

คณะกรรมการฯ ได้รายงานการติดตามและเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินกู้ภายใต้ พ.ร.ก. และวงเงินกู้เหลือจ่ายภายใต้ พ.ร.ก. รวมทั้งแนวทางการนำเงินกู้เหลือจ่ายไปใช้เพื่อสนับสนุนแผนงาน/โครงการที่มีความเร่งด่วนตามนโยบายของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ต่อคณะกรรมการติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ ตามมติคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ โดยคณะกรรมการติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐได้แจ้งผลการพิจารณา ดังนี้

๑) รับทราบผลการติดตามเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินกู้ภายใต้ พ.ร.ก. และวงเงินกู้เหลือจ่าย

๒) เห็นชอบแนวทางการนำเงินกู้เหลือจ่ายไปใช้เพื่อสนับสนุนแผนงานหรือโครงการที่มีความเร่งด่วนตามที่กระทรวงการคลังเสนอเนื่องจากเป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ พ.ศ. ๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๓) ข้อเสนอแนะเพิ่มเติมเพื่อให้การใช้เงินกู้เหลือจ่ายเป็นประโยชน์สูงสุด ดังนี้

๓.๑) ในส่วนเงินกู้เหลือจ่ายที่ค้างบัญชีส่วนราชการที่เป็นหน่วยงานเจ้าของโครงการ จำนวน ๔,๗๒๘.๒๗ ล้านบาท ควรกำหนดให้ส่วนราชการดำเนินการโอนงบประมาณที่มีหมดความจำเป็นในระบบ GFMS ตามแนวทางของกรมบัญชีกลาง

๓.๒) สำหรับวงเงินกู้เหลือจ่ายที่ไม่มีข้อผูกพัน จำนวน ๑๕,๒๓๔.๗๓ ล้านบาท ซึ่งรวมเงินกู้เหลือจ่ายที่ค้างบัญชีของส่วนราชการควรกำหนดวิธีการให้หน่วยงานของรัฐเสนอโครงการที่มีความเร่งด่วนตามนโยบายของคณะรักษาความสงบแห่งชาติเพื่อขอรับการสนับสนุนงบประมาณ

๔) ขอให้กระทรวงการคลังเสนอเรื่องต่อคณะรักษาความสงบแห่งชาติเกี่ยวกับผลการติดตามวงเงินเหลือจ่ายของโครงการลงทุนภายใต้ พ.ร.ก. และขออนุมัติดำเนินการตามแนวทางการนำเงินกู้เหลือจ่ายไปใช้เพื่อสนับสนุนแผนงานหรือโครงการที่มีความเร่งด่วนตามนโยบายของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ พร้อมทั้งขออนุมัติขยายระยะเวลาดำเนินโครงการที่มีการผูกพันสัญญาแล้ว และอยู่ระหว่างการเบิกจ่ายเงินออกไปจนถึงสิ้นเดือนธันวาคม ๒๕๕๗

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒.๒ การดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๗

ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ เห็นชอบในหลักการมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจในระยะ ๓ เดือนแรก (ระหว่างเดือนตุลาคม – ธันวาคม ๒๕๕๗) โดยนำวงเงินกู้ตาม พ.ร.ก. ที่มีเงินเหลือจ่ายจากการดำเนินการแล้วเป็นเงิน ๑๕,๒๐๐ ล้านบาท มาสนับสนุนมาตรการเพื่อการสร้างงาน เพื่อให้การดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ และมติ คณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง กระทรวงการคลังเห็นควรดำเนินการ ดังนี้

๒.๒.๑ การจัดสรรเงินเหลือจ่าย

ระเบียบที่เกี่ยวข้อง

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ พ.ศ. ๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๕๓ ข้อ ๒๗ “ในกรณีที่มิวงเงินเหลือจ่ายจากโครงการที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี ตามข้อ ๑๗ (๒) ให้คณะกรรมการรายงานคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

หากคณะรัฐมนตรีเห็นว่ายังมีความจำเป็นต้องใช้วงเงินเหลือจ่ายดังกล่าว และหน่วยงานเจ้าของโครงการใดประสงค์จะเสนอโครงการเพิ่มเติม ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการนั้น โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีเจ้าสังกัดเสนอโครงการพร้อมวงเงินต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณากลับกรอง และนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ

เมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ดำเนินโครงการตามวรรคหนึ่ง ให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะแจ้งให้หน่วยงานเจ้าของโครงการทราบ เพื่อดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไป”

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้เป็นไปตามระเบียบที่เกี่ยวข้อง จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อรับทราบวงเงินเหลือจ่ายภายใต้ พ.ร.ก. ที่ไม่มีภาระผูกพันวงเงิน ๑๕,๒๐๐ ล้านบาท และอนุมัติให้ใช้วงเงินเหลือจ่ายดังกล่าวสำหรับเป็นเงินสำรองจ่ายเพื่อจัดสรรให้แก่ แผนงาน / โครงการตามมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจในระยะ ๓ เดือนแรก วงเงิน ๑๕,๒๐๐ ล้านบาท

๒.๒.๒ การเสนอกรอบการใช้จ่ายเงินกู้ตาม พ.ร.ก. ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อทราบ กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

พ.ร.ก. มาตรา ๓ กำหนดว่า “ให้กระทรวงการคลังโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี มีอำนาจกู้เงินบาท ในนามรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยเพื่อนำไปใช้ในการดำเนินมาตรการเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ โดยให้คณะรัฐมนตรีเสนอกรอบการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดนี้ต่อรัฐสภาเพื่อทราบก่อนเริ่มดำเนินการ”

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติของกฎหมายที่เกี่ยวข้อง จึงเห็นควรนำเสนอกรอบการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ เพื่อดำเนินโครงการตามมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจในระยะ ๓ เดือนแรก ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อทราบก่อนเริ่มดำเนินการ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๒.๒.๓ แนวทางการบริหารโครงการ

กระทรวงการคลังเห็นควรให้ ส่วนราชการที่ได้รับจัดสรรเงินกู้เหลือจ่ายภายใต้ พ.ร.ก. ปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ พ.ศ. ๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยให้ส่วนราชการที่ได้รับการจัดสรรเงินกู้เหลือจ่ายภายใต้ พ.ร.ก. ดำเนินการตามมาตรการเพิ่มความคล่องตัวในการปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๕๔ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๒ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๓ ซึ่งจะลดระยะเวลาการดำเนินการเกี่ยวกับการพัสดุเหลือ ๒๘ วัน จากกรอบระยะเวลาเดิม ๘๕ วัน

นอกจากนี้ กระทรวงการคลังเห็นว่า เพื่อเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจตามวัตถุประสงค์ของมาตรการดังกล่าว จึงเห็นควรกำหนดให้ส่วนราชการที่ได้รับจัดสรรเงินกู้เหลือจ่ายภายใต้ พ.ร.ก. ลงนามในสัญญาจัดซื้อจัดจ้างให้แล้วเสร็จภายในเดือนธันวาคม ๒๕๕๗ และเบิกจ่ายเงินกู้ให้แล้วเสร็จไม่เกินวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘

๒.๒.๔ การติดตาม การประเมินผล และการรายงานผลการดำเนินงาน

เพื่อให้การติดตามและประเมินผลการดำเนินโครงการมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจในระยะ ๓ เดือนแรก (ระหว่างเดือนตุลาคม – ธันวาคม ๒๕๕๗) สำหรับมาตรการเพื่อการสร้างงาน วงเงิน ๒๓,๐๐๐ ล้านบาท ทั้งในส่วนที่ใช้จากงบกลางที่กันไว้เบิกจ่ายเหลือในปี และเงินกู้ที่เหลือจ่ายภายใต้ พ.ร.ก. เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เห็นควรมอบหมายให้

๑) สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง (ศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร) วางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศโครงการเพื่อสนับสนุนการติดตามความก้าวหน้าในการดำเนินโครงการ การเบิกจ่ายเงิน และการประเมินผลโครงการ

๒) สำนักงบประมาณและสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะร่วมกันติดตาม และประเมินผลการดำเนินงานให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจและรายงานผลการดำเนินงานต่อคณะรัฐมนตรี

นอกจากนี้ เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานดังกล่าว กระทรวงการคลังเห็นควร นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติโครงการสนับสนุนการวางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศโครงการ ของสำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง วงเงิน ๓ ล้านบาท และโครงการติดตามและประเมินผลโครงการ ของสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ วงเงิน ๑๒ ล้านบาท ทั้งนี้ เพื่อสนับสนุนการวางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการติดตาม ประเมินผลโครงการของหน่วยงานที่ได้รับมอบหมาย โดยให้เบิกจ่ายจากวงเงินสำรองจ่ายภายใต้เงินกู้ตาม พ.ร.ก.

๒.๓ การขอขยายระยะเวลาดำเนินโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ หลังจากปีงบประมาณ ๒๕๕๖

กระทรวงการคลังขอเรียนว่า มีหน่วยงานเจ้าของโครงการที่ยังไม่สามารถดำเนินโครงการและเบิกจ่ายเงินกู้ได้แล้วเสร็จ แต่โครงการในกลุ่มนี้มีการผูกพันสัญญาแล้วทั้งหมดและอยู่ระหว่างการดำเนินงาน หรือดำเนินงานแล้วเสร็จแต่รอการอนุมัติการเบิกจ่ายเงินกู้ เนื่องจากได้รับผลกระทบจากปัญหาทางการเมืองในช่วงที่ผ่านมาทำให้คณะรัฐมนตรีไม่สามารถพิจารณาอนุมัติเกี่ยวกับการบริหารโครงการภายใต้ พ.ร.ก. ได้ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑) กลุ่มโครงการมีการผูกพันสัญญาและได้ดำเนินโครงการแล้วเสร็จ โดยโครงการในกลุ่มนี้จะอยู่ระหว่างการเบิกจ่ายเงินกู้ และสามารถดำเนินการและเบิกจ่ายเงินกู้ได้แล้วเสร็จภายในเดือนกันยายน ๒๕๕๗ โดยที่ตามหนังสือที่อ้างถึงคณะรักษาความสงบแห่งชาติเมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๗ อนุมัติแนวทางเบิกจ่ายเงินกู้ พ.ร.ก. สำหรับโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ที่ไม่สามารถเบิกจ่ายเงินได้ภายในปีงบประมาณ ๒๕๕๖ โดยให้สามารถดำเนินการเบิกจ่ายเงิน พ.ร.ก. ได้จนกว่าโครงการจะแล้วเสร็จ แต่ต้องไม่เกินปีงบประมาณ ๒๕๕๗ เพื่อให้โครงการสามารถดำเนินการได้จนบรรลุวัตถุประสงค์ของโครงการ ทั้งนี้ ขอให้หน่วยงานเจ้าของโครงการที่ไม่สามารถดำเนินโครงการให้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ ๒๕๕๖ ชี้แจงเหตุผล ความจำเป็น และประมาณการเบิกจ่ายรายเดือน เพื่อให้สามารถดำเนินโครงการได้บรรลุตามวัตถุประสงค์ต่อคณะกรรมการฯ เพื่อพิจารณาอนุมัติและรายงานผลการพิจารณาต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาแล้วเห็นควรอนุมัติขยายระยะเวลาและรายงานผลการพิจารณาต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ โดยเป็นโครงการที่ได้มีการผูกพันสัญญาแล้ว และสามารถดำเนินการและเบิกจ่ายเงินกู้ได้แล้วเสร็จภายในเดือนกันยายน ๒๕๕๗ จำนวน ๕ โครงการ วงเงิน ๑๘๖,๔๔๙,๗๙๓.๑๑ บาท รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๒) กลุ่มโครงการที่มีการผูกพันสัญญาและอยู่ระหว่างดำเนินโครงการ คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า โครงการในกลุ่มดังกล่าวได้รับผลกระทบจากปัญหาทางการเมืองในช่วงระยะเวลาที่ผ่านมา ทำให้ไม่สามารถดำเนินโครงการได้ในช่วงระยะเวลาดังกล่าว ดังนั้นเพื่อเป็นการเยียวยาและลดผลกระทบด้านงบประมาณในการดำเนินงาน จึงเห็นควรให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้ขยายระยะเวลาการดำเนินโครงการและเบิกจ่ายเงินกู้สำหรับโครงการดังกล่าวจนถึงไม่เกินเดือนธันวาคม ๒๕๕๗ สำหรับโครงการจำนวน ๑๕ โครงการ วงเงิน ๑,๒๑๑,๔๖๙,๙๑๙.๒๕ บาท รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๒.๔ การขอรับจัดสรรเงินสำรองจ่าย

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๒ วันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ และวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๕๓ ตามลำดับ อนุมัติการจัดสรรเงินสำรองจ่ายภายใต้เงินกู้ตาม พ.ร.ก. วงเงิน ๘,๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท และอนุมัติหลักเกณฑ์และวิธีการปฏิบัติในการจัดสรรเงินสำรองจ่ายสำหรับโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ โดยมอบหมายให้สำนักงบประมาณเป็นผู้พิจารณาการจัดสรรเงินสำรองจ่ายสำหรับโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่สำนักงบประมาณกำหนด โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการฯ และนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ ในการนี้ สำนักงบประมาณพิจารณาตามหลักเกณฑ์แล้ว เห็นควรจัดสรรเงินสำรองจ่ายเพื่อเป็นเงินชดเชยค่างานสิ่งก่อสร้างตามสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) และค่างานในส่วนที่เพิ่ม โดยเห็นควรอนุมัติตามที่หน่วยงานเสนอ จำนวน ๔ หน่วยงาน วงเงิน ๕๕,๓๙๘,๔๒๘.๗๔ บาท รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

๒.๕ การขอเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕

ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ พ.ศ. ๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๕๓ หมวด ๔ ข้อ ๑๙ "...หากหน่วยงานเจ้าของโครงการประสงค์จะขอโอนหรือเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของโครงการ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการเสนอคำขอดังกล่าวพร้อมเหตุผลความจำเป็นต่อสำนักงบประมาณเพื่อนำเสนอต่อคณะกรรมการพิจารณา และเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี

การโอนหรือเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการข้ามกระทรวงหรือข้ามหน่วยงาน เจ้าของโครงการจะกระทำมิได้ เว้นแต่เป็นกรณีการจัดสรรเงินเหลือจ่ายตามข้อ ๒๗ และข้อ ๒๗/๑"

ในการนี้ สำนักงบประมาณขออนุมัติเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการของสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข กระทรวงสาธารณสุข โดยขอเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของสัญญาให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗

คณะกรรมการฯ มีความเห็นว่า การเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของโครงการข้างต้น เป็นการแก้ไขข้อมูลให้ถูกต้องตามความเป็นจริง โดยไม่ทำให้วัตถุประสงค์และเป้าหมายของโครงการตามที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีเปลี่ยนแปลงไปในทางที่ลดลงในสาระสำคัญจึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติ

๓. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๓.๑ รับทราบการรายงานการติดตามและเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินกู้ภายใต้ พ.ร.ก.

และวงเงินกู้เหลือจ่ายภายใต้ พ.ร.ก. ตามมติคณะรักษาความสงบแห่งชาติ เมื่อวันที่ 22 กรกฎาคม ๒๕๕๗
ตามนัยข้อ ๒.๑

๓.๒ พิจารณาการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ ดังนี้

๑) รับทราบวงเงินเหลือจ่ายภายใต้ พ.ร.ก. ที่ไม่มีภาระผูกพันวงเงิน ๑๕,๒๐๐ ล้านบาท และอนุมัติให้ใช้วงเงินเหลือจ่ายดังกล่าวสำหรับเป็นเงินสำรองจ่ายเพื่อจัดสรรให้แก่ แผนงาน/โครงการตาม
มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจในระยะ ๓ เดือนแรก วงเงิน ๑๕,๒๐๐ ล้านบาท ตามนัยข้อ ๒.๒.๑

๒) อนุมัติกรอบการใช้จ่ายเงินกู้ตาม พ.ร.ก. และนำเสนอกรอบการใช้จ่ายเงินกู้ต่อ
สภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อทราบก่อนเริ่มดำเนินการ เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๓ ของ พ.ร.ก. ตามนัยข้อ ๒.๒.๒

๓) เห็นชอบแนวทางการบริหารโครงการ และให้ส่วนราชการที่ได้รับจัดสรรเงินกู้
ภายใต้ พ.ร.ก. ดำเนินการตามมาตรการเพิ่มความคล่องตัวในการปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วย
การพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๙ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๒ โดยให้
ลงนามในสัญญาจัดซื้อจัดจ้างให้แล้วเสร็จภายในเดือนธันวาคม ๒๕๕๗ และเบิกจ่ายเงินกู้ให้แล้วเสร็จไม่เกินวันที่
๓๐ กันยายน ๒๕๕๘ ตามนัยข้อ ๒.๒.๓

๔) เห็นชอบแนวทางการติดตาม การประเมินผล และการรายงานผลการดำเนินงาน
ตามนัยข้อ ๒.๒.๔

๕) อนุมัติโครงการสนับสนุนการวางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศโครงการ ของ
สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง วงเงิน ๓ ล้านบาท และโครงการติดตามและประเมินผลโครงการ ของสำนักงาน
บริหารหนี้สาธารณะ วงเงิน ๑๒ ล้านบาท และอนุมัติจัดสรรเงินสำรองจ่ายภายใต้เงินกู้ตาม พ.ร.ก. วงเงิน
๑๕ ล้านบาท ตามนัยข้อ ๒.๒.๕

๓.๓ รับทราบการขยายระยะเวลาการดำเนินงานและการเบิกจ่ายเงินกู้ พ.ร.ก. ภายหลัง
ปีงบประมาณ ๒๕๕๖ โดยขยายระยะเวลาการเบิกจ่ายเงินให้สามารถดำเนินการเบิกจ่ายเงิน พ.ร.ก. ได้ จนกว่า
โครงการจะแล้วเสร็จ แต่ต้องไม่เกินปีงบประมาณ ๒๕๕๗ สำหรับโครงการจำนวน ๕ โครงการ วงเงิน
๑๘๖,๔๔๙,๗๙๓.๑๑ บาท รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ ตามนัยข้อ ๒.๓ ๑)

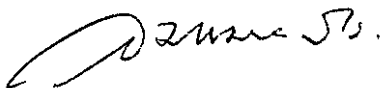
๓.๔ อนุมัติให้ขยายระยะเวลาการดำเนินโครงการและเบิกจ่ายเงินกู้สำหรับโครงการดังกล่าว
จนถึงไม่เกินเดือนธันวาคม ๒๕๕๗ สำหรับโครงการจำนวน ๑๕ โครงการ วงเงิน ๑,๒๑๑,๔๖๙,๙๑๙.๒๕ บาท
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ ตามนัยข้อ ๒.๓ ๒)

๓.๕ อนุมัติการจัดสรรเงินสำรองจ่าย จำนวน ๔ หน่วยงาน วงเงิน ๕๕,๓๙๘,๔๒๘.๗๔ บาท
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖ ตามนัยข้อ ๒.๔

๓.๖ อนุมัติการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ตามนัยข้อ ๒.๕

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมหมาย ภาษี)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

โทร. ๐ ๒๒๗๑ ๗๙๙๙ ต่อ ๕๗๐๓ ๕๗๑๓ ๕๗๒๓

โทรสาร ๐ ๒๓๕๗ ๓๕๗๖