

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๖/๑๑๕



กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม.๑๐๑๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส12961 นนช /
รับที่ : ๘๘๘๒๐/๕๗
วันที่ : 16 ต.ค. 57 เวลา : 14:20

๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ขอความเห็นชอบให้สัตยาบันภาคผนวก ๑๐ แนบท้ายความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนใน
อนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. สำเนาภาคผนวก ๑๐ เงื่อนไขการขนส่ง (Annex 10 Conditions of Transport)
 ๓. สำเนาพระราชบัญญัติการรับขนของทางถนนระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๖
 ๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๗๐๔/๗๔๑ ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๗
 ๕. Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบให้สัตยาบันภาคผนวก ๑๐ แนบท้ายความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขง มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รอนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ประเทศไทยได้ลงนามความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขง (GMS Cross-Border Transport Agreement : CBTA) เมื่อวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๔๒ และให้สัตยาบันความตกลงดังกล่าว เมื่อวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๔๖ โดยการจัดทำความตกลง CBTA มีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมและอำนวยความสะดวกด้านการขนส่งสินค้าและผู้โดยสารระหว่างประเทศในอนุภูมิภาค ต่อมาประเทศภาคีความตกลง CBTA ได้ร่วมลงนามภาคผนวกและพิธีสารแนบท้ายความตกลง CBTA จำนวน ๒๐ ฉบับ เพื่อกำหนดรายละเอียดในทางปฏิบัติให้สามารถขนส่งสินค้าและผู้โดยสารข้ามแดนและผ่านแดนได้อย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งนี้ ประเทศภาคีความตกลง CBTA จะต้องให้สัตยาบันภาคผนวกและพิธีสารครบทุกฉบับเพื่อให้ความตกลง CBTA มีผลบังคับใช้อย่างเต็มรูปแบบ

๑.๒ กัมพูชา จีน ลาว เวียดนาม ให้สัตยาบันภาคผนวกและพิธีสารแนบท้ายความตกลง CBTA ครบทั้ง ๒๐ ฉบับ ส่วนเมียนมาร์ให้สัตยาบันภาคผนวกและพิธีสารแนบท้ายความตกลงฯ จำนวน ๑๖ ฉบับ

๑.๓ ประเทศไทยได้ให้สัตยาบันภาคผนวกและพิธีสารที่มีความพร้อมก่อนแล้ว จำนวน ๑๔ ฉบับ (ภาคผนวก ๕ แบ่งออกเป็น ๕ ส่วน ประเทศไทยให้สัตยาบันเฉพาะส่วนที่ ๑-๔) ในส่วนที่เหลือยังไม่สามารถให้สัตยาบันได้ เนื่องจากอยู่ระหว่างการหารือร่วมกันของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนอยู่ระหว่างการพิจารณาออกกฎหมาย กฎกระทรวง และ/หรือระเบียบที่เกี่ยวข้องเพื่ออนุวัติการตามภาคผนวกดังกล่าว

/อย่างไรก็ดี...

อย่างไรก็ดี คณะรักษาความสงบแห่งชาติได้ให้ความเห็นชอบร่างกฎหมายเพื่ออนุวัติการดำเนินการตามภาคผนวกแนบท้ายความตกลง CBTA และให้ส่งสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาแล้ว โดยมีสถานะความคืบหน้าของการจัดทำร่างกฎหมายเพื่อรองรับการดำเนินการตามภาคผนวกแนบท้ายความตกลง CBTA ดังนี้

กฎหมาย/ ร่างกฎหมาย/ หน่วยงานรับผิดชอบ	เนื้อหา	ภาคผนวกที่ กฎหมาย / ร่างกฎหมายจะ ใช้รองรับ	สถานะปัจจุบัน
๑. พ.ร.บ.การอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดน พ.ศ. ๒๕๕๖ (กระทรวงคมนาคม)	ให้อำนาจแก่เจ้าหน้าที่ไทยในการออกไปปฏิบัติหน้าที่นอกราชอาณาจักรและเพื่อรองรับการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ต่างชาติในราชอาณาจักรไทย	ภาคผนวก ๔ การอำนวยความสะดวกสำหรับการขนส่งข้ามแดน	- สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้นำพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดน พ.ศ. ๒๕๕๖ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๓๐ ตอนที่ ๓๐ ก วันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๖ - หากร่าง พ.ร.บ.ศุลกากร (ฉบับที่ ..)พ.ศ.(ว่าด้วยการอนุวัติการให้เป็นไปตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขงตอนบน) ประกาศใช้เป็นกฎหมายแล้ว ประเทศไทยจึงจะให้สัตยาบันภาคผนวก ๔ ได้
๒. พ.ร.บ.การรับขนของทางถนนระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๖ (กระทรวงคมนาคม)	การกำหนดรายละเอียดของสัญญารับขนของทางถนนระหว่างประเทศและการจำกัดความรับผิดชอบของผู้ขนส่ง	ภาคผนวก ๑๐ เงื่อนไขการขนส่ง	- สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้นำพระราชบัญญัติการรับขนของทางถนนระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๖ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๓๐ ตอนที่ ๑๑๙ ก วันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๖ - กระทรวงคมนาคมอยู่ระหว่างการดำเนินการให้สัตยาบันภาคผนวก ๑๐

๓. ร่าง พ.ร.บ. การ รับชนคนโดยสาร ทางถนนระหว่าง ประเทศ พ.ศ. (กระทรวงคมนาคม)	การกำหนดรายละเอียด ของสัญญารับชน คนโดยสาร และสัมภาระ ระหว่างประเทศ และการ จำกัดความรับผิดชอบ ผู้ขนส่ง	ภาคผนวก ๕ การข้ามแดนของ บุคคล ส่วนที่ ๕ ความรับ ผิดของผู้ขนส่ง ผู้โดยสาร	ที่ประชุมคณะรักษาความสงบ แห่งชาติ เมื่อวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๗ ได้พิจารณาให้ความ เห็นชอบร่าง พ.ร.บ. ดังกล่าว และให้ส่งสภานิติบัญญัติ แห่งชาติพิจารณาต่อไป
๔. ร่าง พ.ร.บ. ศุลกากร (ฉบับที่..) พ.ศ. (ว่าด้วยการ อนุวัติการให้เป็นไป ตามความตกลงว่า ด้วยการอำนวยความสะดวก สะดวกในการขนส่ง ข้ามพรมแดนใน อนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำ โขงตอนบน) (กระทรวงการคลัง / กรมศุลกากร)	เพื่อกำหนดพื้นที่ควบคุม ร่วมกัน และกำหนด หลักเกณฑ์ในการดำเนิน พิธีการศุลกากรในพื้นที่ ดังกล่าว	ภาคผนวก ๔ การอำนวยความสะดวก สะดวกสำหรับการ ขนส่งข้ามแดน (ใน ส่วนที่เกี่ยวกับพิธี การศุลกากร)	ที่ประชุมคณะรักษาความสงบ แห่งชาติ เมื่อวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๗ ได้พิจารณาให้ความ เห็นชอบร่าง พ.ร.บ. ดังกล่าว และให้ส่งสภานิติบัญญัติ แห่งชาติพิจารณาต่อไป
๕. ร่าง พ.ร.บ. ศุลกากร (ฉบับที่..) พ.ศ.(เป็น กฎหมายแยก ต่างหากเฉพาะเรื่อง ผ่านแดนของ GMS) (กระทรวงการคลัง/ กรมศุลกากร)	ส่วนที่เกี่ยวข้องกับ GMS คือ มาตราที่ว่าด้วยข้อบท เรื่องการผ่านแดน	ภาคผนวก ๖ กฎเกณฑ์ในการผ่าน พิธีการศุลกากร สำหรับสินค้า ผ่านแดนและสินค้า ผ่านแดนในประเทศ ภาคผนวก ๘ การนำรถยนต์เข้า ชั่วคราว ภาคผนวก ๑๔ กฎเกณฑ์ศุลกากร สำหรับคอนเทนเนอร์	ที่ประชุมคณะรักษาความสงบ แห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๕๗ ได้พิจารณาให้ความ เห็นชอบร่าง พ.ร.บ. ดังกล่าว และให้ส่งสภานิติบัญญัติ แห่งชาติพิจารณาต่อไป

๖. ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยความปลอดภัยในการขนส่งสินค้าอันตรายทางถนน พ.ศ. ... ร่างประกาศกรมการขนส่งทางบก เรื่อง กำหนดอุปกรณ์ที่จำเป็นหรือใช้สำหรับป้องกันอันตรายเมื่อเกิดอุบัติเหตุหรือเหตุฉุกเฉิน (กรมการขนส่งทางบก/กระทรวงคมนาคม)	เพื่อให้เกิดความปลอดภัยในการขนส่งสินค้าอันตรายทางถนน และกำหนดอุปกรณ์ที่จำเป็น หรือใช้สำหรับป้องกันอันตรายเมื่อเกิดอุบัติเหตุหรือเหตุฉุกเฉิน	ภาคผนวก ๑ การขนส่งสินค้าอันตราย	อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา
--	---	---------------------------------	---

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ประเทศไทยจะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมสุดยอดผู้นำ GMS ครั้งที่ ๕ (The 5th GMS Summit) ระหว่างวันที่ ๑๙- ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๗ ณ กรุงเทพฯ กระทรวงคมนาคมจึงเห็นสมควรเร่งผลักดันการดำเนินการให้สัตยาบันภาคผนวก ๑๐ เพื่อให้ไทยจะได้รายงานความคืบหน้าในการให้สัตยาบันภาคผนวกแนบท้ายความตกลง CBTA ต่อที่ประชุมสุดยอดผู้นำ GMS ครั้งที่ ๕

๓. เรื่องที่เสนอเพื่อพิจารณา

๓.๑ ประเทศไทยได้ลงนามในภาคผนวก ๑๐ เงื่อนไขการขนส่ง (Annex 10 Conditions of Transport) ซึ่งออกตามความตกลง CBTA เมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๔๘ โดยมีสาระสำคัญดังนี้

- (๑) ภาคผนวกนี้ใช้บังคับกับสัญญารับขนส่งทางถนนด้วยรถเพื่อสินค้า
- (๒) ราคาค่าขนส่งให้เป็นไปตามกลไกตลาด แต่อยู่ภายใต้ข้อจำกัดเรื่องการผูกขาดทางการค้าเพื่อหลีกเลี่ยงราคาที่สูงมากหรือต่ำมากเกินไปจนเกินไป
- (๓) ผู้ขนส่งจะต้องรับผิดชอบเพื่อการกระทำหรืองดเว้นการกระทำของลูกจ้างตัวแทน และผู้ขนส่งช่วงที่ผู้ขนส่งได้ใช้ในการปฏิบัติงานของตน
- (๔) ผู้ขนส่งจะต้องรับผิดชอบในความสูญหายสิ้นเชิง หรือบางส่วน และความเสียหายแห่งของ รวมทั้งการส่งมอบชักช้า ซึ่งเกิดขึ้นระหว่างเวลาที่ผู้ขนส่งได้รับมอบของไว้และเวลาที่ได้นำส่งมอบ
- (๕) การคำนวณค่าสินไหมทดแทนกรณีของสูญหายทั้งหมดหรือบางส่วน หรือของเสียหาย ให้คำนวณโดยอ้างอิงราคาตลาดซื้อขายล่วงหน้า หรือราคาตลาดปัจจุบัน หรือราคาปกติของของ ณ เวลาและสถานที่ที่ผู้ขนส่งได้รับมอบของไว้
- (๖) จำนวนค่าสินไหมทดแทนที่ผู้ขนส่งต้องรับผิดชอบในความเสียหายจากการส่งมอบชักช้า นอกเหนือจากความเสียหายทางกายภาพซึ่งมีผลต่อมูลค่าของ จะถูกจำกัดไม่เกินราคาค่าขนส่ง

/(๗)...

(๗) ผู้ขนส่งจะหลุดพ้นจากความรับผิด หากผู้ขนส่งสามารถพิสูจน์ได้ว่าความสูญหาย เสียหาย หรือ ส่งมอบซ้กลับเกิดจากเหตุสุดวิสัย สภาพผิดปกติแห่งของนั่นเอง การกระทำโดยมิชอบ หรือความประมาทเลินเล่อของผู้ส่ง/ผู้รับตราส่ง

(๘) ผู้ขนส่งจะต้องรับผิดชอบในกรณีที่ความสูญหาย เสียหาย หรือส่งมอบซ้กลับ เกิดจากการกระทำโดยจงใจ หรือประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรงของผู้ขนส่ง ลูกจ้าง ตัวแทน หรือผู้ขนส่งช่วงของผู้ขนส่ง

(๙) การเรียกร้องเพื่อค่าสินไหมทดแทนจากผู้ขนส่งสำหรับความสูญหาย เสียหาย หรือ ส่งมอบซ้กลับแห่งของจะขาดอายุความ เว้นแต่จะได้มีการฟ้องคดีต่อศาลหรือเสนอข้อพิพาทให้อนุญาโตตุลาการชี้ขาดภายในหนึ่งปี

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๓.๒ ประเทศไทยยังไม่สามารถให้สัตยาบันภาคผนวก ๑๐ เงื่อนไขการขนส่ง ได้ เนื่องจากประเทศไทยยังไม่มีกฎหมายสำหรับใช้บังคับแก่สิทธิ หน้าที่ และความรับผิดทางแพ่งของผู้ให้บริการ และบุคคลอื่นที่มีส่วนได้เสียเกี่ยวข้องกับการรับขนส่งของทางถนนระหว่างประเทศโดยเฉพาะ โดยกฎหมายที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน คือ บทบัญญัติในประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ บรรพ ๓ ลักษณะ ๘ (รับขน) ซึ่งใช้บังคับแก่การรับขนรูปแบบต่างๆ ที่ไม่มีกฎหมายเฉพาะอื่นบัญญัติไว้ ทั้งที่เป็นการขนส่งในประเทศและการขนส่งระหว่างประเทศ กระทรวงคมนาคมจึงเห็นว่า การตรากฎหมายเพื่อใช้บังคับการขนส่งทางถนนระหว่างประเทศแยกออกจากกฎหมายการขนส่งทางถนนภายในประเทศมีความจำเป็น เนื่องจากการขนส่งทางถนนภายในประเทศและการขนส่งทางถนนระหว่างประเทศมีระยะทาง ความเสี่ยงภัย และภาวะการแข่งขันแตกต่างกัน อีกทั้งมีรายละเอียดในทางปฏิบัติที่แตกต่างกันด้วย นอกจากนี้ การมีกฎหมายเฉพาะสำหรับใช้บังคับแก่สิทธิ หน้าที่ และความรับผิดทางแพ่งในเรื่องการรับขนส่งของทางถนนระหว่างประเทศจะช่วยอำนวยความสะดวกทางการค้าและการขนส่งระหว่างประเทศของไทย และทำให้ผู้ประกอบการขนส่งทางถนนของไทยสามารถแข่งขันในการให้บริการขนส่งระหว่างประเทศได้มากขึ้น

๓.๓ กระทรวงคมนาคมได้แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการรับขนของทางถนนระหว่างประเทศ ประกอบด้วยผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการขนส่งทางถนนระหว่างประเทศ ทั้งภาครัฐ และภาคเอกชน ทั้งที่เป็นผู้ให้บริการ ผู้ใช้บริการ และผู้รับประกันภัย พิจารณาร่างพระราชบัญญัติการรับขนของทางถนนระหว่างประเทศ ซึ่งยกร่างโดยสถาบันวิจัยและให้คำปรึกษาแห่งมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ คณะกรรมการดังกล่าวพิจารณาแล้วมีความเห็นเป็นเอกฉันท์ว่าประเทศไทยควรมีกฎหมายสำหรับใช้บังคับแก่การรับขนของทางถนนระหว่างประเทศ

๓.๔ ร่างพระราชบัญญัติการรับขนของทางถนนระหว่างประเทศได้ผ่านความเห็นชอบของรัฐสภา เมื่อวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๖ และสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้นำพระราชบัญญัติการรับขนของทางถนนระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๖ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๓๐ ตอนที่ ๑๑๙ ก วันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๖ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๓.๕ ในการประชุมระดับรัฐมนตรีในเวทีหารือเพื่อการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๖ ภายใต้แผนงานการพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ (GMS) (6th Economic Corridor Forum: ECF) ระหว่างวันที่ ๗-๙ สิงหาคม ๒๕๕๗ ณ กรุงเทพมหานคร สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม รัฐมนตรี GMS ได้เห็นพ้องต่อการสนับสนุนการอำนวยความสะดวกทางการค้าและขนส่ง โดยให้

ความสำคัญกับการดำเนินการตามความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคุ่มแม่น้ำโขง (GMS Cross Border Transport Agreement : CBTA) ให้เกิดผลเป็นรูปธรรม ซึ่งไทยได้แจ้งให้ที่ประชุมทราบว่า ที่ผ่านมามีประเทศไทยมีความพยายามจัดทำร่างกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อให้สามารถให้สัตยาบันภาคผนวกแนบท้ายความตกลง CBTA โดยมีความก้าวหน้าล่าสุดคือ คณะรักษาความสงบแห่งชาติได้ให้ความเห็นชอบต่อร่างพระราชบัญญัติที่เกี่ยวข้องเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานตามความตกลง CBTA ตามที่กระทรวงคมนาคมและกระทรวงการคลังนำเสนอแล้ว และให้นำเสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

๔. ความเห็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วเห็นว่า พระราชบัญญัติการรับขนของทางถนนระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๖ ซึ่งรองรับการดำเนินการตามภาคผนวก ๑๐ ได้ผ่านความเห็นชอบของรัฐสภา และสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้นำพระราชบัญญัติการรับขนของทางถนนระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๖ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๓๐ ตอนที่ ๑๑๙ ก วันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๖ แล้ว กระทรวงคมนาคมจึงได้ขอให้กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาดำเนินการให้สัตยาบันภาคผนวก ๑๐ ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศได้แจ้งข้อคิดเห็น ดังนี้

(๑) แม้ว่าพระราชบัญญัตินี้ได้ผ่านความเห็นชอบของรัฐสภา และสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้นำพระราชบัญญัติการรับขนของทางถนนระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๖ ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว แต่โดยที่ในการดำเนินการที่ผ่านมา คณะรัฐมนตรียังไม่เคยมีมติให้ความเห็นชอบและให้ประเทศไทยสามารถให้สัตยาบันภาคผนวก ๑๐ มาก่อน ประกอบกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาและกระทรวงคมนาคมได้เคยมีข้อสรุปว่า พระราชบัญญัติฯ มีวัตถุประสงค์เพื่อใช้เป็นกฎหมายทั่วไป มิใช่เพื่อรองรับความตกลง CBTA โดยเฉพาะ และในคราวเสนอพระราชบัญญัติฯ ให้รัฐสภาให้ความเห็นชอบนั้น สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาก็ได้เคยมีข้อสังเกตว่า กระทรวงคมนาคมยังมิได้ดำเนินการเสนอความตกลง CBTA และภาคผนวกซึ่งออกตามความตกลงดังกล่าวต่อรัฐสภา และในขณะนั้น เห็นว่าควรดำเนินการขอรับความเห็นชอบจากรัฐสภาเพื่อให้เป็นไปตามขั้นตอนการดำเนินการตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ เสียก่อน

ดังนั้น โดยที่คณะรักษาความสงบแห่งชาติได้มีประกาศ ฉบับที่ ๑๑/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗ ให้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ สิ้นสุดลง ยกเว้นหมวด ๒ ในกรณีนี้ กระทรวงคมนาคมจึงควรเสนอเรื่องการให้สัตยาบันภาคผนวก ๑๐ ให้คณะรักษาความสงบแห่งชาติพิจารณาตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๒๒/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๗ เรื่องการจัดส่วนงาน การกำหนดอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบ ของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ หรือเมื่อมีการจัดตั้งคณะรัฐมนตรีชุดต่อไปแล้ว อาจพิจารณาเสนอเรื่องดังกล่าวตามมาตรา ๒๓ ประกอบมาตรา ๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗ อนึ่ง โดยที่ในขณะนี้ ได้มีประกาศใช้พระราชบัญญัติฯ เป็นกฎหมายรองรับการดำเนินการตามภาคผนวก ๑๐ แล้ว ดังนั้น หากกระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วเห็นว่า ภาคผนวก ๑๐ ไม่เข้าข่ายหนังสือสัญญาที่กระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง ก็สามารถเสนอภาคผนวก ๑๐ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยไม่จำเป็นต้องเสนอให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาอีก

(๒) เมื่อได้รับความเห็นชอบในการให้สัตยาบันต่อภาคผนวก ๑๐ แล้ว กระทรวงการต่างประเทศจึงจะสามารถดำเนินการจัดทำสัตยาบันสารเพื่อดำเนินการให้สัตยาบันภาคผนวก ๑๐ ให้มีผลผูกพันประเทศไทยได้ต่อไป

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๕. ความเห็นกระทรวงคมนาคม

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว เห็นว่า สารสำคัญของภาคผนวก ๑๐ ได้กำหนดพันธกรณีเกี่ยวกับการรับขนของระหว่างประเทศทางถนน ระหว่างประเทศไทยกับประเทศในอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขง และประเทศไทยได้ดำเนินการออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา ภาคผนวก ๑๐ จึงเข้าข่ายหนังสือสัญญาที่ต้องได้รับความเห็นชอบของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗ กระทรวงคมนาคมจึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบการให้สัตยาบันภาคผนวก ๑๐ เพื่อเสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

๖. ข้อเสนอของกระทรวงคมนาคม

การให้สัตยาบันภาคผนวกแนบท้ายความตกลง CBTA มีความสำคัญต่อบทบาทของประเทศไทยในการเป็นผู้นำในกรอบความร่วมมือในอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขง เนื่องจากประเทศไทยได้รับประโยชน์อย่างมากจากการค้าขายแดนกับประเทศเพื่อนบ้าน โดยส่วนใหญ่ประเทศไทยได้ดุลการค้ามาโดยตลอด ดังนั้น ประเทศไทยจึงจำเป็นต้องเร่งรัดการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้สามารถอำนวยความสะดวกด้านการค้าและการขนส่งข้ามพรมแดนได้รวดเร็วยิ่งขึ้น ซึ่งจะมีผลเป็นการเสริมสร้างศักยภาพของประเทศไทยในการเป็นศูนย์กลางการค้า การท่องเที่ยว และการขนส่งในภูมิภาค ประกอบกับประเทศไทยจะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมสุดยอดผู้นำ GMS ครั้งที่ ๕ (The 5th GMS Summit) ระหว่างวันที่ ๑๙-๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๗ ณ กรุงเทพฯ กระทรวงคมนาคมจึงเห็นสมควรเร่งดำเนินการให้สัตยาบันภาคผนวก ๑๐ ซึ่งประเทศไทยมีความพร้อมแล้วก่อนและเมื่อร่างพระราชบัญญัตินี้ได้ผ่านการพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติแล้ว กระทรวงคมนาคมจะได้นำเสนอขอความเห็นชอบการให้สัตยาบันภาคผนวกแนบท้ายความตกลง CBTA ฉบับที่เหลือในโอกาสแรกต่อไป ในกรณีนี้ กระทรวงคมนาคมจึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

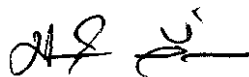
๖.๑ ให้ความเห็นชอบการให้สัตยาบันภาคผนวก ๑๐ เงื่อนไขการขนส่ง แนบท้ายความตกลง CBTA และนำเสนอภาคผนวก ๑๐ เข้าสู่การพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติให้ความเห็นชอบการให้สัตยาบันภาคผนวกดังกล่าว

๖.๒ มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการจัดทำสัตยาบันสารเพื่อดำเนินการให้สัตยาบันภาคผนวก ๑๐ เงื่อนไขการขนส่ง แนบท้ายความตกลง CBTA ให้มีผลผูกพันประเทศไทยต่อไป เมื่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติมีมติเห็นชอบตามข้อ ๖.๑ แล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลอากาศเอก



(ประจัน จันทอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๓๐๗๕

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๗๑๔, ๐ ๒๒๘๑ ๔๘๒๔