

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๔๑๒/๒๓๕



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร

กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
รับที่ ๙๒๓๐  
วันที่ ๘ ต.ค. ๒๕๕๗ ๘-๒๐

(๒๓) ตุลาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ขอความเห็นชอบให้สัตยาบันภาคผนวก ๑๐ แนบท้ายความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดน  
ในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา  
เรื่อง ที่ ๓๗.....

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๑๔๖๖๓

ลงวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๗

จัดเข้าวาระ..... 28 ต.ค. 2557

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีขอความเห็นชอบให้สัตยาบันภาคผนวก ๑๐ แนบท้ายความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ที่กระทรวงคมนาคมเสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

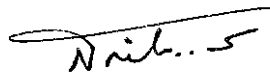
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้วเห็นว่า ภาคผนวก ๑๐ ว่าด้วยเงื่อนไขการขนส่งข้ามพรมแดน เป็นความตกลงที่ทำขึ้นระหว่างประเทศในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ได้แก่ จีน ไทย เมียนมาร์ ลาว กัมพูชา และเวียดนาม โดยจะต้องมีการลงนามและให้สัตยาบันเพื่อให้มีผลบังคับใช้ และถือเป็นส่วนหนึ่งของความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดหลักเกณฑ์รายละเอียดเกี่ยวกับเงื่อนไขการขนส่งในด้านการกำหนดราคาและความรับผิดชอบของผู้ขนส่ง โดยกำหนดให้รัฐภาคีต้องทำกฎหมายภายในของตนให้สอดคล้องกับเนื้อหาของภาคผนวก ๑๐ ซึ่งแสดงถึงความมุ่งหมายที่จะให้มีผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ และโดยที่รัฐภาคีมีหน้าที่ต้องทำกฎหมายภายในให้สอดคล้องกับเนื้อหาของภาคผนวก ๑๐ เพื่อให้หลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้มีผลใช้บังคับได้ในรัฐภาคีนั้น กรณีจึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาที่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญาซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติตามมาตรา ๒๓ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ

โดยที่ในการทำหนังสือสัญญาที่ต้องมีการออกกฎหมายอนุวัติการจะต้องมีการดำเนินการทั้งสองส่วนจึงจะถือว่าได้ปฏิบัติครบถ้วนตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ กล่าวคือ คณะรัฐมนตรีจะต้องเสนอหนังสือสัญญานั้นต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อขอความเห็นชอบในการทำหนังสือสัญญา และเสนอร่างกฎหมายต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อได้ดำเนินการครบถ้วนทั้งสองส่วนแล้ว จึงจะสามารถแสดงเจตนาให้มีผลผูกพันตามกฎหมายต่อไปได้ ส่วนลำดับ

ในการดำเนินการนั้น เนื่องจากไม่มีบทบัญญัติใดในรัฐธรรมนูญฯ กำหนดไว้ คณะรัฐมนตรีจึงสามารถดำเนินการได้ตามความเหมาะสม เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๔ ว่า ภาควงกแบบท้ายความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ซึ่งรวมถึง ภาควงก ๑๐ จะต้องออกกฎหมายอนุวัติการให้เป็นไปตามหนังสือสัญญา และเพื่อให้การเสนอ ภาควงกดังกล่าวและกฎหมายเป็นไปในแนวทางเดียวกัน จึงควรเสนอเรื่องให้รัฐสภาพิจารณาพร้อมกัน โดยต่อมา พระราชบัญญัติรับชของทางถนนระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๖ ซึ่งเป็นกฎหมายอนุวัติการ ภาควงก ๑๐ ได้ประกาศใช้เป็นกฎหมายในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๖ แต่ยังมีได้มีการเสนอภาควงก ๑๐ ต่อรัฐสภาเพื่อให้ความเห็นชอบแต่อย่างใด ดังนั้น เมื่อภาควงก ๑๐ เป็นหนังสือสัญญาที่ต้องได้รับความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติตามมาตรา ๒๓ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ คณะรัฐมนตรีจึงต้องเสนอภาควงก ๑๐ ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อให้ความเห็นชอบ ก่อนการให้สัตยาบัน อันเป็นการดำเนินการให้ครบถ้วนตามหลักเกณฑ์การทำหนังสือสัญญาตาม รัฐธรรมนูญฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต โตตระกิตย์)

รองเลขาธิการฯ รักษาการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๕๐๐-๙ ต่อ ๒๒๐๕ (นางสาวศิริพรฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

[www.krisdika.go.th](http://www.krisdika.go.th)

[www.lawreform.go.th](http://www.lawreform.go.th)