

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๖๐๒/ ๒๙๗๐



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส12913 *วค*
รับที่ : ๘5556/57 *ว-๒ คค*
วันที่ : 13 ต.ค. 57 เวลา : 14:00

กระทรวงพาณิชย์

๔๔/๑๐๐ ถ.นนทบุรี ๑

อ.เมือง จ.นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๙ ตุลาคม ๒๕๕๗

จัดเข้าวาระ 21 ต.ค. 2557

เรื่อง การยกเลิกภาษีนำเข้าและโควตานำเข้าสำหรับน้ำตาลทรายดิบจากอ้อยภายใต้ความตกลงการค้าเสรี
อาเซียน-สาธารณรัฐเกาหลี (ASEAN-Korea Free Trade Agreement: AKFTA)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. สำเนาหนังสือกระทรวงอุตสาหกรรม ด่วนที่สุด ที่ อก ๐๖๐๔/๓๖๕๕ ลงวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๗

๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๒๐๔/๗๖๓ ลงวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๗

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอเรื่องการยกเลิกภาษีนำเข้าและโควตานำเข้าสำหรับน้ำตาลทรายดิบจากอ้อยตามพิกัดอัตราศุลกากร (ปี ๒๐๑๒) ๑๗๐๑.๑๓.๐๐ และ ๑๗๐๑.๑๔.๐๐ ภายใต้ความตกลงการค้าเสรีอาเซียน-สาธารณรัฐเกาหลี (ASEAN-Korea Free Trade Agreement: AKFTA) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ไทยได้ลงนามในพิธีสารการเข้าเป็นภาคีของไทยในความตกลงว่าด้วยการค้าสินค้าอาเซียน-สาธารณรัฐเกาหลี (AKFTA) เมื่อวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ และเริ่มลดภาษีสินค้าตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๓ โดยไทยและสาธารณรัฐเกาหลีมีพันธกรณีที่จะต้องยกเลิกภาษีสินค้าจำนวนร้อยละ ๙๐ ของรายการสินค้าทั้งหมด ทั้งนี้ ในปี ๒๕๕๖ ไทยมีการขอใช้สิทธิประโยชน์ภายใต้ AKFTA ส่งออกไปยังสาธารณรัฐเกาหลีมูลค่า ๒,๓๒๘.๘๒ ล้านบาทสหรัฐ

๑.๒ ภายใต้ AKFTA กำหนดหลักการต่างตอบแทน โดยสินค้าอ่อนไหวของประเทศภาคีจะได้สิทธิภาษีศุลกากรภายใต้ AKFTA ของประเทศภาคีอื่นๆ ซึ่งกำหนดให้สินค้านี้เป็นสินค้าลดภาษีปกติเมื่อลดภาษีสินค้าอ่อนไหวดังกล่าวภายใต้ AKFTA ลงเหลือร้อยละ ๑๐ หรือต่ำกว่า โดยประเทศภาคีผู้นำเข้าสามารถเรียกเก็บภาษีนำเข้าในอัตราภาษีที่ประเทศภาคีผู้ส่งออกลดลงมาหรืออัตราภาษีภายใต้ AKFTA ของประเทศภาคีผู้นำเข้า ขึ้นอยู่กับว่าอัตราใดสูงกว่า แต่ต้องไม่สูงกว่าอัตราที่เรียกเก็บทั่วไป (Most Favored Nation: MFN) ของประเทศภาคีผู้นำเข้า

๑.๓ นอกจากนี้ ความตกลงการค้าสินค้าของ AKFTA มีพิธีสารฉบับที่สอง (Second Protocol to Amend the Agreement on Trade in Goods under AKFTA) ได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภาแล้วเมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ อนุญาตให้ประเทศสมาชิกเร่งลดภาษีสินค้าทุกรูปแบบ รวมถึงการโอนย้ายสินค้าจากสินค้าอ่อนไหวไปเป็นสินค้าลดภาษีปกติด้วย ซึ่งเมื่อประเทศภาคีผู้ส่งออกโอนย้ายสินค้า

อ่อนไหวไปเป็นสินค้าปกติ และยกเลิกภาษีทันที ประเทศผู้ส่งออกจะได้รับสิทธิอัตราภาษีสินค้าปกติภายใต้ AKFTA ของประเทศภาคีผู้นำเข้า

๑.๔ ภายใต้ AKFTA สาธารณรัฐเกาหลีผูกพันสินค้าน้ำตาลทรายดิบจากอ้อยเป็นสินค้าลดภาษีปกติ มีอัตราภาษีนำเข้าร้อยละ ๐ ในขณะที่ไทยผูกพันสินค้าน้ำตาลทรายดิบจากอ้อยเป็นสินค้าอ่อนไหวที่มีโควตาภาษี (Tariff Rate Quota: TRQ) มีอัตราภาษีในโควตาสำหรับปี ๒๕๕๗ ร้อยละ ๑๔.๔ ทำให้การส่งออกน้ำตาลทรายดิบจากไทยไปยังสาธารณรัฐเกาหลียังไม่ได้สิทธิอัตราภาษีร้อยละ ๐ ภายใต้หลักการ ต่างตอบแทนข้างต้น ซึ่งปัจจุบันสาธารณรัฐเกาหลีเรียกเก็บภาษีนำเข้าน้ำตาลทรายดิบจากอ้อยของไทยในอัตรา ร้อยละ ๓ ซึ่งเป็นอัตราที่เรียกเก็บทั่วไป

๑.๕ เมื่อเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ ภาคเอกชนแจ้งต่อกระทรวงพาณิชย์ว่า ไทยควรเร่งดำเนินการให้น้ำตาลทรายดิบจากอ้อยของไทยได้รับสิทธิประโยชน์อัตราภาษีนำเข้าร้อยละ ๐ จากสาธารณรัฐเกาหลี เพื่อจะได้ส่งออกไปสาธารณรัฐเกาหลีได้มากขึ้น เนื่องจากสาธารณรัฐเกาหลีมีความต้องการนำเข้าน้ำตาลทรายดิบไปผลิตเป็นน้ำตาลทรายขาว ประกอบกับสาธารณรัฐเกาหลีไม่มีการผลิตน้ำตาลทรายดิบในประเทศ และเพื่อรักษาส่วนแบ่งและโอกาสในตลาดของสาธารณรัฐเกาหลี นอกจากนี้ ออสเตรเลียซึ่งเป็นคู่แข่งสำคัญของไทยกำลังจะได้รับสิทธิส่งออกน้ำตาลทรายดิบไปสาธารณรัฐเกาหลีในอัตราภาษีร้อยละ ๐ ภายใต้ความตกลงเขตการค้าเสรีออสเตรเลีย-สาธารณรัฐเกาหลี ซึ่งได้ลงนามเมื่อเดือนเมษายน ๒๕๕๗ และคาดว่าจะมีผลบังคับใช้ประมาณต้นปี ๒๕๕๘ ทำให้ไทยต้องเร่งพิจารณาดำเนินการภายใต้กรอบ AKFTA

๑.๖ เมื่อวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๗ สมาคมผู้นำเข้าน้ำตาลของสาธารณรัฐเกาหลีได้เข้าพบหารือรองอธิบดีกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ (นางนิตา ศรีสุวรรณนท์) ในช่วงการประชุมคณะกรรมการดำเนินงานความตกลงเขตการค้าเสรีอาเซียน-เกาหลี ณ กรุงโซล ซึ่งสมาคมผู้นำเข้าฯ ได้เร่งรัดให้ไทยยกเลิกภาษีนำเข้าและโควตานำเข้าสำหรับน้ำตาลทรายดิบโดยเร็ว เพื่อให้ไทยสามารถส่งออกน้ำตาลทรายดิบเข้าไปในสาธารณรัฐเกาหลีในอัตราภาษีร้อยละ ๐ ภายใต้ AKFTA ทั้งนี้ สมาคมผู้นำเข้าฯ แจ้งว่า หากไทยสามารถส่งออกน้ำตาลทรายดิบเข้าสาธารณรัฐเกาหลีด้วยอัตราภาษีนำเข้าร้อยละ ๐ ผู้นำเข้าสาธารณรัฐเกาหลีพร้อมนำเข้าน้ำตาลทรายดิบจากไทยทันทีในปริมาณ ๓๐๐,๐๐๐ ตัน เนื่องจากสาธารณรัฐเกาหลีมีความต้องการนำเข้าน้ำตาลทรายดิบสูงมาก

๑.๗ ในช่วง ๓ ปีที่ผ่านมา (๒๕๕๔-๒๕๕๖) สาธารณรัฐเกาหลีนำเข้าน้ำตาลทรายดิบจากอ้อยเฉลี่ยปีละ ๑.๖๙ ล้านตัน มูลค่าเฉลี่ยประมาณ ๙๐๐ ล้านเหรียญสหรัฐ (๒๘,๐๐๐ ล้านบาท) ขณะที่มีการส่งออกน้อยมาก แหล่งนำเข้าที่สำคัญ ได้แก่ ออสเตรเลีย (ร้อยละ ๔๐-๕๐ ของการนำเข้าทั้งหมด) ไทย (ร้อยละ ๒๗-๒๘ ของการนำเข้าทั้งหมด) และกัวเตมาลา (ร้อยละ ๑๐ ของการนำเข้าทั้งหมด)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การยกเลิกภาษีนำเข้าและโควตานำเข้าสำหรับน้ำตาลทรายดิบจากอ้อยภายใต้ความตกลงการค้าเสรีอาเซียน-สาธารณรัฐเกาหลี (AKFTA) เพื่อให้ไทยสามารถส่งออกน้ำตาลทรายดิบเข้าไปในสาธารณรัฐเกาหลีในอัตราภาษีร้อยละ ๐ ภายใต้ AKFTA เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติการว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ว่าด้วยเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๓.๑ เอกชนผู้ประกอบการแปรรูปน้ำตาลทรายดิบเป็นน้ำตาลทรายขาวของสาธารณรัฐเกาหลีแสดงความประสงค์ต้องการนำเข้าน้ำตาลทรายดิบจากไทยเป็นปริมาณมาก หากอัตราภาษีนำเข้าน้ำตาลทรายดิบจากไทยลดลงเป็นร้อยละ ๐ หากไทยดำเนินการล่าช้า ผู้ประกอบการเหล่านั้นอาจหันไปนำเข้าน้ำตาล

ทรายดิบจากประเทศอื่นที่ได้อัตราภาษีนำเข้าน้ำตาลทรายดิบไปสาธารณรัฐเกาหลีต่ำกว่าไทย โดยเฉพาะประเทศออสเตรเลียที่จะได้สิทธิภาษีร้อยละ ๐ ในการส่งออกน้ำตาลทรายดิบไปสาธารณรัฐเกาหลีภายใต้ความตกลงเขตการค้าเสรีออสเตรเลีย-สาธารณรัฐเกาหลี ซึ่งจะมีผลบังคับใช้ในช่วงปลายเดือนมกราคม ๒๕๕๘

๓.๒ ตามกระบวนการภายใต้ AKFTA สาธารณรัฐเกาหลีต้องดำเนินการภายในประเทศเพื่อให้สิทธิการนำเข้าน้ำตาลทรายดิบจากอ้อยของไทยในอัตราภาษีร้อยละ ๐ ให้เสร็จสิ้นภายในระยะเวลา ๙๐ วัน หลังจากที่ได้รับแจ้งเรื่องการยกเลิกโควตาและภาษีนำเข้าน้ำตาลทรายดิบจากอ้อยเป็นลายลักษณ์อักษรอย่างเป็นทางการจากไทย ดังนั้น หากไทยสามารถดำเนินการในส่วนของไทยได้เสร็จสิ้นในระยะเวลาอันสั้น ไทยก็จะสามารถส่งออกน้ำตาลทรายดิบจากอ้อยไปยังสาธารณรัฐเกาหลีโดยได้รับสิทธิอัตราภาษีนำเข้าร้อยละ ๐ ได้เร็วขึ้น

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

การยกเลิกภาษีและยกเลิกโควตาสินค้าน้ำตาลทรายดิบที่ได้จากอ้อยของไทย สามารถดำเนินการได้ตามพันธกรณีของพิธีสารฉบับที่สอง (Second Protocol to Amend the Agreement on Trade in Goods under AKFTA) ซึ่งได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภาแล้วเมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ โดยไทยจะดำเนินการโอนย้ายสินค้าน้ำตาลทรายดิบจากอ้อยที่ผูกพันเป็นสินค้าอ่อนไหวไว้ใน Category D (สินค้าโควตาภาษี) ไปอยู่ในสินค้าภาษีปกติ แล้วลดภาษีให้เหลือร้อยละ ๐ ทันที ซึ่งจะทำให้ไทยได้สิทธิอัตราภาษีร้อยละ ๐ สินค้าน้ำตาลทรายดิบที่ได้จากอ้อยภายใต้ AKFTA จากสาธารณรัฐเกาหลี

๕. ความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ เมื่อวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๗ กระทรวงอุตสาหกรรม โดยสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายในฐานะหน่วยงานหลักที่กำกับดูแลชาวไร่อ้อย และโรงงานน้ำตาล มีหนังสือแจ้งกระทรวงพาณิชย์ยืนยันให้ไทยยกเลิกภาษีและโควตานำเข้าสินค้าน้ำตาลทรายดิบจากอ้อยของไทยภายใต้ความตกลงการค้าเสรีอาเซียน-สาธารณรัฐเกาหลี เพื่อให้ไทยได้รับสิทธิในการส่งออกน้ำตาลทรายดิบจากอ้อยไปสาธารณรัฐเกาหลี ในอัตราภาษีร้อยละ ๐ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๕.๒ กระทรวงการต่างประเทศมีหนังสือด่วนที่สุด ที่ กต ๑๒๐๔/๗๖๓ ลงวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๗ แจ้งกระทรวงพาณิชย์ไม่ขัดข้องให้ไทยยกเลิกภาษีและโควตานำเข้าสินค้าน้ำตาลทรายดิบจากอ้อยของไทยภายใต้ความตกลงการค้าเสรีอาเซียน-สาธารณรัฐเกาหลี เนื่องจากจะทำให้ไทยได้รับสิทธิพิเศษอัตราภาษีนำเข้าร้อยละ ๐ ซึ่งจะเป็นการขยายโอกาสในการส่งออกน้ำตาลไทยไปยังสาธารณรัฐเกาหลี (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพาณิชย์พิจารณาแล้วเห็นว่า การยกเลิกภาษีและโควตานำเข้าน้ำตาลทรายดิบจากอ้อยให้แก่สาธารณรัฐเกาหลีภายใต้ AKFTA เพื่อให้การส่งออกน้ำตาลทรายดิบจากอ้อยจากไทยไปยังสาธารณรัฐเกาหลีได้รับสิทธิภาษีนำเข้าอัตราร้อยละ ๐ ภายใต้ AKFTA จะเป็นประโยชน์ต่อไทย และเป็นปัจจัยหนึ่งที่ช่วยรักษาขีดความสามารถในการแข่งขันและส่วนแบ่งการตลาดของน้ำตาลทรายดิบจากอ้อยของไทยในตลาดสาธารณรัฐเกาหลีที่มีมูลค่าราว ๒๕๒ ล้านดอลลาร์สหรัฐ (๗,๘๐๐ ล้านบาท) ไว้ได้ จึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาดังนี้

๖.๑ เห็นชอบการยกเลิกภาษีและการยกเลิกโควตานำเข้าน้ำตาลทรายดิบจากอ้อยตาม พิกัดอัตราศุลกากร (ปี ๒๐๑๒) ๑๗๐๑.๑๓.๐๐ และ ๑๗๐๑.๑๔.๐๐ โดยการโอนย้ายสินค้าดังกล่าวจาก สินค้าอ่อนไหวเป็นสินค้าปกติและมีอัตราภาษีร้อยละ ๐ แทนที่ และแก้ไขข้อผูกพันอัตราภาษีของไทยตามพิธีสารฉบับที่สองเพื่อแก้ไขความตกลงการค้าสินค้าภายใต้กรอบ AKFTA

๖.๒ มอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้แก่ กระทรวงการคลัง กระทรวงอุตสาหกรรม และกระทรวงพาณิชย์ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้สามารถดำเนินการตามข้อ ๖.๑ อาทิ ออกประกาศ หรือปรับปรุงกฎระเบียบเพื่อรองรับการยกเลิกภาษีและยกเลิกโควตานำเข้าสินค้าน้ำตาลทรายดิบจากอ้อย ภายใต้ AKFTA ให้เสร็จสิ้นโดยเร็ว พร้อมทั้งแจ้งผลการดำเนินการให้กระทรวงพาณิชย์ทราบเพื่อดำเนินการ แจ้งต่อสาธารณรัฐเกาหลีเป็นลายลักษณ์อักษรอย่างเป็นทางการต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก 

(ฉัตรชัย สาริกัลยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๕๐๗ ๗๕๑๗

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๖๒๕