



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
รหัสเรื่อง : ส12786  
รับที่ : 88220/57  
วันที่ : 01 ต.ค. 57 เวลา : 16:15

ณพท3//  
00-1707  
/6-25

ที่ นร ๐๘๐๕/๕๖๔๖

สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ  
ทำเนียบรัฐบาล กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๓๐ กันยายน ๒๕๕๗

เรื่อง ร่างยุทธศาสตร์ความมั่นคงแห่งชาติทางทะเล (พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๒)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) ที่ นร ๐๔๐๕ (สร.๑) ๓๘๖๐/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๗
  ๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ฉบับที่ นร ๐๔๐๕ (สน)/๑๑๑๕๖ ลงวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๕๕
  ๓. สำเนาคำสั่งสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ ที่ ๑/๒๕๕๖ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการนโยบายและอำนวยการรักษาผลประโยชน์แห่งชาติทางทะเล
  ๔. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ฉบับที่ นร ๐๒๐๕/๕๓๓๘ ลงวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๕๐
  ๕. รายงานการประชุมคณะกรรมการรื้อถอนของสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๗
  ๖. ร่างยุทธศาสตร์ความมั่นคงแห่งชาติทางทะเล (พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๒)
  ๗. ตารางการแบ่งมอบหน่วยงานรับผิดชอบตามร่างยุทธศาสตร์ฯ

ด้วย สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ ขอเสนอเรื่องร่างยุทธศาสตร์ความมั่นคงแห่งชาติทางทะเล (พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๒) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

#### ๑. เรื่องเดิม

๑.๑ สืบเนื่องจากนโยบายความมั่นคงแห่งชาติทางทะเล (พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๕๖) ได้สิ้นสุดลง สำนักงานฯ จึงได้แต่งตั้งคณะทำงานกร่างยุทธศาสตร์ความมั่นคงแห่งชาติทางทะเล และคณะอนุกรรมการเฉพาะกิจจัดทำร่างยุทธศาสตร์ความมั่นคงแห่งชาติทางทะเล เพื่อดำเนินการจัดทำร่างยุทธศาสตร์ความมั่นคงแห่งชาติทางทะเลฉบับใหม่ โดยร่วมกับนักวิชาการ และการประชุมกลุ่มเฉพาะ (Focus Group) เพื่อศึกษาสถานการณ์ทางทะเล และประเมินผลการดำเนินงานที่ผ่านมาตามนโยบายความมั่นคงแห่งชาติทางทะเล และนำเสนอคณะอนุกรรมการจัดการความรู้เพื่อผลประโยชน์แห่งชาติทางทะเล (อจชล.) ที่มีผู้ทรงคุณวุฒิด้านทะเล

ในสาขาต่างๆ เพื่อช่วยกลั่นกรองร่างยุทธศาสตร์ฯ ให้มีความถูกต้องสมบูรณ์ตามหลักวิชาการ ตลอดจนได้รับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะเพิ่มเติมจากทุกภาคส่วน ทั้งจากหน่วยงานภาครัฐ ภาคประชาสังคม และภาคธุรกิจเอกชน แล้วนำไปปรับปรุงร่างยุทธศาสตร์ฯ ให้มีความครบถ้วนและสมบูรณ์ยิ่งขึ้น ก่อนนำเสนอคณะกรรมการอำนวยการและประสานการปฏิบัติตามยุทธศาสตร์ความมั่นคงแห่งชาติ (อปท.) เพื่อพิจารณาต่อไป

๑.๒ ร่างยุทธศาสตร์ฯ ได้รับการพิจารณาและมีมติเห็นชอบจาก อปท. เมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๔ ต่อมาในคราวประชุมสภาความมั่นคงแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๕ มีมติเห็นชอบในหลักการของร่างยุทธศาสตร์ฯ และให้ปรับแก้บางส่วนในร่างยุทธศาสตร์ฯ ซึ่งสำนักงานฯ ได้ดำเนินการปรับปรุงแก้ไขเรียบร้อยแล้ว และนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี (นางสาว ยิ่งลักษณ์ ชินวัตร) เมื่อวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๕ เพื่อกฎหมายตราและพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรี (ครม.) ต่อไป ต่อมาเมื่อวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๕๕ นายกรัฐมนตรี (นรม.) ได้มีบัญชาให้นำร่างยุทธศาสตร์ฯ ไปปรับปรุงทบทวนอีกบางประเด็น อาทิ ปัจจัยแห่งความสำเร็จที่ระบุถึงการปรับปรุงและพัฒนากฎหมายทะเล และการแบ่งมอบหน่วยงานรับผิดชอบตามร่างยุทธศาสตร์ฯ เป็นต้น ก่อนนำกราบเรียน นรม. เพื่อให้ความเห็นชอบและเสนอ ครม.ต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) ทั้งนี้ สำนักงานฯ ได้ดำเนินการปรับปรุงในประเด็นดังกล่าวเรียบร้อยแล้ว โดยเมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๕๕ อปท.ได้พิจารณาและมีมติเห็นชอบการแบ่งมอบหน่วยงานรับผิดชอบตามร่างยุทธศาสตร์ฯ ที่ผ่านการหารือกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง แต่เนื่องจากสถานการณ์ประเทศที่ผ่านมา ส่งผลให้ไม่สามารถเสนอร่างยุทธศาสตร์ฯ เข้า ครม.เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบได้ อย่างไรก็ตามสำนักงานฯ ได้ประสานส่วนราชการที่เกี่ยวข้องและขับเคลื่อนร่างยุทธศาสตร์ฯ ไปพลางก่อนมาโดยตลอด

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อให้มอบหมายส่วนราชการที่เกี่ยวข้องใช้เป็นกรอบแนวทางในการปกป้อง รักษา และส่งเสริมผลประโยชน์ของชาติทางทะเล โดยมุ่งให้เกิดการบูรณาการดำเนินงานทางทะเลของประเทศในทุกภาคส่วน เพื่อสร้างให้เกิดความมั่นคง ความมั่งคั่ง (ด้านเศรษฐกิจ) และความยั่งยืน และเพื่อให้การดำเนินกิจกรรมทางทะเลของประเทศเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และเอื้อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประเทศ

๓. ข้อเท็จจริง เพื่อให้ร่างยุทธศาสตร์ฯ ได้รับการพิจารณากลับกรองให้เป็นไป โดยสอดคล้องกับสถานการณ์ความมั่นคงที่เปลี่ยนแปลงไป สำนักงานฯ จึงเห็นสมควรให้มีการทบทวนร่างยุทธศาสตร์ฯ โดยได้จัดการประชุมส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเพื่อประเมินสถานการณ์ทางทะเล เมื่อวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ก่อนนำเข้าหารือในคณะกรรมการร้อยกรองงานของสภาความมั่นคงแห่งชาติ และนำเสนอ ครม.พิจารณาให้ความเห็นชอบในลำดับต่อไป

๓.๑ สารสำคัญของร่างยุทธศาสตร์ความมั่นคงแห่งชาติทางทะเล (พ.ศ.๒๕๕๔ – ๒๕๖๒)

๓.๑.๑ วิสัยทัศน์ “ประเทศไทยสามารถปกป้อง รักษา และแสวงหาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลได้อย่างสมดุลและยั่งยืนตามปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ด้วยการมีส่วนร่วมของทุกฝ่ายในการบริหารจัดการและการบูรณาการการใช้พลังอำนาจของชาติในทุกด้านอย่างมีประสิทธิภาพ”

๓.๑.๒ ผลประโยชน์ของชาติทางทะเล ประกอบด้วย อำนาจอธิปไตย บูรณภาพแห่งดินแดน สิทธิอธิปไตย และเขตอำนาจของชาติทางทะเล ความมั่นคง ความสงบเรียบร้อย ความปลอดภัย ความสมบูรณ์มั่งคั่งที่ยั่งยืนของชาติ และความอยู่ดีมีสุขของประชาชน และผลประโยชน์สูงสุด และยั่งยืนจากทะเล ตลอดจนการมีเกียรติ ศักดิ์ศรี และเป็นที่ยอมรับในประชาคมระหว่างประเทศ ด้านกิจกรรมทางทะเล

๓.๑.๓ วัตถุประสงค์ของชาติทางทะเล เพื่อปกป้องและรักษาอำนาจอธิปไตย บูรณภาพแห่งดินแดนสิทธิอธิปไตย และขอบเขตของชาติทางทะเลจากภัยคุกคามทุกรูปแบบ ตลอดจน ส่งเสริมศักยภาพ ในการแสวงหาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล เพื่อปกป้อง รักษา พื้นฟูทรัพยากรและ สิ่งแวดล้อมทางทะเล รวมทั้งส่งเสริมการเข้ามามีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน

๓.๑.๔ ยุทธศาสตร์ความมั่นคงแห่งชาติทางทะเล กำหนดไว้ทั้งหมด ๖ ประเด็นยุทธศาสตร์

- ๑) ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๑ การพัฒนาศักยภาพความมั่นคงของชาติทางทะเล
- ๒) ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๒ การคุ้มครองการใช้ประโยชน์จากทะเล
- ๓) ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๓ การสร้างความสงบเรียบร้อย และส่งเสริม การใช้ประโยชน์จากทะเล
- ๔) ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๔ การสร้างความสมดุลและยั่งยืนของทรัพยากร และสิ่งแวดล้อมทางทะเล
- ๕) ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๕ การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ องค์ความรู้และ ความตระหนักรู้ความสำคัญของทะเล
- ๖) ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๖ การบริหารจัดการผลประโยชน์ของชาติ ทางทะเลขององค์กรของรัฐ

๓.๒ แนวทางการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ฯ เพื่อให้การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ฯ เป็นไปอย่างเป็นระบบและมีประสิทธิภาพ สำนักงานฯ ได้ให้ความสำคัญกับการบริหารจัดการยุทธศาสตร์ฯ โดยได้มีการแบ่งมอบหน่วยงานจัดทำแผนงาน/โครงการ และแผนงบประมาณรองรับยุทธศาสตร์ฯ และจะได้มีการหารือ เพื่อกำหนดเป้าหมายร่วมของยุทธศาสตร์ เพื่อให้การขับเคลื่อนการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ฯ มีทิศทางที่ชัดเจน ทั้งนี้ มีกลไกการบริหารจัดการ ดังนี้

๓.๒.๑ กลไกระดับนโยบาย ปัจจุบันกลไกหลักระดับนโยบายได้มีการปรับปรุง จาก อปท.เป็นคณะกรรมการนโยบายและอำนวยการรักษาผลประโยชน์แห่งชาติทางทะเล (นอบท.) ตามคำสั่ง สภาความมั่นคงแห่งชาติ ที่ ๑/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๖ ทำหน้าที่ในการ อำนวยการ และกำกับดูแล ตลอดจนการติดตามผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ฯ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๓.๒.๒ กลไกประสานการบูรณาการปฏิบัติ ได้แก่ ศูนย์ประสานการปฏิบัติ ในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (ศรชล.) ที่จัดตั้งขึ้นตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๕๐ ทำหน้าที่ในการประสานและสนับสนุนการปฏิบัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยมีกองทัพบกเรือเป็นเจ้าภาพ

ในการบริหารจัดการ อย่างไรก็ตาม มีความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการพัฒนา ศรชล.ให้มีศักยภาพพร้อมที่จะบริหารจัดการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยการขยายบทบาทของ ศรชล.จากเดิมที่มีบทบาทในการประสานงานไปสู่การอำนวยความสะดวกปฏิบัติ ซึ่งสำนักงานฯ ได้เตรียมจัดการประชุมเพื่อพิจารณาร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. .... ต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๔. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

สำนักงานฯ ได้นำร่างยุทธศาสตร์ฯ เข้าหารือในคณะกรรมการร้อยกรองงานของสภาความมั่นคงแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๗ ที่ประชุมได้พิจารณาและมีมติเห็นชอบในหลักการของร่างยุทธศาสตร์ฯ โดยมีข้อคิดเห็นว่าร่างยุทธศาสตร์ฯ มีความเหมาะสมกับภัยคุกคามและเป็นโอกาสในการเสริมสร้างความมั่นคงของชาติทางทะเล อย่างไรก็ตาม เห็นควรให้ปรับช่วงเวลาของร่างยุทธศาสตร์ฯ เป็น พ.ศ.๒๕๕๘ - ๒๕๖๒ และประเมินสถานการณ์ให้สอดคล้องกับช่วงเวลาที่ยาวด้วย รวมทั้งให้เพิ่มเติมหน่วยงานรับผิดชอบร่วมตามร่างยุทธศาสตร์ฯ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕) ซึ่งสำนักงานฯ ได้ดำเนินการปรับปรุงแก้ไขตามข้อคิดเห็นของที่ประชุมเรียบร้อยแล้ว

๕. ข้อเสนอ สำนักงานฯ พิจารณาเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๕.๑ ร่างยุทธศาสตร์ความมั่นคงแห่งชาติทางทะเล (พ.ศ.๒๕๕๘ - ๒๕๖๒) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

๕.๒ การมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำร่างยุทธศาสตร์ฯ เป็นกรอบแนวทางในการจัดทำแผนงาน/โครงการรองรับยุทธศาสตร์ฯ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายถวิล เปียนศรี)

เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ

สำนักยุทธศาสตร์ความมั่นคงกิจการชายแดนและประเทศรอบบ้าน

โทร. ๐ ๒๖๒๙ ๘๐๐๐ ต่อ ๑๖๐๙ - ๑๐

โทรสาร ๐ ๒๖๒๙ ๘๐๔๘