

ด่วนที่สุด

ที่ ตช ๐๐๐๒.๒/ ๓๔๒๗



สำนักงานตำรวจแห่งชาติ
ถนนพระราม ๑ เขตปทุมวัน
กรุงเทพมหานคร ๑๐๓๓๐

๑๔ ตุลาคม ๒๕๕๗

เรื่อง การจัดทำ Financing Agreement (FA) ของโครงการ EU-ASEAN Migration and Border Management Programme II (เอกสารเพิ่มเติม)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สพต.รับที่ 322-3
วันที่ 14 ต.ค. 2557
เวลา 18.13

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ ตช ๐๐๐๒.๒/๓๓๑๘ ลงวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๗

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๘๙๕๔ ลงวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ร่างข้อตกลงทางการเงิน (Financing Agreement: FA) พร้อมสรุปสาระสำคัญ

๓. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๑๒๐๒/๗๓๔ ลงวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๗

ด้วยสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ขอเสนอเรื่อง ร่างข้อตกลงทางการเงิน (Financing Agreement: FA) ของโครงการความร่วมมือระหว่างอาเซียนกับสหภาพยุโรป (European Union: EU) ในโครงการ EU-ASEAN Migration and Border Management Programme II มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๗) รวมทั้งเป็นไปตามระเบียบข้อกฎหมายหรือมติคณะรัฐมนตรีที่กำหนดให้ ต้องเสนอเรื่องนี้ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการ (สำนักงาน ตำรวจแห่งชาติ) ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ตามที่อ้างถึง ๑ และตามที่อ้างถึง ๒ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติ แจ้งข้อมูลเพิ่มเติมในประเด็นต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับ เรื่องนี้ให้ชัดเจนครบถ้วนเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

สำนักงานตำรวจแห่งชาติได้รับหนังสือจากกระทรวงการต่างประเทศนำส่งร่างข้อตกลงทางการเงิน (Financing Agreement: FA) ของโครงการความร่วมมือระหว่างอาเซียนกับสหภาพยุโรป (European Union: EU) ในโครงการ EU-ASEAN Migration and Border Management Programme II พร้อมเอกสารที่เกี่ยวข้อง ให้คณะกรรมการผู้แทนถาวรประจำอาเซียนของประเทศสมาชิกอาเซียนทุกประเทศ พิจารณาและให้ความเห็นชอบ เพื่อให้เลขาธิการอาเซียนสามารถลงนามในข้อตกลงทางการเงินของโครงการ ดังกล่าวในนามของอาเซียนได้

โครงการ EU-ASEAN Migration and Border Management Programme II เป็น โครงการความร่วมมือระหว่างอาเซียนกับสหภาพยุโรปที่คงค้างภายใต้แผนงานงบประมาณความร่วมมือ-

/อาเซียน-...

อาเซียน-สหภาพยุโรป พ.ศ. ๒๕๕๔-๒๕๕๖ (EU-ASEAN Multi-Annual Indicative Programme-MIP 2011-2013) มีวัตถุประสงค์เพื่อติดตามและดำเนินงานร่วมกับองค์การตำรวจสากล (INTERPOL) ในเรื่องระบบข้อมูลข่าวสารตลอด ๒๔ ชั่วโมง/๗ วัน (1๒๔/๗) และการขยายกรอบความร่วมมือให้ครอบคลุมประเทศสมาชิกอาเซียนประเทศอื่น ๆ เพิ่มเติม ตลอดจนการศึกษาระบบ ASEAN Visa โดยใช้ประสบการณ์ในการจัดทำ Schengen Visa ของสหภาพยุโรปเป็นแบบอย่าง ทั้งนี้ โครงการ EU-ASEAN Migration and Border Management Programme II กำหนดระยะเวลาดำเนินโครงการ ๗๒ เดือน นับตั้งแต่ข้อตกลงฯ มีผลใช้บังคับ และมีงบประมาณรวมจำนวน ๓,๔๐๐,๐๐๐ ยูโร โดยฝ่ายสหภาพยุโรปจะให้เงินสนับสนุนทั้งหมด ในส่วนของอาเซียนไม่ต้องให้การสนับสนุนทางการเงินแต่อย่างใด ร่างข้อตกลงทางการเงินฯ ดังกล่าวประกอบด้วย

๑) Special Conditions ซึ่งจัดทำขึ้นระหว่างอาเซียนกับสหภาพยุโรป โดยฝ่ายสหภาพยุโรปมีคณะกรรมการยุโรป (European Commission) เป็นผู้ดำเนินการแทน และผู้ลงนามคือ Director for Asia, Central Asia, Middle East/Gulf and Pacific/Directorate General for Development and Cooperation (EuropeAid), European Commission (เทียบเท่าระดับอธิบดี) สำหรับผู้ลงนามฝ่ายอาเซียน คือ เลขาธิการอาเซียน ทั้งนี้ ร่างข้อตกลงทางการเงินฉบับนี้ระบุภาพรวมของโครงการฯ อาทิ จำนวนเงินสนับสนุน พันธกรณีในการดำเนินโครงการ ระยะเวลาของโครงการ ที่อยู่และรายละเอียดการติดต่อสื่อสาร และวันที่มีผลใช้บังคับ

๒) ภาคผนวกของร่างข้อตกลงทางการเงินฯ ได้แก่

- ภาคผนวก ๑ – General Conditions ระบุรายละเอียดต่าง ๆ ในการดำเนินโครงการ อาทิ การให้เงินสนับสนุนโครงการ การจัดทำสัญญาเพื่อปฏิบัติตามข้อตกลงทางการเงิน กฎระเบียบเกี่ยวกับการปฏิบัติตามสัญญา และข้อบททั่วไปและข้อบทสุดท้าย

- ภาคผนวก ๒ – Technical and Administrative Provisions ระบุรายละเอียดด้านเทคนิคของการดำเนินโครงการ ซึ่งรวมถึงกรอบการทำงาน ระยะเวลาการทำงานของแต่ละช่วง สถานที่ดำเนินโครงการ รายละเอียดด้านการเงิน การกำกับดูแลและการประเมินผลการดำเนินโครงการ ทั้งนี้ เจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนว่าด้วยอาชญากรรมข้ามชาติ (SOMTC) ได้ให้การรับรองร่างข้อตกลงฯ แล้วเมื่อวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๗

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากตามกฎหมายว่าด้วยการทำความตกลงระหว่างประเทศโดยอาเซียน (Rules of Procedure for Conclusion of International Agreement by ASEAN) ซึ่งได้รับการรับรองเมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ กรณีที่เลขาธิการอาเซียนจะลงนามความตกลงระหว่างประเทศของอาเซียนในฐานะที่เป็นองค์การระหว่างประเทศไม่จำเป็นต้องมีหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) จากรัฐบาลไทย แต่รัฐบาลไทยจะต้องให้ความยินยอมผ่านคณะผู้แทนถาวรไทยประจำอาเซียน ณ กรุงจาการ์ตา ในการลงนามความตกลง โดยส่วนราชการเจ้าของเรื่องจะต้องเสนอร่างข้อตกลงทางการเงินฯ เพื่อขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี ให้เลขาธิการอาเซียนหรือผู้แทนเป็นผู้ลงนามในร่างข้อตกลงทางการเงินดังกล่าว เมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้วกระทรวงการต่างประเทศ จะแจ้งสำนักเลขาธิการอาเซียนผ่านคณะผู้แทนถาวรไทยประจำอาเซียน ณ กรุงจาการ์ตา ว่ารัฐบาลไทยให้ความยินยอมให้เลขาธิการอาเซียนหรือผู้แทนลงนามในร่างข้อตกลงทางการเงินดังกล่าว

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

สำนักงานตำรวจแห่งชาติได้รับการประสานจากกระทรวงการต่างประเทศว่า เรื่องดังกล่าวจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีภายในการประชุมครั้งต่อไป

๔.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

สรุปสาระสำคัญข้อตกลงทางการเงิน DCI-ASIE/๒๐๑๓/๒๔๕๔๔ ระหว่างสหภาพยุโรป และสมาคมแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (อาเซียน) สำหรับโครงการ “ความร่วมมือระหว่างอียูและอาเซียนเรื่องการอพยพและการบริหารจัดการพรมแดน ระยะที่ ๒”

- ข้อตกลงทางการเงินฉบับนี้ เป็นข้อตกลงที่จัดทำขึ้นระหว่างประชาคมยุโรป หรือเรียกว่า “ประชาคม” โดยมีคณะกรรมการการประชาคมยุโรป เป็นผู้แทน และสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (อาเซียน) หรือเรียกว่า “ผู้รับประโยชน์” โดยมีเลขาธิการอาเซียน เป็นผู้แทน ข้อตกลงทางการเงินประกอบด้วยสองส่วน ส่วนแรกเป็นเงื่อนไขพิเศษ และส่วนที่เป็นภาคผนวก ได้แก่ ภาคผนวก ๑ เงื่อนไขทั่วไป และภาคผนวก ๒ ข้อกำหนดทางธุรการและด้านเทคนิค

เงื่อนไขพิเศษ

- ข้อตกลงทางการเงิน กำหนดว่า ประชาคมจะให้การสนับสนุน เป็นเงินจำนวน ๓,๔๐๐,๐๐๐ ยูโร สำหรับโครงการ “ความร่วมมือระหว่างอียูและอาเซียนเรื่องการอพยพและการบริหารจัดการพรมแดน ระยะที่ ๒” หมายเลข DCI-ASIE/๒๐๑๓/๒๔๕๔๔ ส่วนผู้รับประโยชน์จะให้การสนับสนุนโครงการโดยไม่ต้องร่วมออกค่าใช้จ่ายและไม่ต้องสนับสนุนทางการเงิน (มาตรา ๑-๓)

- การดำเนินการโครงการจะดำเนินการโดยคณะกรรมการและผู้แทนของผู้รับประโยชน์ (มาตรา ๔)

- การดำเนินการตามข้อตกลงฯ เริ่มขึ้นเมื่อข้อตกลงฯ มีผลบังคับใช้และสิ้นสุดเมื่อครบกำหนด ๗๒ เดือน นับจากวันดังกล่าว (มาตรา ๕)

- ข้อตกลงฯ มีผลบังคับใช้ในวันที่มีการลงนามโดยฝ่ายที่ลงนามท้ายสุด

ภาคผนวก ๑ เงื่อนไขทั่วไป

- ระยะเวลาดำเนินการ – การดำเนินการตามข้อตกลงฯ แบ่งเป็น ๒ ระยะ คือ

- ระยะปฏิบัติการ การดำเนินการทั้งปวงของโครงการจะกระทำในระบายนี้อยู่ ระยะปฏิบัติการเริ่มเมื่อข้อตกลงมีผลบังคับใช้ และจะสิ้นสุดเมื่อเริ่มระยะสรุปผลการดำเนินการ

- ระยะสรุปผลการดำเนินการ การตรวจสอบและประเมินผลจะกระทำในระบายนี้อยู่ สัญญาต่าง ๆ ต้องดำเนินการให้เสร็จสิ้นในระบายนี้อยู่ ระยะสรุปการดำเนินการเริ่มต้นแต่วันสิ้นสุดของระยะปฏิบัติการ และสิ้นสุดไม่เกิน ๒๔ เดือน นับจากนั้น (มาตรา ๔)

- ในกรณียกเว้นและมีเหตุอันควร อาจมีการร้องขอให้มีการขยายระยะปฏิบัติการออกไป ซึ่งเป็นผลทำให้ระยะเวลาดำเนินการถูกขยายออกไปด้วย ในกรณีที่ผู้รับประโยชน์เป็นฝ่ายร้องขอ ต้องมีคำร้องขออย่างน้อยสามเดือนก่อนระยะปฏิบัติการจะสิ้นสุด โดยได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการก่อนด้วย (มาตรา ๔)

- ในกรณียกเว้นและมีเหตุอันควร เมื่อระยะปฏิบัติการสิ้นสุดแล้ว อาจมีการร้องขอให้ขยายระยะสรุปผลการดำเนินการออกไป ซึ่งเป็นผลทำให้ระยะเวลาดำเนินการถูกขยายออกไปด้วย ในกรณีที่ผู้รับประโยชน์เป็นฝ่ายร้องขออย่างน้อยสามเดือนก่อนระยะสรุปผลการดำเนินการจะสิ้นสุด โดยได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการก่อนด้วย (มาตรา ๔)

/ภาคผนวก ๒ ...

ภาคผนวก ๒ ข้อตกลงทางการเงินเลขที่ DCI-ASIE/๒๐๑๓/๐๒๔-๕๔๔
ข้อกำหนดทางธุรการและด้านเทคนิค

๑. คำอธิบาย

- การพัฒนาเศรษฐกิจอาเซียนและการบูรณาการภูมิภาคเข้าด้วยกันทำให้เกิดการย้ายถิ่นในอาเซียนมากขึ้น เช่น แรงงานอพยพจากประเทศที่พัฒนาน้อยไปสู่ประเทศที่พัฒนามากกว่าเพื่อคุณภาพชีวิต ในขณะที่การเร่งเคลื่อนย้ายทางการค้าและกำลังพลมีอัตราสูง เช่นเดียวกับอาชญากรรมข้ามชาติที่เพิ่มมากขึ้น ดังรายงานของ UN Global Initiative to Fight Human Trafficking (GIFT) พบว่าในภูมิภาคเอเชียแปซิฟิกมีการค้ามนุษย์มากถึงร้อยละ ๕๖ ซึ่งส่วนใหญ่เป็นผู้ที่มีอายุระหว่าง ๑๘-๒๔ ปี และเหยื่อจากการค้ามนุษย์มักมาจากการบังคับให้ใช้แรงงานและการแสวงหาผลประโยชน์ทางเพศ ส่วนมากของคนที่ถูกค้าหรือคนที่ลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายมักเดินทางท่องเที่ยวโดยใช้เอกสารปลอมที่ยากแก่การตรวจสอบ ในขณะที่เจ้าหน้าที่ตรวจคนเข้าเมืองก็ขาดการอบรมและความพร้อมที่เหมาะสมในการเผชิญเรื่องดังกล่าว นอกจากนี้ความจริงก็คือก็การสนับสนุนให้เกิดประสิทธิภาพในด้านงบประมาณและการบริหารทรัพยากรบุคคลเพื่อติดตามและจัดการต่อการอพยพเข้าเมืองยังอยู่ในระดับต่ำ ซึ่งกลุ่มองค์กรอาชญากรรมได้ใช้โอกาสที่เจ้าหน้าที่ตำรวจและเจ้าหน้าที่ตรวจคนเข้าเมืองที่ขาดการประสานงานกัน ในการกระทำผิดอย่างต่อเนื่องและแสวงหาผลประโยชน์ต่อไปในระยะยาวระหว่างช่องว่างตามชายแดนของชาติอาเซียน ในขณะเดียวกัน เอเชียตะวันออกเฉียงใต้เป็นภูมิภาคที่คนมากมายจากทั่วทุกมุมโลกให้ความสนใจมาเที่ยว มาลงทุนและใช้ชีวิตอยู่เนื่องจากนโยบายผ่อนปรนวีซ่า ทำให้ประเทศอาเซียนเป็นที่สนใจในด้านการแสวงหาผลประโยชน์ทั้งต่อชาติอาเซียนและนักท่องเที่ยวต่างชาติ ด้วยมุมมองสองประการ กล่าวคือ พื้นที่ที่อาเซียนเป็นเจ้าของ และเป็นพื้นที่ที่มาใช้จ่ายเพื่อเพิ่มมูลค่าได้อย่างชัดเจนให้กับ อียู ซึ่งเป็นกลุ่มประเทศที่ประสบความสำเร็จในการรวมชาติมาก่อน ดังกล่าวนี้อาจเป็นที่มาของการจัดกิจกรรมเพื่อจะนำไปสู่การปฏิบัติและสร้างแผนแม่บทการเชื่อมต่อกับอาเซียน เชื่อมสถาบันต่อสถาบัน และเชื่อมประชาชน ให้บรรลุผลต่อสิ่งที่ประชาชนคาดหวังไว้

- กรอบเบื้องต้นที่ส่งมานี้ อาจจะต้องมีการปรับปรุงให้ทันสมัย แต่ต้องปราศจากการแก้ไขข้อตกลงทางการเงินหากวัตถุประสงค์ของโครงการไม่เปลี่ยนแปลง

วัตถุประสงค์

- โปรแกรมนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนอาเซียนในกระบวนการบูรณาการระหว่างกันผ่านแผนแม่บทการเชื่อมต่ออาเซียน โดยเฉพาะการเชื่อมต่อคนต่อคน (วัตถุประสงค์ทั่วไป) โดยการสร้างความเข้มแข็งแก่หน่วยงานเครือข่ายที่ทำหน้าที่บังคับใช้กฎหมาย และการประสานงานด้านศูนย์กลางการขนส่งหลักในภูมิภาคอาเซียน ตลอดจนการผ่อนปรนวีซ่าแก่ชาติอาเซียนและบุคคลที่ไม่ใช่ชาติอาเซียนที่เข้ามาในอาเซียน (วัตถุประสงค์เฉพาะ)

ผลที่คาดว่าจะได้รับ

- การสร้างความสำเร็จในโครงการนี้จะนำร่องการปฏิบัติของกัมพูชาและเวียดนามให้บรรลุผลสำเร็จ ซึ่งโครงการนี้ช่วยสนับสนุนเลขาธิการอาเซียนและประเทศสมาชิกที่ได้รับการคัดเลือกเข้าโครงการให้ได้รับผลโดยตรงต่อแผนแม่บทการเชื่อมต่ออาเซียนตามที่กล่าวต่อไป ดังนี้

ผลข้อที่ ๑ การสร้างศักยภาพ : สร้างความเข้มแข็งแก่หน่วยงานเครือข่ายที่ทำหน้าที่บังคับใช้กฎหมาย และการประสานงานด้านศูนย์กลางการขนส่งหลักในภูมิภาคอาเซียน

ผลข้อที่ ๒ สร้างการวิจัยและงานที่ใกล้เคียงกันเพิ่มขึ้น สำหรับการผ่อนปรนวีซ่าแก่ชาติอาเซียนและบุคคลที่ไม่ใช่ชาติอาเซียนที่เข้ามาในอาเซียน

ตารางเวลาการดำเนินงานกิจกรรม

เป้าหมายที่ ๑ การสร้างศักยภาพ

กิจกรรมที่ ๑ เผยแพร่เทคนิคและการปฏิบัติงานของ I-๒๔/๗ ซึ่งเป็นระบบติดต่อสื่อสารด้านความมั่นคงและระบบข้อมูลพรมแดน และเป็นศูนย์รวมในการติดต่อสื่อสารระหว่างประเทศสมาชิก

กิจกรรมที่ ๒ แนวทางในการเสริมสร้างสมรรถนะและการจัดการฝึกอบรมเพื่อเพิ่มการระงับภัยและการใช้ I-๒๔/๗ ให้กับเครือข่ายและระบบข้อมูลที่ต้องใช้ร่วมกัน ตลอดจนการฝึกอบรมเรื่องสิทธิมนุษยชนและเรื่องการค้ามนุษย์

กิจกรรมที่ ๓ แนวทางในการบริหารจัดการชายแดน

เป้าหมายที่ ๒ การลดระดับความขัดแย้งในการออกวีซ่า ให้กับประเทศสมาชิกอาเซียนและที่ไม่ใช่สมาชิกอาเซียน ภายในกลุ่มประเทศอาเซียน กิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับเป้าหมายที่ ๒ จะอยู่ในบัญชีงานที่เกี่ยวข้องที่ปฏิบัติโดยอาเซียน

กิจกรรมที่ ๑ จัดระเบียบการทำงานของผู้ที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะในด้านของโครงสร้างงานและงานที่เกี่ยวข้อง

กิจกรรมที่ ๒ วิเคราะห์เพิ่มเติมในการทำให้การออกวีซ่าให้อาเซียนและชาติที่ไม่ใช่อาเซียนสามารถทำได้ง่ายขึ้น

กิจกรรมที่ ๓ จัดการประชุมเพื่อเผยแพร่ผลที่ตามมา

๒. สถานที่และระยะเวลาในการปฏิบัติงาน

๒.๑ สถานที่

โครงการนี้ จะดำเนินการในประเทศอาเซียน TA team จะมีฐานอยู่ที่สิงคโปร์ ที่ IGCI เจ้าหน้าที่ผู้เชี่ยวชาญจะทำงานกับสำนักงานใหญ่ตำรวจสากลที่ลียง ประเทศฝรั่งเศสและเจ้าหน้าที่บริหารงานชายแดนในประเทศสมาชิกอาเซียนที่ได้รับเลือกและ เลขาธิการอาเซียน

๒.๒ ระยะเวลา

ระยะเวลาในการดำเนินการตามข้อตกลงจะเป็นไปตามที่ระบุไว้ในมาตรา ๕ ของเงื่อนไขพิเศษ

๓. การดำเนินการ

๓.๑ การจัดตั้งองค์กรและความรับผิดชอบ

สำนักเลขาธิการตำรวจสากลจะเป็นผู้ดำเนินการโครงการ โดยการมอบหมายจากคณะกรรมการสิทธิการยุโรป

๓.๒ การรายงาน

แผนงานและการรายงานในการดำเนินการประกอบด้วย

๑. รายงานการก่อตั้ง

๒. แผนงานและงบประมาณ

๓. การติดตาม, รวมทั้งวัตถุประสงค์ ตามนโยบายของอาเซียน การส่ง

รายงานแผนงาน

๔. ลำดับแผนงานประจำปีและงบประมาณ

๕. รายงานรอบ ๖ เดือน และงบประมาณ รวมทั้งรายงานที่เกี่ยวข้อง

ระหว่างการดำเนินการ

/๖. รายงานพิเศษ...

๖. รายงานพิเศษอื่น ๆ

๗. สรุปผลการรายงานหลังจากเสร็จสิ้นโครงการ

๓.๓ งบประมาณ

งบประมาณทั้งหมดของโครงการมีมูลค่า ๓,๔๐๐,๐๐๐ ยูโร โดยสหภาพ

ยุโรปให้การสนับสนุนทั้งหมด

การสนับสนุนงบประมาณให้กับเลขาธิการอาเซียนนี้จะครอบคลุมถึงการใช้จ่ายปกติ เช่น เงินเดือนของเจ้าหน้าที่โครงการ สำนักงาน สิ่งอำนวยความสะดวกในการทำงาน เช่น การจัดห้องประชุม

รายละเอียดงบประมาณปรากฏตามตาราง ต่อไปนี้

รายการแยกตามหมวดค่าใช้จ่าย	งบอุดหนุนที่สนับสนุนโดยอียู (ยูโร)	ผู้รับผิดชอบ/ผู้มีอำนาจสั่งจ่าย
ข้อตกลงในการอุดหนุนตำรวจสากล	๓,๒๐๐,๐๐๐	คณะกรรมการธิการยุโรป
การตรวจสอบและประเมินผล	๑๐๐,๐๐๐	คณะกรรมการธิการยุโรป
การสื่อสาร	๑๐๐,๐๐๐	คณะกรรมการธิการยุโรป
รวม	๓,๔๐๐,๐๐๐	

๔. การติดตามและประเมินผล

๔.๑ การติดตาม

คณะกรรมการธิการจะดำเนินการติดตามตรวจสอบผลแบบเจาะจง ผ่านทางที่ปรึกษาอิสระ เริ่มจาก ๖ เดือนของการเริ่มกิจกรรมตามโครงการ และการติดตามตรวจสอบครั้งสุดท้ายอย่างน้อย ๖ เดือนก่อนสิ้นสุดระยะปฏิบัติการโครงการ

หลักการที่ใช้เพื่อติดตามการดำเนินการตามโครงการ

การรายงานผลการติดตามทุก ๖ เดือน จะเป็นการนำมาเสนอต่อตำรวจสากลในการประชุม Project Steering Committee ซึ่งเป็นไปตามตัวชี้วัดของการจัดตั้งกรอบและแผนงานประจำปี ตัวชี้วัดดังกล่าวจะต้องเป็นแนวทางเดียวกับที่รายงานในเอกสารนโยบายอาเซียน การติดตามตรวจสอบผลเจาะจง จะดำเนินการในทุกด้านควบคู่ไปกับการดำเนินการของคณะกรรมการที่ติดตามโครงการ

๔.๒ การประเมินผล

ก) คณะกรรมการธิการจะดำเนินการประเมินภายนอกผ่านที่ปรึกษาอิสระ ดังนี้

- การประเมินผลระยะกลาง
- การประเมินผลระยะสุดท้าย ก่อนปิดเฟสโครงการ
- หากเป็นไปได้ จะประเมินหลังจากเสร็จสิ้นเฟสโครงการ

ข) ผู้รับประโยชน์และกรรมการธิการจะวิเคราะห์ผลการสรุปและข้อเสนอแนะจากการประเมินระยะกลางและตัดสินใจร่วมในการติดตามการปฏิบัติที่อาจมีการปรับเปลี่ยนได้ตามความจำเป็น รวมทั้ง หากบ่งชี้ว่ามีการปรับเปลี่ยนรายละเอียดใดๆ โครงการ จะต้องมีการรายงานผลการประเมินและติดตามการกิจให้ได้รับผลประโยชน์ทราบด้วย เพื่อให้สามารถตรวจสอบข้อเสนออันอาจกระทบต่อการกิจได้

/ค) เลขาธิการ...

ค) เลขานุการอาเซียนและประเทศสมาชิก ควรประสานงานร่วมกันอย่างมีประสิทธิภาพและมีศักยภาพในการติดตามและ/หรือประเมินผลโครงการ และจัดให้มีการติดตามและหรือประเมินด้วยข้อมูลที่จำเป็นและเป็นลายลักษณ์ตามโครงการและกิจกรรมได้

ง) กรรมการจะแจ้งผู้รับผลประโยชน์ภายใน ๑ เดือน เพื่อรายงานความคืบหน้าที่สามารถคาดการณ์ได้สำหรับภารกิจภายนอก

๕. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศได้พิจารณาประเด็นกฎหมายแล้ว ดังนี้

๕.๑ ร่างข้อตกลงทางการเงินดังกล่าวเป็นการจัดทำความตกลงระหว่างสหภาพยุโรปกับอาเซียนในฐานะที่เป็นองค์การระหว่างประเทศ ไม่ใช่สนธิสัญญาระหว่างไทยกับสหภาพยุโรป และไม่มีพันธกรณีตามกฎหมายระหว่างประเทศระหว่างไทยกับสหภาพยุโรป

๕.๒ ประเทศไทยเป็นหนึ่งในประเทศสมาชิกอาเซียน จึงต้องปฏิบัติตามกฎระเบียบว่าด้วยการทำความตกลงระหว่างประเทศโดยอาเซียน (Rules of Procedure for Conclusion of International Agreement by ASEAN) ซึ่งได้รับการรับรองเมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ กล่าวคือ ในกรณีที่เลขานุการอาเซียนลงนามความตกลงระหว่างประเทศของอาเซียนในฐานะที่เป็นองค์การระหว่างประเทศไม่จำเป็นต้องมีหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) จากรัฐบาลไทย แต่รัฐบาลไทยจะต้องให้ความยินยอมผ่านคณะผู้แทนถาวรไทยประจำอาเซียน ณ กรุงจาการ์ตา ในการลงนามความตกลง โดยส่วนราชการเจ้าของเรื่องจะต้องเสนอร่างข้อตกลงทางการเงินฯ เพื่อขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี ให้เลขานุการอาเซียนหรือผู้แทนเป็นผู้ลงนามในร่างข้อตกลงทางการเงินดังกล่าว เมื่อคณะรัฐมนตรี ให้ความเห็นชอบแล้วกระทรวงการต่างประเทศจะแจ้งสำนักเลขานุการอาเซียนผ่านคณะผู้แทนถาวรไทยประจำอาเซียน ณ กรุงจาการ์ตา ว่ารัฐบาลไทยให้ความยินยอมให้เลขานุการอาเซียนหรือผู้แทนลงนามในร่างข้อตกลงทางการเงินดังกล่าว

๖. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

- มติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๓๕ ให้กระทรวง ทบวง กรม ถือเป็นหลักปฏิบัติในการติดต่อทำความตกลงกับต่างประเทศ การทำอนุสัญญา และสนธิสัญญาต่าง ๆ ที่ประเทศไทยจะเข้าเป็นภาคีว่าในกรณีที่ต่างประเทศได้ติดต่อทางกระทรวง ทบวง กรมอื่นใดโดยตรง ก่อนนำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีให้กระทรวง ทบวง กรม นั้น ส่งเรื่องให้กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีทุกครั้ง

- หนังสือสำนักเลขานุการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๒๐๕/ว ๐๕๓ ลงวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๕๔ แจ้งมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๔ เห็นชอบทำความตกลงกับต่างประเทศ การทำอนุสัญญา และสนธิสัญญาต่าง ๆ และให้กระทรวง ทบวง กรม ถือเป็นหลักปฏิบัติต่อไปตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอตั้งต่อไปนี้

๑) ให้ยืนยันตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๓๕ เรื่องการติดต่อทำความตกลงกับต่างประเทศ การทำอนุสัญญาและสนธิสัญญาต่าง ๆ

๒) ในกรณีที่กระทรวง ทบวง กรม จะทำความตกลงกับต่างประเทศให้หน่วยงานดังกล่าวขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี ก่อนดำเนินการลงนามความตกลงทุก ๆ ครั้ง โดยระบุบุคคลที่จะเป็นผู้ลงนามฝ่ายไทย

- พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พุทธศักราช ๒๕๔๘
- มาตรา ๔ การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้ เฉพาะเรื่องดังต่อไปนี้
- (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การ

ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

มาตรา ๖ การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ ให้เป็นอำนาจของรัฐมนตรีเจ้าสังกัดเป็นผู้ลงนามเสนอเรื่อง

๗. ข้อเสนอ

ให้ความเห็นชอบร่างข้อตกลงทางการเงิน (Financing Agreement: FA) ของโครงการความร่วมมือระหว่างอาเซียนกับสหภาพยุโรป (European Union: EU) ในโครงการ EU-ASEAN Migration and Border Management Programme II เพื่อให้เลขาธิการอาเซียนหรือผู้แทนเป็นผู้ลงนามในร่างข้อตกลงดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



พลตำรวจเอก

(สมยศ พุ่มพันธุ์ม่วง)

ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ

กองการต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๐๕ ๓๐๐๑

โทรสาร ๐ ๒๒๕๑ ๘๗๐๓

อีเมล aseanteam.th@gmail.com