

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๒๐๒/๙๒๘



สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๙๐๔/.....
วันที่ 21 ต.ค. 2557 เวลา ๑๐.๔๕ /ป.๑๖

ศทท ๖๒๖.6

๑๐/๑๑/๖๖

14.๑๖

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

จัดเข้าวาระ..... 21 ต.ค. 2557

๖๗/ ตุลาคม ๒๕๕๗

เรื่อง การจัดทำ Financing Agreement (FA) ของโครงการ EU-ASEAN Migration and Border Management Programme II

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๖๖.....

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๙๐๔๖ ลงวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๕๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้กระทรวงการต่างประเทศเสนอความเห็นเกี่ยวกับการจัดทำข้อตกลงทางการเงิน (Financing Agreement: FA) ของโครงการ EU-ASEAN Migration and Border Management Programme II รวมทั้งประเด็นที่เกี่ยวข้องที่จะต้องดำเนินการตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ มาตรา ๒๓ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียน ดังนี้

๑. กระทรวงการต่างประเทศไม่ขัดข้องกับการจัดทำร่างข้อตกลงทางการเงินดังกล่าว

เนื่องจากการส่งเสริมความร่วมมือระหว่างอาเซียนกับสหภาพยุโรป และเป็นการดำเนินงานร่วมกับองค์การตำรวจสากล (INTERPOL) ในเรื่องระบบข้อมูลข่าวสารตลอด ๒๔ ชั่วโมง ๗ วัน (I-๒๔/๗) และการขยายกรอบความร่วมมือให้ครอบคลุมประเทศสมาชิกอาเซียนอื่น ๆ เพิ่มเติม ตลอดจนการศึกษาระบบ “ASEAN Visa” โดยใช้ประสบการณ์ในการจัดทำ “Schengen Visa” ของสหภาพยุโรปเป็นแบบอย่าง ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินงานในการสร้างประชาคมอาเซียนปี พ.ศ. ๒๕๕๘ และการส่งเสริมความเชื่อมโยงระหว่างกัน ในภูมิภาค

๒. ระยะเวลาของการดำเนินโครงการดังกล่าวมีกำหนด ๗๒ เดือน นับตั้งแต่ข้อตกลงฯ มีผลบังคับใช้ และมีงบประมาณในการดำเนินโครงการฯ รวมจำนวน ๓,๔๐๐,๐๐๐ ยูโร โดยฝ่ายสหภาพยุโรปจะเป็นผู้ให้เงินสนับสนุนทั้งหมด ในส่วนของอาเซียนไม่ต้องให้การสนับสนุนทางการเงินแต่อย่างใด ทั้งนี้ ร่างข้อตกลงทางการเงินดังกล่าวได้รับความเห็นชอบจากที่ประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนว่าด้วยอาชญากรรมข้ามชาติด้วยแล้วเมื่อวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๗

๓. โครงการ EU-ASEAN Migration and Border Management Programme II เป็นการดำเนินการต่อเนื่องจากโครงการ EU-ASEAN Migration and Border Management Programme ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๑ โดยโครงการดังกล่าวได้มีการดำเนินงานระหว่างวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๑ ถึง ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๔ และได้มีการต่ออายุโครงการฯ ไปอีก ๖ เดือนจนแล้วเสร็จในปี ๒๕๕๕

๔. กระทรวงการต่างประเทศได้พิจารณาประเด็นกฎหมายแล้วขอเรียน ดังนี้

๔.๑ ร่างข้อตกลงทางการเงินดังกล่าวเป็นการจัดทำความตกลงระหว่างสหภาพยุโรปกับอาเซียนในฐานะที่เป็นองค์การระหว่างประเทศ ไม่ใช่สนธิสัญญาระหว่างประเทศไทยกับสหภาพยุโรป และไม่มีพันธกรณีตามกฎหมายระหว่างประเทศระหว่างประเทศไทยกับสหภาพยุโรป ดังนั้น จึงไม่มีประเด็นต้องพิจารณาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗

๔.๒ อย่างไรก็ตาม โดยที่ไทยเป็นหนึ่งในประเทศสมาชิกอาเซียน จึงต้องปฏิบัติตามกฎระเบียบว่าด้วยการทำความตกลงระหว่างประเทศโดยอาเซียน (Rules of Procedure for Conclusion of International Agreements by ASEAN) ซึ่งได้รับการรับรองเมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ กล่าวคือ ในกรณีที่เลขาธิการอาเซียนลงนามความตกลงระหว่างประเทศของอาเซียนในฐานะที่เป็นองค์การระหว่างประเทศ ไม่จำเป็นต้องมีหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) จากรัฐบาลไทย แต่รัฐบาลไทยจะต้องให้ความยินยอมผ่านคณะผู้แทนถาวรไทยประจำอาเซียน ณ กรุงจาการ์ตา ในการลงนามความตกลง โดยส่วนราชการเจ้าของเรื่องจะต้องเสนอร่างข้อตกลงทางการเงินฯ เพื่อขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี ให้เลขาธิการอาเซียนหรือผู้แทนเป็นผู้ลงนามในร่างข้อตกลงทางการเงินดังกล่าว เมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว กระทรวงการต่างประเทศจะแจ้งสำนักเลขาธิการอาเซียนผ่านคณะผู้แทนถาวรไทยประจำอาเซียน ณ กรุงจาการ์ตาว่า รัฐบาลไทยให้ความยินยอมให้เลขาธิการอาเซียนหรือผู้แทนลงนามในร่างข้อตกลงทางการเงินดังกล่าว

๕. กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนเพิ่มเติมด้วยว่า ฝ่ายสหภาพยุโรปได้ติดตามและเร่งรัดอาเซียนให้มีการลงนามข้อตกลงทางการเงินดังกล่าวอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้โครงการฯ สามารถเริ่มดำเนินการได้โดยเร็ว และประเทศสมาชิกอาเซียนทุกประเทศยกเว้นประเทศไทยได้ให้ความเห็นชอบแล้ว ดังนั้น กระทรวงการต่างประเทศจึงเห็นควรเสนอเรื่องดังกล่าวเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในโอกาสแรก จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายดอน ปรมดีวินัย)

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศ รักษาการแทน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมอาเซียน

กองยุทธศาสตร์และความร่วมมืออาเซียน

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๓๑๒

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๑๕