

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๑๓๐๔/ ๓๐๙๕



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส12983 สก. ✓
รับที่ : ๘8872/57 ส.ม.๑
วันที่ : 18 ต.ค. 57 เวลา : 14:37

สก. 6
18๓๑57
10.4๗.

๑๗/ ตุลาคม ๒๕๕๗

เรื่อง การแก้ไขปัญหาภัยพารา ตามมติคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ (กนย.) เมื่อวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๗

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ 21 ต.ค. 2557
.....

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สรุปผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ เมื่อวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๗
๓. แนวทางการบริหารจัดการยางขององค์การสวนยาง
๔. สรุปสาระสำคัญโครงการเพื่อการแก้ไขปัญหาภัยพารารวม ๔ โครงการตามมติ
คณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ เมื่อวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๗
๕. รายละเอียดโครงการสร้างมูลภัณฑ์กันชนรักษาเสถียรภาพราคายาง
๖. รายละเอียดโครงการชดเชยรายได้แก่เกษตรกรกรชาวสวนยาง
๗. รายละเอียดโครงการสนับสนุนสินเชื่อเกษตรกรชาวสวนยางรายย่อยเพื่อประกอบอาชีพเสริม
๘. โครงการสนับสนุนสินเชื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนแก่ผู้ประกอบการยาง

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอเสนอเรื่องการแก้ไขปัญหาภัยพารา ตามมติ กนย. ครั้งที่ ๓/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๗ มาเพื่อพิจารณาเห็นชอบให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี โดยเรื่องเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี

ทั้งนี้เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

มติ กนย. ครั้งที่ ๓/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๗ ได้รับทราบแนวทางการจัดการยางพาราขององค์การสวนยาง (อ.ส.ย.) และเห็นชอบในหลักการโครงการแก้ไขปัญหาภัยพารา จำนวน ๔ โครงการ ประกอบด้วยโครงการของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จำนวน ๓ โครงการ และโครงการของกระทรวงอุตสาหกรรม จำนวน ๑ โครงการ โดยให้มีการปรับปรุงรายละเอียดโครงการตามมติที่ประชุม และให้ฝ่ายเลขานุการ กนย. นำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องนำเสนอ

เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของเกษตรกรชาวสวนยาง ผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ราคายางพาราตกต่ำ รวมทั้งเพื่อให้มีกลไกในการบริหารจัดการสต็อกยางของรัฐ เพื่อสร้างเสถียรภาพราคายางพาราในประเทศ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ราคายางพาราตกต่ำจำเป็นต้องได้รับความช่วยเหลือเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนในการดำรงชีพ รวมทั้งยางพาราในสต็อกของรัฐได้รับการบริหารจัดการที่เหมาะสมไม่ส่งผลกระทบต่อราคายางในประเทศ

/๔. สาระ....

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ข้อเท็จจริง

๔.๑.๑ แนวทางการบริหารจัดการยางของ อ.ส.ย.

แนวทางการบริหารจัดการยางในระยะต่อไป เพื่อให้ อ.ส.ย.สามารถปิดบัญชีโครงการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายาง ได้ตามกรอบระยะเวลาที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีเมื่อ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ คือภายในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๗ จึงเห็นควรบริหารจัดการสต็อกยาง โดยมีหลักการ วิธีการ ผู้รับผิดชอบ ค่าใช้จ่าย ฯลฯ ดังนี้

๑) หลักการ ปรับสต็อกที่อยู่นิ่ง (Dead Stock) เป็นสต็อกเคลื่อนที่ (Moving Stock) มีการซื้อขายหมุนเวียน โดยบริหารจัดการสต็อกยางเดิม จำนวน ๒.๑ แสนตัน ควบคู่กับการซื้อและระบายยางใหม่ตามโครงการสร้างมูลค่ากันชนเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายางพารา

๒) วิธีการ ใช้การระบายสต็อกเดิม ควบคู่ไปกับการซื้อยางใหม่ ทั้งนี้ต้องเป็นการระบายยางออกนอกประเทศ เพื่อไม่ให้เพิ่มปริมาณ Supply ยางในตลาด เว้นแต่เป็นการนำมาใช้ในประเทศเพื่อกิจการของส่วนรวม โดยการระบายสต็อกเดิมให้ขายในราคาไม่ต่ำกว่า ๖๐ บาทต่อกิโลกรัม (ยางแผ่นรมควันชั้น ๓) ส่วนการซื้อยางใหม่จะซื้อในราคานำตลาดจนเข้าสู่ราคาเป้าหมายที่ ๖๐ บาทต่อกิโลกรัม โดยให้ซื้อเมื่อมีคำสั่งซื้อ (order) หรือมีการนำไปใช้ในประเทศเพื่อประโยชน์ส่วนรวม หรือทดแทนยางที่นำออกจากรสต็อก ทั้งนี้การซื้อยางใหม่เข้าเก็บในสต็อกให้มีปริมาณเท่า หรือใกล้เคียงกับการระบายสต็อกเดิมในแต่ละครั้ง (shipment)

๓) การซื้อการระบายยางใหม่ และการระบายยางเดิมในสต็อก ให้ อ.ส.ย. เป็นผู้ดำเนินการ โดยกำหนดราคาซื้อขายยางใหม่ ให้คณะกรรมการบริหารกิจการ อ.ส.ย.แต่งตั้งคณะกรรมการประกอบด้วย หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง คือ กรมวิชาการเกษตร สำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง และองค์การสวนยาง เป็นผู้รับผิดชอบในการดำเนินการ

นอกจากนี้ กนย. ยังได้รับทราบตามที่ อ.ส.ย. ได้รายงานผลการดำเนินงานตามโครงการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายาง ทั้งปริมาณยาง ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการที่ผ่านมา ประมาณการค่าใช้จ่ายหากไม่สามารถระบายยางได้ภายในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๗ และประมาณการภาระทางการเงินสำหรับยางสต็อกเดิม รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔.๑.๒ สารสำคัญโครงการเพื่อการแก้ไขปัญหายางพารา ๔ โครงการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมส่งเสริมการเกษตร และ อ.ส.ย. และกระทรวงอุตสาหกรรม โดยสำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม ได้จัดส่งข้อเสนอโครงการที่ได้ปรับปรุงตามมติ กนย. เมื่อวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๗ โดยมีสาระสำคัญแต่ละโครงการ ดังนี้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๑) โครงการสร้างมูลค่ากันชนเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายาง โดย อ.ส.ย. จะใช้เงินกู้จาก ธ.ก.ส. เพื่อรับซื้อยางในราคาขั้นต่ำตลาดสู่ราคาเป้าหมายที่ ๖๐ บาท/ก.ก. (ยางแผ่นรมควันชั้น ๓) โดย ธ.ก.ส. สรรองจ่ายเงินให้กับ อ.ส.ย. เพื่อใช้เป็นมูลค่ากันชนในการซื้อขายยางพารา วงเงินสินเชื่อ ๖,๐๐๐ ล้านบาท รวมระยะเวลา ๑๘ เดือน โดยรัฐบาลชดเชยต้นทุนเงินให้ ธ.ก.ส. ในอัตรา FDR+๑ ในวงเงินรวมจำนวน ๒๗๐ ล้านบาท (ปี ๒๕๕๘ จำนวน ๑๘๐ ล้านบาท และปี ๒๕๕๙ จำนวน ๙๐ ล้านบาท) และกระทรวงการคลังค้ำประกันเงินที่ ธ.ก.ส. สรรองจ่ายทั้งจำนวน พร้อมทั้งให้ ธ.ก.ส. แยกบัญชีออกจาก

/ดำเนินงานปกติ...

ดำเนินงานปกติ เป็นการดำเนินงานตามนโยบายรัฐ (Public Service Account: PSA) ส่วนค่าใช้จ่ายของ อ.ส.ย.ในการบริหารจัดการโครงการอยู่ที่ร้อยละ ๒.๒๕ ของวงเงินกู้ที่ใช้จ่ายจริงในวงเงินไม่เกิน ๒๐๒ ล้านบาท แยกเป็นค่าใช้จ่ายปี ๒๕๕๘ จำนวน ๑๓๕ ล้านบาท และปี ๒๕๕๙ จำนวน ๖๗.๕ ล้านบาท

วงเงินที่รัฐรับภาระรวม ๔๗๒ ล้านบาท วงเงินใช้จ่ายในปีแรก รวมจำนวน ๓๑๕ ล้านบาท ทั้งนี้ให้สำนักงบประมาณ ตั้งงบประมาณชดเชยการขาดทุนกรณีดำเนินโครงการประสบภาวะขาดทุน เนื่องจากการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล

๒) โครงการชดเชยรายได้แก่เกษตรกรชาวสวนยาง ใช้สินเชื่อจาก ธ.ก.ส. สำหรับจ่ายเงินชดเชยรายได้ให้แก่เกษตรกรซึ่งมีพื้นที่สวนยางเปิดกรีดที่ตั้งอยู่ในพื้นที่ที่มีเอกสารสิทธิ์ รวมทั้ง เอกสารสิทธิ์ ๔๖ รายการ ตามหนังสือของกรมป่าไม้ ที่ ทส ๑๖๐๒.๕/๕๕๒๗ ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๕ ในอัตราไร่ละ ๑,๐๐๐ บาท ครั้วเรือนละไม่เกิน ๑๕ ไร่ เป้าหมาย ๘๕๐,๐๐๐ ครั้วเรือน ระยะเวลาดำเนินการ ๖ เดือน วงเงินที่รัฐรับภาระรวม ๘,๔๕๓.๙๙ ล้านบาท แยกเป็น วงเงินจ่ายชดเชยเกษตรกร ๘,๒๐๐ ล้านบาท (ใช้เงินทุนของ ธ.ก.ส. โดย ธ.ก.ส. คัดต้นทุนในอัตรา FDR+๑ และให้ ธ.ก.ส. ขอจัดสรรงบประมาณจากรัฐบาล เพื่อชำระคืนต้นเงินจากการดำเนินงานตามโครงการ) และค่าชดเชยดอกเบี้ย ธ.ก.ส. และค่าบริหารจัดการของหน่วยงานที่รับผิดชอบจำนวน ๒๕๓.๙๙ ล้านบาท วงเงินใช้จ่ายปีแรก จำนวน ๒๕๓.๙๙ ล้านบาท

๓) โครงการสนับสนุนสินเชื่อแก่เกษตรกรชาวสวนยางรายย่อยเพื่อประกอบอาชีพเสริม โดยสนับสนุนสินเชื่อแก่เกษตรกรชาวสวนยางรายย่อยเพื่อประกอบอาชีพเสริมด้านการเกษตร หรือเกี่ยวเนื่องการเกษตร ตามศักยภาพของตนเอง และตามสภาพพื้นที่ที่เหมาะสมเพื่อเพิ่มรายได้ วงเงินสินเชื่อเป็นไปตามแผนการผลิตของเกษตรกร ครั้วเรือนละไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท อัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๒ ต่อปี เป้าหมายเกษตรกร ๑๐๐,๐๐๐ ครั้วเรือน

แหล่งเงินคือ สินเชื่อจาก ธ.ก.ส. จำนวน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท คิดอัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๕ ต่อปี (เกษตรกรรับภาระดอกเบี้ยร้อยละ ๒ รัฐชดเชยดอกเบี้ยร้อยละ ๓) ระยะเวลาการชำระเงินกู้ไม่เกิน ๕ ปี ทั้งนี้หากเกษตรกรไม่สามารถชำระเงินกู้ได้ในเวลาที่กำหนด ให้ ธ.ก.ส. สามารถปรับเงื่อนไขการกู้เงิน และการเรียกเก็บดอกเบี้ยได้ตามข้อบังคับและวิธีปฏิบัติของธนาคาร และให้ ธ.ก.ส. แยกบัญชีออกจากการดำเนินงานปกติ เป็นการดำเนินงานตามนโยบายรัฐ (Public Service Account : PSA)

วงเงินที่รัฐรับภาระในการจ่ายชดเชยดอกเบี้ย ธ.ก.ส. และค่าบริหารจัดการของหน่วยงานที่รับผิดชอบ ในระยะเวลา ๕ ปี (ปี ๒๕๕๘-๒๕๖๒) รวม ๑,๕๗๙.๔๗ ล้านบาท วงเงินใช้จ่ายปีแรกจำนวน ๓๕๙.๔๗ ล้านบาท

๔) โครงการสนับสนุนสินเชื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนแก่ผู้ประกอบการยาง โดยสนับสนุนสินเชื่อดอกเบี้ยอัตราร้อยละ ๒ ต่อปี แก่ผู้ประกอบการยาง ผ่านกลไกธนาคารพาณิชย์ ได้แก่ ธนาคารกรุงเทพ ธนาคารกรุงไทย ธนาคารกสิกรไทย ธนาคารไทยพาณิชย์ ธนาคารทหารไทย ธนาคารธนาชาติ และธนาคารอื่นๆ ที่กระทรวงอุตสาหกรรมเห็นสมควร วงเงินสินเชื่อ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท

วงเงินที่รัฐรับภาระในการจ่ายชดเชยดอกเบี้ยร้อยละ ๓ ต่อปี แก่ธนาคารพาณิชย์ที่เข้าร่วมโครงการ และค่าบริหารจัดการของหน่วยงาน ในระยะเวลา ๑ ปี รวม ๓๐๑ ล้านบาท

๔.๒ ข้อยกขหมาย

เรื่องที่เสนอดังกล่าว เข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑)

/๕. ข้อเสนอ...

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาตามมติคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๗ ดังนี้

๕.๑ รับทราบแนวทางการบริหารจัดการยางขององค์การสวนยาง

๕.๒ เห็นชอบการดำเนินงานตามโครงการสร้างมูลค่าเพิ่มกันชนรักษาเสถียรภาพราคายาง โครงการชดเชยรายได้แก่เกษตรกรชาวสวนยาง โครงการสนับสนุนสินเชื่อเกษตรกรชาวสวนยางรายย่อยเพื่อประกอบอาชีพเสริม และโครงการสนับสนุนสินเชื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนแก่ผู้ประกอบการยาง ตามข้อ ๔.๑.๒ และอนุมัติกรอบวงเงินเพื่อดำเนินการ ดังนี้

๕.๒.๑ อนุมัติกรอบวงเงินงบประมาณเพื่อดำเนินการตลอดระยะเวลาโครงการรวมจำนวน ๑๐,๘๐๖.๔๖ ล้านบาท

๕.๒.๒ อนุมัติงบกลางประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๘ รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๑,๒๒๙.๔๖ ล้านบาท เพื่อใช้สำหรับดำเนินการในปีแรก ทั้งนี้การเบิกจ่ายให้เป็นไปตามภาระที่เกิดขึ้นจริงแต่ไม่เกินกรอบวงเงินที่กำหนด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายปิติพงศ์ พึ่งบุญ ณ อยุธยา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร

สำนักนโยบายและแผนพัฒนาการเกษตร

โทร. ๐ ๒๙๔๐ ๖๖๗๑-๒

โทรสาร. ๐ ๒๕๗๙ ๓๗๕๘