

พ.ศ. 15

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๐๙/๖๔

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๙๐๐ ๙
วันที่ 21 ต.ค. 2557

๕๐๐.33
24๗๗๗

สำนักงานงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๗

เรื่อง การแก้ไขปัญหายางพารา ตามมติคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ (กนย.)

เมื่อวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๗

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณาเพิ่มเติม
เรื่องที่ ๑๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๑๙๘๑๕

ลงวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๗

จัดเข้าวาระ 21 ต.ค. 2557

๒. สรุปผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ เมื่อวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ เรื่อง การแก้ไขปัญหายางพารา ตามมติคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ (กนย.) เมื่อวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๗ เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑. รับทราบแนวทางการบริหารจัดการยางขององค์การสวนยาง

๒. เห็นชอบการดำเนินงานตามโครงการสร้างมูลค่าเพิ่มกันชนรักษาเสถียรภาพราคายาง โครงการชดเชยรายได้แก่เกษตรกรชาวสวนยาง โครงการสนับสนุนสินเชื่อเกษตรกรชาวสวนยางรายย่อยเพื่อประกอบอาชีพเสริมและโครงการสนับสนุนสินเชื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนแก่ผู้ประกอบการยาง และอนุมัติกรอบวงเงินเพื่อดำเนินการ ดังนี้

๒.๑ อนุมัติกรอบวงเงินงบประมาณเพื่อดำเนินการตลอดระยะเวลาโครงการรวม จำนวน ๑๐,๘๐๖.๕๖ ล้านบาท

๒.๒ อนุมัติงบกลางประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๑,๒๒๙.๕๖ ล้านบาท เพื่อใช้สำหรับดำเนินการในปีแรก ทั้งนี้ การเบิกจ่ายให้เป็นไปตามภาระที่เกิดขึ้นจริงแต่ไม่เกินกรอบวงเงินที่กำหนด
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานงบประมาณพิจารณาแล้ว เห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณา ดังนี้

๑. รับทราบแนวทางการบริหารจัดการยางขององค์การสวนยางโดยมีหลักการ วิธีการผู้รับผิดชอบ และค่าใช้จ่ายการบริหารจัดการสต็อกยางเดิมและยางใหม่ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ

๒. เห็นชอบการดำเนินงานตามโครงการสร้างมูลค่าเพิ่มกันชนเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายาง และโครงการชดเชยรายได้แก่เกษตรกรชาวสวนยาง โครงการสนับสนุนสินเชื่อเกษตรกรชาวสวนยางรายย่อยเพื่อประกอบอาชีพเสริมและโครงการสนับสนุนสินเชื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนแก่ผู้ประกอบการยาง

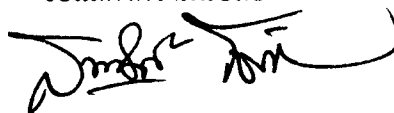
/อย่างไรก็ดี...

อย่างไรก็ดี โครงการสร้างมูลภัณฑ์กันชนเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายาง และโครงการชดเชยรายได้แก่เกษตรกรชาวสวนยาง เป็นโครงการขนาดใหญ่ วงเงินสินเชื่อ ๑๔,๒๐๐ ล้านบาท ซึ่ง ธ.ก.ส. ต้องใช้จ่ายจากเงินที่เป็นสภาพคล่องของ ธ.ก.ส. เพื่อสนับสนุนโครงการตามนโยบายของรัฐบาล แทนการหารายได้ตามปกติของ ธ.ก.ส. ดังนั้น จึงเห็นสมควรที่ ธ.ก.ส. จะต้องตรวจสอบว่ามีสภาพคล่องเพียงพอที่จะนำมาสนับสนุนโครงการดังกล่าว และหาก ธ.ก.ส. มีสภาพคล่องเพียงพอที่จะนำมาใช้จ่าย โดยคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติให้ ธ.ก.ส. สำรองจ่ายเงินเพื่อสนับสนุนโครงการดังกล่าวยอมถือว่าเป็นข้อผูกพันงบประมาณที่จะต้องจ่ายเป็นเงินเกินกว่าหรือนอกเหนือไปจากที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ตามนัยมาตรา ๒๓ วรรค ๔ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งเห็นสมควรให้ ธ.ก.ส. ดำเนินการตามจ่ายจริง แล้วจึงเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีในปีถัดไป ตามความจำเป็นและเหมาะสม เพื่อชดเชยตามผลการจ่ายเงินที่เกิดขึ้นจริง และชดเชยดอกเบี้ยในอัตรา FDR + ๑ หรือตามความเห็นของกระทรวงการคลังต่อไป

สำหรับกรอบวงเงินงบประมาณในการดำเนิน ๔ โครงการดังกล่าว จำนวน ๑๐,๘๐๖.๔๖ ล้านบาท ให้ใช้จ่ายตามภาระที่เกิดขึ้นจริง โดยค่าใช้จ่ายในการดำเนินการปีแรก จำนวน ๑,๒๒๙.๔๖ ล้านบาท ประกอบด้วยกรอบค่าบริหารโครงการ จำนวน ๒๕๒.๑๔ ล้านบาท เห็นสมควรให้ใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ที่กระทรวงการคลังได้อนุมัติให้กันเงินไว้เบิกเหลือในปีแล้ว โดยให้ขอทำความตกลงในรายละเอียดกับสำนักงบประมาณอีกครั้งหนึ่ง ส่วนที่เหลืออีก จำนวน ๘๗๗.๓๒ ล้านบาท เป็นค่าใช้จ่ายชดเชยดอกเบี้ยให้สถาบันการเงินซึ่งยังไม่เกิดขึ้นจริง เห็นสมควรให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์และธนาคารออมสินขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี ตามรายจ่ายจริงที่จะเกิดขึ้นต่อไป ทั้งนี้ เห็นสมควรชดเชยเฉพาะอัตราดอกเบี้ยแก่เกษตรกร สถาบันเกษตรกร และภาคเอกชนที่ขอสินเชื่อในอัตราร้อยละ ๓ ซึ่งเป็นอัตราเดียวกับโครงการภายใต้การช่วยเหลือเกษตรกรชาวสวนยางตามแนวทางพัฒนายางพาราทั้งระบบที่คณะรักษาความสงบแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นชอบแล้ว เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๗ โดยไม่รวมรายจ่ายชำระต้นเงินกู้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ โชติรัตนะศิริ)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

สำนักจัดท่างบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๒

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๒๑๙๑

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๓๔๐