

ด่วนที่สุด
ที่ กษ ๑๑๐๘/๒๕๕๐



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส12874
สวค. ๗๕
วันที่ ๘ พ.ค. ๕๗
เวลา ๑๕.๑๕
รับที่ : ๘๘๔๗๙/๕๗
วันที่ : ๐๘ ต.ค. ๕๗ เวลา : ๑๕:๑๑

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

พ ตุลาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ขออนุมัติเปลี่ยนแปลงรายการเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๖ เงินกลาง รายการเงิน
สำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น (เงินกันไว้เบิกเหลืออมปี)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ..... ๒๑ ต.ค. ๒๕๕๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรี (ม.ร.ว.ปรีดิยาธร เทวกุล) เห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมสหกรณ์ ที่ กษ ๑๑๐๓/๗๗๓๕

ลงวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๕๗

๓. สำเนาหนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ กษ ๑๓๐๔/๑๘๕๐

ลงวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๗

๔. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๕/ว ๖๗

ลงวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๕๗

๕. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ที่ นร ๐๗๐๙/๒๑๕๑๕

ลงวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๕๗

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติเปลี่ยนแปลงรายการเงิน
งบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๖ เงินกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น
(เงินกันไว้เบิกเหลืออมปี) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี
ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑)
ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (ม.ร.ว.ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับการบริหารราชการ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๖ มีมติเห็นชอบโครงการพักหนี้เกษตรกร
รายย่อยและประชาชนผู้มีรายได้น้อยที่มีหนี้คงค้างต่ำกว่า ๕๐๐,๐๐๐ บาท ผ่านสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกร
โดยเห็นชอบกรอบวงเงินงบประมาณการดำเนินโครงการระหว่างปีงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๕๖ - ๒๕๕๘ รวม
เป็นเงินทั้งสิ้น ๓,๖๘๔.๗๑๔ ล้านบาท โดยแยกเป็น

/ ๑.๑.๒ อนุมัติเงินงบกลาง...

๑.๑.๑ อนุมัติเงินงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ปี พ.ศ. ๒๕๕๖ จำนวน ๑,๙๖๖.๙๖๐ ล้านบาท เพื่อ (๑) ชดเชยให้สหกรณ์/กลุ่มเกษตรกรที่พักหนี้หรือลดภาระหนี้ให้สมาชิก จำนวน ๑,๔๔๕.๘๒๑ ล้านบาท (๒) จัดสรรให้สหกรณ์/กลุ่มเกษตรกร เป็นเงินอุดหนุนจ่ายขาด เพื่อฟื้นฟูอาชีพแก่สมาชิก จำนวน ๕๒๑.๑๓๙ ล้านบาท

๑.๑.๒ อนุมัติกรอบวงเงินงบประมาณในการดำเนินการโครงการฯ เพื่อจ่ายชดเชยดอกเบี้ย ให้กับสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกร ปีที่ ๒ และปีที่ ๓ ปีละ ๘๕๘.๘๗๗ ล้านบาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๑,๗๑๗.๗๕๔ ล้านบาท โดยให้กรมส่งเสริมสหกรณ์ประสานกับสำนักงบประมาณในการขอตั้งงบประมาณต่อไป

๑.๒ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ปี พ.ศ. ๒๕๕๖ เพื่อดำเนินการในปีที่ ๑ ผลการเบิกจ่ายชดเชยดอกเบี้ยให้สมาชิกและกิจกรรมฟื้นฟูอาชีพ สรุปได้ดังนี้

๑.๒.๑ โอนจัดสรรเพื่อให้จังหวัดจ่ายชดเชยดอกเบี้ยและอุดหนุนกิจกรรมฟื้นฟูอาชีพ รวมทั้งสิ้น ๑,๓๕๖.๗๕๒ ล้านบาท แยกเป็น

(๑) จ่ายชดเชยดอกเบี้ยให้สมาชิก จำนวน ๗๔๘.๗๒๓ ราย เป็นเงิน ๑,๐๙๑.๙๙๓ ล้านบาท

(๒) อุดหนุนกิจกรรมฟื้นฟูอาชีพสมาชิก จำนวน ๘๕,๔๖๐ ราย เป็นเงิน ๒๖๔.๗๕๙ ล้านบาท

๑.๒.๒ งบประมาณในการดำเนินการตามโครงการฯ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ซึ่งกระทรวงฯ ได้ขอขึ้นเลื่อนปีไว้ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗ ปัจจุบัน คงเหลือจำนวน ๖๑๐.๒๐๕ ล้านบาท

๑.๓ สาเหตุของการบริหารงบประมาณสำหรับการชดเชยดอกเบี้ยและกิจกรรมฟื้นฟูอาชีพให้แก่สมาชิกสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกรปีที่ ๑ คงเหลือเงิน จำนวน ๖๑๐.๒๐๘ ล้านบาท เนื่องจากการบริหารโครงการปีที่ ๑ กรมดำเนินการสำรวจข้อมูลสมาชิกสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกร โดยเริ่มดำเนินการในเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๕ แต่โครงการได้รับการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๖ ระยะเวลาห่างกันประมาณ ๑ ปี สหกรณ์/กลุ่มเกษตรกรที่สมัครเข้าร่วมโครงการจำนวนมาก ประสบปัญหาขาดเงินทุนหมุนเวียนในการดำเนินธุรกิจ เพราะการอนุมัติโครงการของคณะรัฐมนตรีล่าช้ากว่ากำหนดเป็นเวลานาน ทำให้สมาชิกสละสิทธิ์เข้าร่วมโครงการบางส่วน รวมทั้งสมาชิกบางรายได้มีการชำระหนี้เงินระหว่างปี จึงทำให้การขอเงินเพื่อชดเชยดอกเบี้ยและเงินฟื้นฟูอาชีพลดลง ประกอบกับกรมได้มีมาตรการและการชักจูงการปฏิบัติอย่างเข้มงวดเพื่อให้การบริหารเงินงบประมาณตามโครงการเกิดประสิทธิภาพสูงสุดกับกลุ่มเป้าหมาย จึงทำให้การเบิกจ่ายเงินชดเชยดอกเบี้ยให้สมาชิกและกิจกรรมฟื้นฟูอาชีพ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดการประหยัดอย่างสูงสุด

/ ๑.๔ จากการสำรวจ...

๑.๔ จากการสำรวจข้อมูลสมาชิกที่ขอรับการสนับสนุนการชดเชยดอกเบี้ย ปีที่ ๒ จำนวนทั้งสิ้นประมาณ ๗๐๐ ล้านบาท กรมดำเนินการขออนุมัติเปลี่ยนแปลงรายการเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๖ เงินงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น (เงินกู้ยืมเบิกเหลื่อมปี) ที่เหลือจากปีที่ ๑ จำนวน ๖๑๐.๒๐๘ ล้านบาท และขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ เพิ่มเติมจำนวน ๘๙.๗๙๒ ล้านบาท ซึ่งไม่ทำให้เกิดภาระในการของบประมาณเพิ่มเติม ตามที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติกรอบวงเงินในปีที่ ๒ จำนวน ๘๕๘.๘๗๗ ล้านบาท

๑.๕ การบริหารงบประมาณตามโครงการในปีที่ ๒ ในส่วนที่ขอเพิ่มเติมอีกจำนวน ๘๙.๗๙๒ ล้านบาท ได้รับอนุมัติจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ แล้ว

๑.๖ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์โดยกรมส่งเสริมสหกรณ์ขออนุมัติเปลี่ยนแปลงรายการเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ เงินงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เงินอุดหนุนทั่วไป โครงการพัฒนาเกษตรกรรายย่อยและประชาชนผู้มีรายได้น้อยที่มีหนี้คงค้างต่ำกว่า ๕๐๐,๐๐๐ บาท ผ่านสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกร จากเดิม ค่าใช้จ่ายเพื่อชดเชยดอกเบี้ยให้สหกรณ์/กลุ่มเกษตรกร ที่พัฒนาหรือลดภาระหนี้ให้สมาชิกและค่าใช้จ่ายในการฟื้นฟูอาชีพแก่สมาชิก จำนวน ๖๑๐.๒๐๘ ล้านบาท ซึ่งได้รับอนุมัติให้กู้เงินไว้เบิกเหลื่อมปีแล้ว เป็น เพื่อจ่ายชดเชยดอกเบี้ยให้สหกรณ์/กลุ่มเกษตรกรตามโครงการฯ ปีที่ ๒ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๑.๗ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ขอความเห็นชอบในการขอปรับแผนงานและขยายระยะเวลาหนี้(เพิ่มเติม) ตามมาตรการเพื่อประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ (ซึ่งประกอบด้วยโครงการพัฒนาเกษตรกรรายย่อยและประชาชนผู้มีรายได้น้อยที่มีหนี้คงค้างต่ำกว่า ๕๐๐,๐๐๐ บาท ผ่านสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกร จำนวน ๖๑๐.๒๐๘ ล้านบาท) และได้รับความเห็นชอบจากรองหัวหน้าฝ่ายเศรษฐกิจ คณะรักษาความสงบแห่งชาติแล้ว (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ สำนักงานงบประมาณได้มีหนังสือเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณเงินงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ให้เร่งรัดการเบิกจ่ายให้แล้วเสร็จภายในไตรมาสที่ ๑ ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๒.๒ สำนักงานงบประมาณได้แจ้งแนวทางปฏิบัติการขออนุมัติใช้เงินงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น กรณีที่มีวงเงินเกินกว่า ๑๐๐ ล้านบาท ให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการก่อน (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

สหกรณ์/กลุ่มเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการฯ พักชำระหนี้หรือลดภาระหนี้ให้สมาชิกเป็นระยะเวลา ๓ ปี (ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๕ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘) ทำให้สหกรณ์/กลุ่มเกษตรกรขาดสภาพคล่อง มีเงินทุนหมุนเวียนในธุรกิจจำกัด

/ ๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง...

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒

๔.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๖

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

ขออนุมัติในหลักการการเปลี่ยนแปลงรายการเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๖ เงินงบบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น (เงินกันไว้เบิกเหลือปี) โครงการพักหนี้เกษตรกรรายย่อยและประชาชนผู้มีรายได้น้อยที่มีหนี้คงค้างต่ำกว่า ๕๐๐,๐๐๐ บาท ผ่าน สหกรณ์/กลุ่มเกษตรกร งบประมาณจำนวน ๖๑๐.๒๐๘ ล้านบาท จากเดิม ค่าใช้จ่ายเพื่อชดเชยดอกเบี้ยให้ สหกรณ์/กลุ่มเกษตรกรที่พักหนี้หรือลดภาระหนี้ให้สมาชิกและค่าใช้จ่ายในการฟื้นฟูอาชีพแก่สมาชิก เป็น เพื่อจ่ายชดเชยดอกเบี้ยให้สหกรณ์/กลุ่มเกษตรกรตามโครงการฯ ปีที่ ๒ และรายการดังกล่าวข้างต้น กระทรวงฯ จะดำเนินการเบิกจ่ายให้แล้วเสร็จในไตรมาสที่ ๑ ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปิติพงศ์ พึ่งบุญ ณ อยุธยา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมส่งเสริมสหกรณ์

โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๔๘

โทรสาร ๐ ๒๖๒๘ ๕๕๓๗

E-mail cpd_cmsdo@cpd.go.th