



บันทึกข้อความ

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี
รับที่.....12447
วันที่ 13.1.57 เวลา 14.00 น.

ส่วนราชการ สำนักงานประมาณ สำนักงานนโยบายและแผนงบประมาณ โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๑๖๒๐

ที่ นร ๐๗๑๖/๒๒๕ วันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๗ 8-8874

เรื่อง ขออนุมัติก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณสำหรับรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ

พ.ศ. ๒๕๕๘

จัดเข้าวาระ 21 ต.ค. 2557

19 ต.ค. 57

13 ต.ค. 57

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

ตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๒๓ วรรคสาม บัญญัติว่า “เมื่อพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมแล้วแต่กรณี ใช้บังคับแล้ว ให้สำนักงานประมาณรวบรวมรายการงบประมาณรายจ่ายซึ่งจะต้องก่อนนี้ผูกพันและวงเงินที่คาดว่าจะต้องก่อนนี้ผูกพันงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อไป พร้อมทั้งจำนวนเงินเพื่อเหลือเพื่อขาด เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติการก่อนนี้ผูกพันภายในหกสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัติดังกล่าวใช้บังคับ และเมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติแล้ว ให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจดำเนินการตามระเบียบที่ผู้อำนวยการกำหนด ด้วยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี” นั้น

สำนักงานประมาณได้พิจารณาดำเนินการรวบรวมรายการก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณสำหรับรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ตามนัยดังกล่าวแล้ว มีรายละเอียดดังนี้

๑. รายการก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการใหม่ ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ จำนวน ๑,๕๘๗ รายการ เป็นวงเงินภาระผูกพันรวมทั้งสิ้นจำนวน ๑๙๓,๒๖๓.๑ ล้านบาท จำแนกเป็นเงินงบประมาณ ๑๗๘,๘๗๘.๖ ล้านบาท เงินนอกงบประมาณ ๕,๕๐๖.๙ ล้านบาท และเงินสำรองเพื่อเหลือเพื่อขาดอีก ๘,๘๖๗.๖ ล้านบาท โดยเป็นงบประมาณรายจ่ายที่จัดสรรให้ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ จำนวน ๓๑,๑๗๔.๕ ล้านบาท และเป็นภาระงบประมาณปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ถึงปีสิ้นสุดระยะเวลาดำเนินการอีกจำนวน ๑๕๗,๗๐๘.๑ ล้านบาท ซึ่งประกอบด้วย

๑.๑ รายละเอียดภาพรวมการผูกพันงบประมาณของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ รายการใหม่ จำแนกตามกระทรวง - ส่วนราชการ เอกสารหมายเลข ๑

๑.๒ การผูกพันงบประมาณรายการใหม่ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ จำแนกตามประเภทการใช้จ่ายที่สำคัญ ๕ ประเภท โดยรายการผูกพันประเภทก่อสร้างและปรับปรุง มีวงเงินผูกพันสูงสุด ๑๔๕,๐๘๖.๔ ล้านบาท รองลงมา ได้แก่ ประเภทครุภัณฑ์ วงเงินผูกพันรวม ๓๗,๙๑๖.๓ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๗๕.๑ และ ร้อยละ ๑๙.๖ ของวงเงินผูกพันทั้งสิ้น ตามลำดับ เอกสารหมายเลข ๒

นรม. 0691
เข้า 14 ต.ค. 57
07.37 น.
ออก

/ทั้งนี้ รายการ...

13 ต.ค. 57

ทั้งนี้ รายการก่อกำหนดผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการใหม่ดังกล่าว ประกอบด้วยรายการที่มีวงเงินรวมต่ำกว่า ๕๐๐ ล้านบาท รายการที่มีวงเงินรวมตั้งแต่ ๕๐๐ ล้านบาทขึ้นไปแต่ไม่เกิน ๑,๐๐๐ ล้านบาท และรายการที่มีวงเงินรวม ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป ปรากฏดังตารางต่อไปนี้

ตารางแสดงการก่อกำหนดผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการใหม่

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	จำนวน รายการ	งบประมาณ ปี ๒๕๕๘	วงเงินภาระ ผูกพันรวมทั้งสิ้น
๑. รายการที่มีวงเงินรวมต่ำกว่า ๕๐๐ ล้านบาท	๑,๕๑๓	๑๘,๘๖๙.๕	๙๙,๙๙๒.๗
๒. รายการที่มีวงเงินรวมตั้งแต่ ๕๐๐ ล้านบาทขึ้นไป แต่ไม่เกิน ๑,๐๐๐ ล้านบาท	๔๑	๔,๒๘๑.๘	๓๐,๕๓๖.๐
๓. รายการที่มีวงเงินรวม ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป	๓๓	๘,๐๒๓.๒	๖๒,๗๓๔.๔
รวมทั้งสิ้น	๑,๕๘๗	๓๑,๑๗๔.๕	๑๙๓,๒๖๓.๑

รายละเอียดรายการก่อกำหนดผูกพันข้ามปีงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ รายการใหม่ จำแนกตามกระทรวง - ส่วนราชการ - รายการ ปรากฏตามเอกสารหมายเลข ๓ และรายการก่อกำหนดผูกพันข้ามปีงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ รายการใหม่ วงเงินรวมตั้งแต่ ๕๐๐ ล้านบาทขึ้นไป แต่ไม่เกิน ๑,๐๐๐ ล้านบาท และรายการที่มีวงเงินรวม ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป จำแนกตามกระทรวง - ส่วนราชการ - รายการ ปรากฏตามเอกสารหมายเลข ๔ และเอกสารหมายเลข ๕

๒. รายการก่อกำหนดผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการใหม่ตามข้อ ๑ ที่ไม่สามารถดำเนินการตามหลักเกณฑ์การก่อกำหนดผูกพันข้ามปีงบประมาณตามนัยมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ แจ้งตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖ / ว ๓๑ ลงวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ และตามนัยมติคณะรักษาความสงบแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๗ แจ้งตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖ / ว ๖๑ ลงวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๗ มีดังนี้

๒.๑ หลักเกณฑ์ข้อ ๑.๓ กำหนดสัดส่วนภาระผูกพันงบประมาณรายจ่ายลงทุนของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจในปีต่อ ๆ ไปเมื่อเปรียบเทียบกับรายจ่ายลงทุนในปีปัจจุบันจะต้องไม่เกินอัตรา ร้อยละ ๖๐, ๔๐, ๒๐ และ ๑๐ ในปีแรก ปีที่สอง ปีที่สาม และปีที่สี่ ตามลำดับ เฉพาะรายการผูกพันข้ามปีงบประมาณที่มีระยะเวลาเกิน ๓ ปี ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ มีส่วนราชการที่ไม่สามารถดำเนินการตามหลักเกณฑ์ดังกล่าวได้ ๘ หน่วยงาน คือ สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา มหาวิทยาลัยมหาสารคาม มหาวิทยาลัยราชภัฏพระนคร มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลกรุงเทพ มหาวิทยาลัยแม่ฟ้าหลวง สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข องค์การพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์แห่งชาติ

/และสภาอากาศ...

และสหราชอาณาจักร เนื่องจากมีรายการค่าก่อสร้างอาคารที่ผูกพันสะสมก่อนปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ จำนวนมาก และในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ มีรายการก่อสร้างใหม่ซึ่งเป็นการก่อหนี้ผูกพันเกินกว่า ๓ ปี ที่มีความจำเป็นต้องดำเนินการ ทำให้ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ หน่วยงานทั้ง ๘ หน่วยงาน มีสัดส่วนภาระผูกพันงบประมาณรายจ่ายลงทุนในปีต่อ ๆ ไปเกินกว่าหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารหมายเลข ๖

๒.๒ หลักเกณฑ์ข้อ ๑.๖ กำหนดให้รายการรายจ่ายลงทุนที่จะขอผูกพันข้ามปีงบประมาณทุกรายการต้องได้รับจัดสรรงบประมาณในปีแรกเป็นจำนวนเงินไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๒๐ ของวงเงินรายจ่ายส่วนที่เป็นเงินงบประมาณทั้งสิ้นของรายการนั้น ๆ โดยไม่รวมเงินเพื่อเหลือเพื่อขาดและคณะรักษาความสงบแห่งชาติได้มีมติ เมื่อวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ให้ความเห็นชอบยกเว้นการดำเนินการตามหลักเกณฑ์ ข้อ ๑.๖ ดังกล่าวข้างต้น โดยให้จัดสรรงบประมาณรายการที่ดินและสิ่งก่อสร้างผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการใหม่ que เริ่มดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ สำหรับรายการที่มีวงเงินงบประมาณรวมตั้งแต่ ๕๐๐ ล้านบาทขึ้นไปแต่ไม่เกิน ๑,๐๐๐ ล้านบาท และรายการที่มีวงเงินงบประมาณรวม ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป โดยให้จัดสรรงบประมาณในปีแรกเป็นจำนวนเงินไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๑๕ และ ๑๐ ของวงเงินค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้างของแต่ละรายการตามลำดับ ปรากฏว่าในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ มีส่วนราชการที่สามารถดำเนินการตามหลักเกณฑ์ดังกล่าวได้ ๕ หน่วยงาน คือ กรมการท่องเที่ยว กรมชลประทาน สำนักงานปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และองค์การพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์แห่งชาติ โดยได้รับจัดสรรงบประมาณในปีแรกสำหรับรายการผูกพันที่มีวงเงินงบประมาณรวมต่ำกว่า ๕๐๐ ล้านบาท เป็นจำนวนเงินต่ำกว่าร้อยละ ๒๐ จำนวน ๙ รายการ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารหมายเลข ๗

๓. ภาระผูกพันงบประมาณรายการเดิมที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้แล้วจนถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ มีวงเงินภาระผูกพัน รวมทั้งสิ้น ๖๐๓,๒๐๓ ล้านบาท จำแนกเป็นเงินงบประมาณ ๕๗๒,๓๐๔.๘ ล้านบาท เงินนอกงบประมาณ ๒๗,๙๒๓ ล้านบาท และเงินสำรองเพื่อเหลือเพื่อขาดอีก ๒,๙๗๕.๒ ล้านบาท โดยเป็นงบประมาณรายจ่ายที่ได้รับจัดสรรงบประมาณแล้วจำนวน ๓๓๗,๙๕๘.๓ ล้านบาท และเป็นภาระงบประมาณปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ถึงปีสิ้นสุดระยะเวลาดำเนินการอีกจำนวน ๒๓๔,๓๔๖.๕ ล้านบาท รายละเอียดจำแนกตามกระทรวง - ส่วนราชการ ปรากฏตามเอกสารหมายเลข ๘ โดยรายการผูกพันงบประมาณดังกล่าวได้รวมรายการผูกพันค่าเช่าพื้นที่ศูนย์ราชการแจ้งวัฒนะ กรมธนารักษ์ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติการก่อหนี้ผูกพันรายการดังกล่าวในวงเงินรวม ๘๒,๑๑๔.๑ ล้านบาท ระยะเวลา ๓๐ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ - พ.ศ. ๒๕๘๑) ไว้ด้วยแล้ว

๔. รายการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการใหม่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ตามข้อ ๑ และภาระผูกพันงบประมาณรายการเดิมที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้แล้วจนถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ตามข้อ ๓ มีวงเงินผูกพันงบประมาณซึ่งรวมเงินสำรองเพื่อเหลือเพื่อขาดรวมทั้งสิ้นจำนวน ๗๙๖,๔๖๖.๑ ล้านบาท

/จำแนกเป็น...

จำแนกเป็นเงินงบประมาณ ๗๕๑,๑๘๓.๔ ล้านบาท เงินนอกงบประมาณ ๓๓,๔๓๙.๙ ล้านบาท และเงินสำรองเพื่อเหลือเผื่อขาดอีก ๑๑,๘๔๒.๘ ล้านบาท โดยเป็นงบประมาณรายจ่ายที่ได้รับจัดสรรงบประมาณแล้วจำนวน ๓๖๙,๑๓๒.๘ ล้านบาท (๒๑๗,๘๒๗.๗ + ๑๕๑,๓๐๕.๑) และเป็นภาระงบประมาณปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ถึงปีสิ้นสุดระยะเวลาดำเนินการอีกจำนวน ๓๘๒,๐๕๐.๖ ล้านบาท ดังตารางต่อไปนี้

ตารางแสดงภาระผูกพันงบประมาณข้ามปี

หน่วย : ล้านบาท

รายการ (๑)	ได้รับงบประมาณตั้งแต่เริ่มดำเนินการจนถึงปี ๒๕๕๗ (๒)	งบประมาณปี ๒๕๕๘ (๓)	ภาระผูกพันในปีงบประมาณ			รวมภาระงบประมาณปี ๒๕๕๙จนถึงสิ้นสุด (๗) = (๔) + (๕) + (๖)	รวมงบประมาณทั้งสิ้น (๘) = (๒) + (๓) + (๗)	เงินนอกงบประมาณ (๙)	เงินสำรองเพื่อเหลือเผื่อขาด (๑๐)	วงเงินภาระผูกพันรวมทั้งสิ้น (๑๑) = (๘) + (๙) + (๑๐)
			๒๕๕๙ (๔)	๒๕๖๐ (๕)	๒๕๖๑และปีต่อไป (๖)					
๑. รายการที่อนุมัติให้ผูกพันไว้แล้วจนถึงปี ๒๕๕๗	๒๑๗,๘๒๗.๗	๑๒๐,๑๓๐.๖	๑๒๙,๔๗๕.๙	๓๓,๐๑๙.๕	๗๑,๘๕๑.๑	๒๓๔,๓๔๖.๕	๕๕๒,๑๖๔.๘	๒๗,๙๒๓.๐	๒,๙๗๕.๒	๖๐๓,๒๐๓.๐
๑.๑ ภาระผูกพันก่อนปี ๒๕๕๗	๑๙๔,๕๒๐.๕	๔๘,๔๘๘.๔	๗๙,๓๕๕.๓	๒๔,๓๐๒.๑	๗๑,๘๕๑.๑	๑๗๕,๕๐๘.๕	๔๑๘,๔๑๗.๔	๒๑,๗๙๗.๑	๗๒๖.๑	๔๔๐,๙๔๐.๖
๑.๒ ภาระผูกพันปี ๒๕๕๗	๒๓,๔๐๗.๒	๗๑,๖๔๒.๒	๕๐,๑๒๐.๖	๘,๗๑๗.๔	-	๕๘,๘๓๘.๐	๑๕๓,๘๘๗.๔	๖,๑๒๕.๙	๒,๒๔๙.๑	๑๖๒,๒๖๒.๔
๒. รายการที่เสนอขอผูกพันใหม่ปี ๒๕๕๘	-	๓๑,๑๗๔.๕	๘๖,๔๙๙.๓	๕๕,๙๖๑.๙	๕,๒๔๒.๙	๑๔๗,๗๐๔.๑	๑๗๘,๘๗๘.๖	๕,๕๑๖.๙	๘,๘๖๗.๖	๑๙๓,๒๖๓.๑
รวม	๒๑๗,๘๒๗.๗	๑๕๑,๓๐๕.๑	๒๑๕,๙๗๕.๒	๘๘,๙๘๑.๔	๗๗,๐๙๔.๐	๓๘๒,๐๕๐.๖	๗๕๑,๑๘๓.๔	๓๓,๔๓๙.๙	๑๑,๘๔๒.๘	๗๙๖,๔๖๖.๑

รายละเอียดจำแนกตามกระทรวง - ส่วนราชการ ปรากฏตามเอกสารหมายเลข ๙ และแผนภูมิแสดงภาพรวมภาระผูกพันงบประมาณข้ามปีทั้งสิ้น ปรากฏตามเอกสารหมายเลข ๑๐

ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

สำนักงานงบประมาณขอเสนอเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๑. อนุมัติให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่น ก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ รายการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการใหม่ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ในรายการที่มีวงเงินรวมต่ำกว่า ๕๐๐ ล้านบาท จำนวน ๑,๕๑๓ รายการ ที่มีวงเงินรวมตั้งแต่ ๕๐๐ ล้านบาทขึ้นไปแต่ไม่เกิน ๑,๐๐๐ ล้านบาท จำนวน ๔๑ รายการ และที่มีวงเงินรวม ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป จำนวน ๓๓ รายการ โดยเป็นงบประมาณรายจ่ายของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ จำนวน ๓๑,๑๗๔.๕ ล้านบาท จากวงเงินภาระผูกพันรวมทั้งสิ้นจำนวน ๑๙๓,๒๖๓.๑ ล้านบาท ตามนัยข้อ ๑

/๒. อนุมัติ...

๒. อนุมัติให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่น ที่ไม่สามารถดำเนินการตามหลักเกณฑ์การก่อกำหนดผู้กู้เงินข้ามปีงบประมาณ ข้อ ๑.๓ และข้อ ๑.๖ ตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ และตามนัยมติคณะรักษาความสงบแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๗ สามารถดำเนินการก่อกำหนดผู้กู้เงินข้ามปีงบประมาณได้ ตามนัยข้อ ๒

๓. รายการก่อกำหนดผู้กู้เงินข้ามปีงบประมาณที่เสนอในครั้งนี้นี้ หากเป็นรายการที่จะต้องจ่ายในรูปของเงินตราต่างประเทศ เช่น รายการค่าเช่าบ้าน ค่าเช่าอาคารสำนักงาน และค่าเช่าทรัพย์สินในต่างประเทศ ฯลฯ ขอให้สำนักงานงบประมาณสามารถพิจารณาอนุมัติวงเงินผู้กู้เงินที่เปลี่ยนแปลงไปจากที่ได้รับอนุมัติเนื่องจากอัตราแลกเปลี่ยน ในกรณีที่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่นนั้นๆ สามารถปรับแผนการใช้จ่ายจากงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรได้โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบอีก

๔. เนื่องจากพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ มีผลบังคับใช้แล้ว จึงเห็นควรให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่น เร่งรัดดำเนินการให้เป็นไปตามแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยเฉพาะรายการก่อกำหนดผู้กู้เงินข้ามปีงบประมาณรายการใหม่ ขอให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัดได้กรุณากำกับดูแลและเร่งรัดการดำเนินงานให้เป็นไปตามแผนฯ และมีการติดตามผลการดำเนินงานอย่างต่อเนื่องต่อไปด้วย

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบขอได้โปรดอนุมัติให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติต่อไป

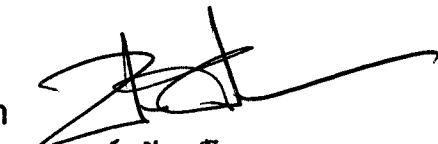


(นายสมศักดิ์ โชติรัตน์ศิริ)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

เห็นชอบ เสนอ ครม. พิจารณา

พลเอก

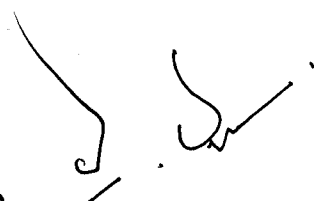


(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)

นายกรัฐมนตรี

18 ต.ค. 2557

พลเอก



(วิลาสิต อรุณศิริ)
เลขาธิการนายกรัฐมนตรี
๓.๑.๕๗