

พ 3

ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๐๒๒๐.๒/๒๓๕๓



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 8992
วันที่ 21 ต.ค. 2557 เวลา 8.15

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒ ตุลาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ.

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล)๑๘๕๖๑

ลงวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๕๗

๒๑ ต.ค. ๒๕๕๗
จดเข้าวาระ.....

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เสนอความเห็นเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พิจารณาแล้ว ขอเรียน ดังนี้

๑. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. เห็นควรกำหนดให้ “ทราย” เป็นแร่ตามนิยามนี้ด้วย เนื่องจากปัจจุบันมีความต้องการทรายเพื่อนำมาใช้ประโยชน์ด้านต่างๆ ซึ่งยังขาดการบริหารจัดการที่เป็นเอกภาพ และส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมอย่างต่อเนื่อง

๒. มาตรา ๗ ขอเพิ่มเติม “อธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช” เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง

๓. มาตรา ๒๐ “ในการสำรวจแร่ หรือทำเหมือง ถ้าได้พบโบราณวัตถุ ซากดึกดำบรรพ์ หรือมีแร่พิเศษ อันมีคุณค่าเกี่ยวกับการศึกษาในทางธรณีวิทยา นอกจากจะต้องปฏิบัติตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่เกี่ยวกับการเก็บได้ซึ่งวัตถุนั้นแล้ว ผู้ถืออาชญาบัตร หรือผู้ถือประทานบัตรจะต้องแจ้งการพบนั้นต่อเจ้าพนักงานอุตสาหกรรมแร่ประจำท้องที่โดยพลัน” ควรมีมาตรการเพิ่มเติมเพื่อป้องกันความเสียหายที่จะเกิดกับโบราณวัตถุ ซากดึกดำบรรพ์ หรือมีแร่พิเศษ อันมีคุณค่าเกี่ยวกับการศึกษาในทางธรณีวิทยา รวมทั้งกรณีที่พบว่าการประกอบกิจการก่อให้เกิดความเสียหายต่อประชาชนและคุณภาพสิ่งแวดล้อมควรระงับการประกอบกิจการชั่วคราวจนกว่าจะสอบสวนและยุติปัญหาผลกระทบต่างๆ ได้

๔. มาตรา ๕๑(๑) เพิ่มเติมข้อความที่ขีดเส้นใต้เป็น “ทำเหมืองตามวิธีการทำเหมือง แผนผัง โครงการ และเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในการออกประทานบัตร รวมทั้ง มาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อม และมาตรการติดตามตรวจสอบคุณภาพสิ่งแวดล้อมในรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม” เพื่อให้สอดคล้องกับข้อความในสวนที่ ๒ การกำหนดเงื่อนไขในประทานบัตรทำเหมืองใต้ดิน มาตรา ๖๔

๕. มาตรา ๖๒ ที่ระบุว่า “เขตประทานบัตรทำเหมืองใต้ดินต้องไม่รุกรานเข้าไปในเขตอุทยานแห่งชาติหรือเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า” เห็นควรเปลี่ยนเป็น “เขตประทานบัตรทำเหมืองใต้ดินต้องไม่รุกรานเข้าไป

ในเขตพื้นที่...

ในเขตพื้นที่อนุรักษ์ตามกฎหมายและตามมติคณะรัฐมนตรี” เพื่อให้ครอบคลุมประเด็นเกี่ยวกับการรุก้ำในพื้นที่ชั้นคุณภาพลุ่มน้ำชั้นที่ ๑

๖. มาตรา ๖๔ ควรกำหนดเพิ่มเงื่อนไขการติดตามป้องกันแก้ไขปัญหาการทรุดตัวของเหมืองใต้ดินภายหลังการทำเหมืองและการปิดเหมือง

๗. มาตรา ๘๘ วรรคสาม กำหนดพื้นที่ใด ๆ ให้เป็นเขตสำหรับดำเนินการสำรวจ การทดลอง การศึกษา หรือการวิจัยเกี่ยวกับแร่ โดยให้มีผลใช้บังคับไม่เกิน ๕ ปีนั้น เห็นควรยกเว้นกรณีที่มีเหตุจำเป็นทางด้านเทคนิคหรือวิชาการที่ไม่สามารถสำรวจ ทดลอง ศึกษา หรือการวิจัยได้เสร็จ ภายใน ๕ ปี โดยกำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมสามารถขยายเวลาได้อีกไม่เกิน ๒ ครั้งๆ ละไม่เกิน ๒ ปี

๘. มาตรา ๘๘ เห็นควรเพิ่มวรรคสอง เพื่อกำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมีอำนาจในการประกาศพื้นที่พิเศษให้พื้นที่ใดเป็นพื้นที่อนุรักษ์ พื้นที่สงวน และพื้นที่ใช้ประโยชน์จากทรัพยากรแร่ได้ เนื่องจากกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมีข้อมูลพื้นที่ศักยภาพแหล่งแร่ที่ได้จากการสำรวจ การทดลอง การศึกษา หรือการวิจัยเกี่ยวกับแร่ ที่สามารถนำมาใช้ในการบริหารจัดการทรัพยากรแร่ให้เกิดประโยชน์ได้อย่างสูงสุดและยั่งยืน

๙. มาตรา ๑๓๐ ผู้ได้รับอนุญาตตามพระราชบัญญัตินี้จะต้องรับผิดชอบในการประกอบกิจการของตนต่อความเสียหายหรือความเดือดร้อนรำคาญอันใดอันเกิดขึ้นแก่บุคคล ทรัพย์สิน หรือสิ่งแวดล้อม โดยขอเพิ่มข้อความต่อท้ายข้อความนี้ว่า “แม้เลิกประกอบกิจการไปแล้ว”

๑๐. มาตรา ๑๕๐ ให้กำหนดการระวางโทษกรณีที่ไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๕๑ (๑๑) (เกี่ยวกับการจัดตั้งกองทุนฟื้นฟูสภาพพื้นที่เหมือง หรือวางหลักประกัน)

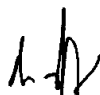
๑๑. บัญชีอัตราค่าธรรมเนียม ควรพิจารณาครอบคลุมถึงค่าปรับและค่าธรรมเนียมที่เกี่ยวข้องกับเงินกองทุน กรณีที่พบความเสียหายจากการประกอบกิจการ ซึ่งจะต้องมีกระบวนการติดตามตรวจสอบระหว่างเกิดเหตุ และหลังเกิดเหตุ พร้อมทั้งค่าฟื้นฟูพื้นที่

๑๒. ประเด็นอื่นที่ ทส. มีข้อห่วงใยเพิ่มเติม เรื่อง การตัดนิยามคำว่า “น้ำเกลือใต้ดิน” ออกจากนิยามคำว่า “แร่” อาจทำให้มีการลักลอบนำแร่ไปแต่ขมาใช้ประโยชน์โดยหลีกเลี่ยงการขออนุญาตตามพระราชบัญญัติฉบับนี้ และเรื่องการอนุญาตให้ใช้เครื่องจักรขนาดเล็กในการขุดหาแร่รายย่อยนั้น หากมีผู้ขุดหาแร่รายย่อยเป็นจำนวนมากอาจจะส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและระบบนิเวศได้ในวงกว้าง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ดาวพงษ์ รัตนสุวรรณ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานปลัดกระทรวงฯ

โทร./โทรสาร ๐ ๒๒๗๘ ๘๖๔๔