

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๐๔/ ๔๕๔๗

สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๔ ตุลาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ...

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๑๘๕๖๑ ลงวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๕๗

ตามที่ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ... ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานฯ พิจารณาแล้ว ขอเรียนเสนอความเห็น ดังนี้

๑. เห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ... เนื่องจากเป็นการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนและการกระจายอำนาจที่มีความเหมาะสมในสถานการณ์ปัจจุบัน อย่างไรก็ตาม มีประเด็นที่ควรพิจารณาทบทวนหรือเพิ่มเติมสาระในร่าง พ.ร.บ. ดังกล่าว ดังนี้

๑.๑. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ มุ่งเน้นการส่งเสริมการทำเหมืองแร่เพื่อประโยชน์ทางเศรษฐกิจเป็นหลัก แต่ยังไม่ให้ความสำคัญกับมิติของการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน และการสงวนไว้ซึ่งทรัพยากรธรรมชาติของประเทศน้อย ดังนั้น กระทรวงอุตสาหกรรม จึงควรดำเนินการศึกษาถึงความคุ้มค่าทางเศรษฐกิจของการทำเหมืองแร่แต่ละประเภท ที่อาจส่งผลกระทบต่อภาพรวมของคุณสมบัติทางนิเวศวิทยาและคุณภาพชีวิตของประชาชนในพื้นที่ เพื่อเป็นแนวทางในการออกประกาศกฎกระทรวงเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ของการทำเหมืองแร่ประเภทต่างๆ ที่เหมาะสมกับการพัฒนาประเทศทั้งมิติเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อมต่อไป

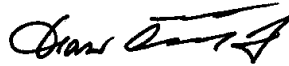
๑.๒. ในประเด็นการกำหนดให้ผู้ขอประทานบัตรจ่ายเงินอุดหนุนเพื่อสนับสนุนโครงการศึกษาวิจัยของกลุ่มผู้มีส่วนได้เสียได้โดยตรง โดยไม่ต้องผ่านกองทุนสนับสนุนโครงการ ตามร่างมาตรา ๖๘ นั้น เห็นควรให้การดำเนินการดังกล่าวอยู่ในรูปแบบกองทุนตามกฎหมายฉบับเดิม โดยอาจพิจารณาดำเนินการในลักษณะคณะกรรมการ แทนการให้อำนาจอธิบดีจัดการโดยตรง

๑.๓. กระทรวงอุตสาหกรรมควรกำหนดเป็นนโยบายที่ชัดเจน ในการกำหนดให้พื้นที่ลุ่มน้ำชั้น ๑ เอ ซึ่งเป็นพื้นที่ควรจะต้องสงวนรักษาไว้เป็นพื้นที่ต้นน้ำลำธารที่อาจมีผลกระทบทางสิ่งแวดล้อมจากการเปลี่ยนแปลงการใช้ที่ดินได้ง่ายและรุนแรง เป็นพื้นที่ห้ามมิให้ใช้ประโยชน์ในการทำเหมืองแร่ โดยระบุไว้ในร่าง พ.ร.บ. นี้อย่างชัดเจน เพื่อป้องกันผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น อันเป็นการสร้างความเชื่อมั่นของประชาชนในการกำกับดูแลพื้นที่โดยหน่วยงานภาครัฐ และยังสร้างความเชื่อมั่นให้กับผู้ลงทุน จากความเสี่ยงในการถูกระงับ และการคัดค้านการดำเนินการภายหลังจากการลงทุนทำเหมืองด้วย

๒. เห็นควรมอบหมายให้ กระทรวงอุตสาหกรรม และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เร่งดำเนินการร่วมกันเพื่อผลักดันให้เกิดการพัฒนาเหมืองสีเขียวอย่างเป็นรูปธรรม โดยสร้างกระบวนการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนและผู้มีส่วนได้ส่วนเสียให้เกิดผลสัมฤทธิ์ตั้งแต่ระดับนโยบายจนถึงระดับปฏิบัติ รวมถึงสนับสนุนให้ภาคเอกชนนำแนวคิดความรับผิดชอบต่อสังคมและหลักการของผู้ก่อมลพิษเป็นผู้จ่าย มาใช้ในการประกอบธุรกิจ เพื่อให้เกิดการสร้างเชื่อมั่นทั้งจากภาคประชาชนและภาคอุตสาหกรรม ลดข้อขัดแย้งในการอยู่ร่วมกันในพื้นที่ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ