

ที่ กต ๑๐๐๓/๑๑๙๐



สวค. ๗๔
วันที่ ๙ ต.ค. ๕๙
เวลา ๑๐.๑๖.

สถานแสดงอาการคณะรัฐมนตรี
เลขที่ ๘๔๕๙
วันที่ - ๘ ต.ค. ๒๕๕๗
เวลา ๑๐.๑๕

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๘ ตุลาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ผลการประชุมระหว่างประเทศว่าด้วยประเทศกำลังพัฒนาที่เป็นหมู่เกาะขนาดเล็ก ครั้งที่ ๓
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี
อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๕๘๐๙ ลงวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๗

ตามหนังสือที่อ้างถึงแจ้งว่า คณะรักษาความสงบแห่งชาติเห็นชอบให้กระทรวงการต่างประเทศ
ร่วมรับรองเอกสาร Small Island Developing States Accelerated Modalities of Action (Samoa
Pathway) ซึ่งเป็นผลการประชุมระหว่างประเทศว่าด้วยประเทศกำลังพัฒนาที่เป็นหมู่เกาะขนาดเล็ก ครั้งที่ ๓
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติมอบหมายให้ปลัดกระทรวงการต่างประเทศ
หรือผู้แทนเข้าร่วมการประชุมระหว่างประเทศว่าด้วยประเทศกำลังพัฒนาที่เป็นหมู่เกาะขนาดเล็ก ครั้งที่ ๓
ระหว่างวันที่ ๑-๔ กันยายน ๒๕๕๗ ณ กรุงอาปีอา รัฐเอกราชซามัว

๑.๒ คณะรักษาความสงบแห่งชาติเห็นชอบให้กระทรวงการต่างประเทศร่วมรับรอง
เอกสาร Small Island Developing States Accelerated Modalities of Action (Samoa Pathway)
อันเป็นผลการประชุมข้างต้น

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง
และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่
เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. สารสำคัญ

๓.๑ ภาพรวม การประชุมดังกล่าวมีผู้แทนเข้าร่วมราว ๓,๕๐๐ คน โดยมีประมุขของรัฐ
และหัวหน้ารัฐบาลจาก ๒๑ ประเทศเข้าร่วม อาทิ ไมโครนีเซีย ปาเลา เซเชลส์ หมู่เกาะมาร์แชลล์ ปาปัวนิวกินี
ตองกา และติมอร์-เลสเต เป็นต้น โดยนายมนัสวี ศรีโสดาพล รองปลัดกระทรวงการต่างประเทศได้รับมอบหมาย
ให้เป็นผู้แทนพิเศษของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศและหัวหน้าคณะผู้แทนไทย

๓.๒ นาย Tuilaepa Aiono Saitilele Malielegaoi นายกรัฐมนตรีรัฐเอกราชซามัว
เป็นประธานและกล่าวเปิดประชุม โดยย้ำถึงความท้าทายด้านการพัฒนาที่มีลักษณะเฉพาะของประเทศหมู่เกาะ
ที่อยู่ห่างไกลและมีขนาดเล็ก โดยเฉพาะผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศต่อทรัพยากรทางทะเล
ถือเป็นภัยคุกคามต่อความอยู่รอดของประเทศหมู่เกาะ และให้ความสำคัญกับการประชุม UN Climate Summit
(๒๓ กันยายน ๒๕๕๗ ที่นครนิวยอร์ก) ซึ่งจะนำไปสู่การบรรลุข้อตกลงที่มีผลผูกพันทางกฎหมายฉบับใหม่ในการ
ประชุมรัฐภาคีกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๑ ในปี ๒๕๕๘
ณ กรุงปารีส

/ ๓.๓ นาย Ban Ki-moon...

๓.๓ นาย Ban Ki-Moon เลขาธิการสหประชาชาติ และนาย John Ashe ประธาน สมัชชาสหประชาชาติ สมัยสามัญ สมัยที่ ๖๘ ย้ำความสำคัญของการบรรลุเป้าหมายการพัฒนาแห่งสหัสวรรษของ ประเทศหมู่เกาะขนาดเล็ก ตลอดจนการเจรจาจัดทำวาระการพัฒนาภายหลัง ค.ศ. ๒๐๑๕ (๒๕๕๘) โดยขอให้ คำนึงถึงความเปราะบางและความต้องการของหมู่เกาะในการจัดทำข้อตกลงด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพ ภูมิอากาศฉบับใหม่ นอกจากนี้ นาย Martin Sajdik ประธานคณะมนตรีเศรษฐกิจและสังคมแห่งสหประชาชาติ และนาย Wu Hongbo เลขาธิการของการประชุม และรองเลขาธิการสหประชาชาติฝ่ายเศรษฐกิจและสังคม ให้ความสำคัญกับความเป็นหุ้นส่วนที่ยั่งยืน และการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในการพัฒนาประเทศหมู่เกาะขนาดเล็ก

๓.๔ ประเด็นสำคัญในการประชุมเต็มคณะ

๓.๔.๑ กลุ่มประเทศหมู่เกาะขนาดเล็ก ย้ำว่า การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ส่งผลกระทบต่อการพัฒนาทางเศรษฐกิจและสภาพชีวิตความเป็นอยู่ของตน นอกจากนี้ ยังส่งผลให้ภัยพิบัติ ธรรมชาติรุนแรงมากขึ้น กระทบต่อความมั่นคงทางอาหารและต่อการพัฒนาทางเศรษฐกิจโดยรวม จึงผลักดันให้ ข้อตกลงด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศฉบับใหม่ในปี ๒๕๕๘ ตั้งอยู่บนหลักการความรับผิดชอบร่วมกัน ในระดับที่แตกต่าง และเรียกร้องให้วาระการพัฒนาภายหลังปี ค.ศ. ๒๐๑๕ คำนึงถึงความเปราะบางและความต้องการ ของประเทศหมู่เกาะ

๓.๔.๒ กลุ่มประเทศผู้ให้ อาทิ ออสเตรเลีย นิวซีแลนด์ สิงคโปร์ ญี่ปุ่น เยอรมนี มาเลเซีย สิงคโปร์ และสหรัฐอเมริกา ได้แลกเปลี่ยนประสบการณ์การแก้ไขปัญหาที่คล้ายกับประเทศหมู่เกาะขนาดเล็ก อาทิ การสูญเสียพื้นดินชายฝั่ง การลดความเสี่ยงและผลกระทบจากภัยพิบัติ การปรับตัวต่อสภาพภูมิอากาศ การเสริมสร้างระบบสาธารณสุขและการป้องกันโรคไม่ติดต่อ และให้คำมั่นที่จะช่วยเหลือด้านการเงินเพื่อการพัฒนา และการเสริมสร้างขีดความสามารถแก่ประเทศหมู่เกาะขนาดเล็ก

๓.๕ เอกสารผลการประชุม ที่ประชุมได้รับรองเอกสาร Samoa Pathway โดยไม่มีการ แก้ไข ซึ่งยืนยันเจตนารมณ์ทางการเมืองของรัฐสมาชิกและหุ้นส่วนในการดำเนินการให้เกิดการพัฒนาที่ยั่งยืนใน ประเทศหมู่เกาะขนาดเล็ก ซึ่งที่ประชุมสมัชชาสหประชาชาติ สมัยสามัญ สมัยที่ ๖๙ จะให้การรับรองต่อไป

๓.๖ บทบาทของผู้แทนไทย

๓.๖.๑ หัวหน้าคณะผู้แทนไทยกล่าวถ้อยแถลงต่อที่ประชุมเต็มคณะเกี่ยวกับการ รับมือต่อภัยพิบัติธรรมชาติของไทยอันเป็นปัญหาร่วมกับประเทศกำลังพัฒนาที่เป็นหมู่เกาะขนาดเล็ก พร้อมทั้งย้ำ บทบาทของไทยในการส่งเสริมความเป็นหุ้นส่วนเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืนในสาขาที่ไทยมีความเชี่ยวชาญ อาทิ การเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชนในการรองรับภัยพิบัติและการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ การเกษตรอย่างยั่งยืนบนพื้นฐานของแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง การท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน การแปรรูปปลาหูฉลาม การพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดเล็ก และโครงการหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ เป็นต้น

๓.๖.๒ หัวหน้าคณะผู้แทนไทยได้พบหารือทวิภาคีกับรัฐมนตรีและผู้แทนระดับสูง จาก ๖ ประเทศ ได้แก่ เซนต์คิตส์และเนวิส เกรนาดา เซเชลส์ เบลีซ ฟิจิ และแอนติกัวและบาร์บูดา เพื่อกระชับ ความสัมพันธ์ ชี้แจงพัฒนาการในการปฏิรูปการเมืองของไทย และรณรงค์การสมัครรับเลือกตั้งของไทยใน คณะมนตรีสิทธิมนุษยชนแห่งสหประชาชาติ (วาระปี ๒๕๕๘-๒๕๖๐) สมาชิกไม่ถาวรของคณะมนตรีความมั่นคง แห่งสหประชาชาติ (วาระปี ๒๕๖๐-๒๕๖๑) และสมาชิกสภาบริหารสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ (วาระปี ๒๕๕๘-๒๕๖๑) ทั้งนี้ แอนติกัวและบาร์บูดาแจ้งว่า จะสนับสนุนไทยในคณะมนตรีสิทธิมนุษยชนฯ

๓.๗ ข้อสังเกต

๓.๗.๑ การประชุมครั้งนี้ประสบความสำเร็จอย่างสูง มีผู้นำ ผู้แทนระดับสูง และผู้บริหารระดับสูงของสหประชาชาติเข้าร่วมเป็นจำนวนมาก

๓.๗.๒ ประเทศหมู่เกาะขนาดเล็กพยายามผลักดันแนวคิดการพัฒนาเศรษฐกิจจากมหาสมุทรและทะเลที่รักษาสีน้ำเงิน หรือเศรษฐกิจสีน้ำเงิน (Blue Economy) และต้องการให้ประเด็นการจัดการทางทะเลและมหาสมุทรเป็นเป้าหมายแยกในการจัดทำเป้าหมายการพัฒนาอย่างยั่งยืน

๓.๗.๓ ในการประชุมครั้งนี้ รัฐบาล ภาคเอกชน และภาคประชาสังคมได้ตกลงให้ความช่วยเหลือประเทศหมู่เกาะขนาดเล็กรวมเป็นเงินจำนวน ๑.๙ พันล้านดอลลาร์สหรัฐ อาทิ รัฐบาลมาเลเซียให้ความช่วยเหลือจำนวน ๑ ล้านดอลลาร์สหรัฐ ด้านการเสริมสร้างขีดความสามารถให้ชุมชนองค์กรพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศให้ความช่วยเหลือ ๕๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ

๓.๗.๔ ผลการประชุมครั้งนี้ จะเป็นประโยชน์ต่อยุทธศาสตร์ของไทยในการให้ความช่วยเหลือเพื่อการพัฒนาที่สอดคล้องกับความต้องการของประเทศผู้รับที่เป็นหมู่เกาะ โดยเฉพาะการพัฒนาการเกษตรอย่างยั่งยืนเพื่อแก้ปัญหาความมั่นคงทางอาหาร ซึ่งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาตามปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง พ.ศ. ๒๕๕๗-๒๕๖๐ ของสำนักงานกฤษฎามนตรี

๔. มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

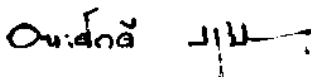
มติคณะรักษาความสงบแห่งชาติเมื่อวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๕๗ เห็นชอบให้กระทรวงการต่างประเทศร่วมรับรองเอกสาร Samoa Pathway

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนให้คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบผลการประชุมระหว่างประเทศว่าด้วยประเทศกำลังพัฒนาที่เป็นหมู่เกาะขนาดเล็ก ครั้งที่ ๓ ข้างต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก 

(ณรงค์ศักดิ์ ปฎิมาประกร)

รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมองค์การระหว่างประเทศ

กองกิจการเพื่อการพัฒนา

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๒๔๔ (ยุทธฤทธิ์)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๘๐