

ถ่านที่ส่ง

ที่ อก ๐๓๐๔/๕๒๘๐



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส12824
รับที่ : ๘8286/57
วันที่ : 03 ต.ค. 57 เวลา: 15:24

กระทรวงอุตสาหกรรม
ถนนพระรามที่ ๖ เขตราชเทวี
กรุงเทพมหานคร ๑๐๔๐๐

๒๒ ต.ค. ๒๕๕๗

เรื่อง ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ ..(พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๙๐๑/๑๓๓๖

ลงวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๖

๓. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๗/๒๕๕๖

ลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๖ และ ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล)๒๖๘๑๙ ลงวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๕๖

๔. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๑๐๗๐๓

ลงวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๕๗

๕. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๙๐๘/๑๔

ลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗

๖. ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕

พร้อมบันทึกหลักการเหตุผล และตารางเปรียบเทียบ

๗. สำเนาหนังสือของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ความเห็นต่อร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.)

ออกตามความในพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕

๘. ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕

พร้อมบันทึกหลักการเหตุผล และตารางเปรียบเทียบ

ด้วยกระทรวงอุตสาหกรรม ขอเสนอเรื่อง ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) ทั้งนี้รองนายกรัฐมนตรี หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล กำกับการบริหารราชการกระทรวงอุตสาหกรรมโดยเห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

สืบเนื่องจากคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๕) ให้ความเห็นว่าการประกอบกิจการของสถานบริการก๊าซธรรมชาติหลัก (Mother Station) ซึ่งปัจจุบันมีสถานบริการก๊าซธรรมชาติหลักรวมทั้งสิ้น ๑๙ แห่ง เข้าข่ายเป็นโรงงานตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยผู้ประกอบการจะต้องยื่นขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานจึงประกอบกิจการได้ ซึ่งสถานบริการก๊าซธรรมชาติหลักบางแห่งอาจจะไม่สามารถขออนุญาตได้ เนื่องจากต้องห้ามตามกฎหมายว่าด้วยการผังเมืองและอาจทำให้ต้องหยุดประกอบ

/กิจการ....



กระทรวงอุตสาหกรรมเป็นที่พึ่งของผู้ประกอบการ และประชาชนอย่างแท้จริง

กิจการชั่วคราวในระหว่างที่ยังไม่ได้รับอนุญาตหรือต้องรื้อถอนออกไป กรณีดังกล่าวจะส่งผลกระทบต่อประชาชน ระบบการขนส่ง และระบบเศรษฐกิจของประเทศเป็นอย่างมาก ซึ่งยากแก่การแก้ไขเยียวยาความเดือดร้อนของประชาชน ความเสียหายที่เกิดขึ้นในระบบเศรษฐกิจในภายหลัง คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๕) จึงมีข้อสังเกตว่าปัจจุบันได้มีพระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๔๒ ควบคุมดูแลในเรื่องก๊าซธรรมชาติไว้โดยเฉพาะอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของกรมธุรกิจพลังงาน ดังนั้น จึงไม่มีความจำเป็นที่จะต้องกำหนดให้สถานบริการก๊าซธรรมชาติหลักต้องอยู่ภายใต้บังคับของพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ อีก ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๕) ได้เสนอความเห็นและข้อสังเกตดังกล่าวเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เพื่อทบทวนนโยบายในการควบคุม กำกับดูแลสถานบริการก๊าซธรรมชาติหลัก ว่ามีความจำเป็นต้องอยู่ภายใต้พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ อีกหรือไม่ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๑.๒.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีการประชุมปรึกษา เมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๖ และวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๖ มีมติเห็นชอบตามที่คณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๑ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) เสนอโดยให้กระทรวงอุตสาหกรรมเร่งรัดดำเนินการตามแนวทางที่ได้เสนอต่อคณะกรรมการกฤษฎีกาเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๑ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) เพื่อมิให้เกิดความเสียหายในด้านพลังงานของประเทศ และเพื่อเป็นไปตามเจตนารมณ์ของกฎหมายในการจัดตั้งกระทรวงพลังงานเพื่อกำกับดูแลการพลังงานทั้งระบบให้กระทรวงพลังงานร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาปรับแก้ไขกฎหมาย เพื่อให้กฎหมายภายใต้กระทรวงพลังงานครอบคลุมการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับด้านพลังงานทุกประเภท เช่น แก๊สธรรมชาติ Biogas พลังงานแสงอาทิตย์ และพลังงานทดแทนประเภทอื่นๆ โดยเชิญกระทรวงอุตสาหกรรมเข้าร่วมประชุมด้วย ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๑.๒.๒ คณะรักษาความสงบแห่งชาติมีมติให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกำหนดแนวทางและมาตรการในการส่งเสริมการผลิตและการใช้พลังงานทดแทนเพื่อสร้างความมั่นคงทางพลังงานของประเทศไทยให้ยั่งยืนตามนัยมติคณะรักษาความสงบแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๗ (เรื่องพลังงานของไทย) ให้เป็นระบบ ลดความซ้ำซ้อนระหว่างหน่วยงาน และไม่เกิดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและสุขภาพของประชาชน โดยให้พิจารณาให้ครอบคลุมถึงพลังงานทดแทนอื่น ๆ นอกเหนือจากพลังงานแสงอาทิตย์ เช่น พลังงานความร้อน พลังงานน้ำ พลังงานลม เป็นต้น ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาเสนอความเห็นต่อเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ว่าการแก้ไขปัญหาการประกอบกิจการสถานบริการก๊าซธรรมชาติหลักและการปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับพลังงาน ควรดำเนินการโดยแบ่งออกเป็น ๓ ระยะ ซึ่งในมาตรการระยะกลาง เห็นควรให้มีการแก้ไขบัญชีท้ายกฎกระทรวง (พ.ศ. ๒๕๓๕) ออกตามความในพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ เพื่อกำหนดให้โรงงานบรรจุก๊าซในลำดับที่ “๔๑ (๒) ไม่รวมถึงการบรรจุก๊าซที่เป็นน้ำมันเชื้อเพลิงตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง” เพื่อให้การบรรจุก๊าซไม่ใช้การประกอบกิจการโรงงานที่ต้องได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการ (ร.ง. ๔) และจะต้องดำเนินการแก้ไขการประกอบกิจการพลังงานในลำดับอื่นๆ ที่อยู่ภายใต้บังคับกฎหมายว่าด้วยการควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิงและกิจการพลังงานอื่นด้วย ทั้งนี้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ส่งร่างแก้ไขบัญชีท้ายกฎกระทรวง พ.ศ. ๒๕๓๕ ออกตามความในพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ที่ได้ตรวจพิจารณาแล้ว เรื่องเสร็จที่ ๒๐๖/๒๕๕๗ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

/ ๒. เหตุผล...



กระทรวงอุตสาหกรรม เป็นที่พึ่งของผู้ประกอบการและประชาชนอย่างแท้จริง

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อมิให้เกิดความเสียหายในด้านพลังงานของประเทศและเป็นไปตามเจตนารมณ์ในการจัดตั้งกระทรวงพลังงานเพื่อกำกับดูแลพลังงานทั้งระบบ และลดความซ้ำซ้อนระหว่างหน่วยงานจำเป็นต้องแก้ไขกฎหมายว่าด้วยโรงงานภายใต้กำกับของกระทรวงอุตสาหกรรม ทั้งนี้ เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีที่ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องปรับปรุงแก้ไขกฎหมายตามข้อ ๑.๒.๑ และให้เป็นไปตามมติคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่มอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ปรับปรุงแก้ไขกฎหมายลดความซ้ำซ้อนระหว่างหน่วยงานตามข้อ ๑.๒.๒ จึงจำเป็นต้องออกเป็นกฎกระทรวงโดยต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากสถานบริการก๊าซธรรมชาติหลักที่ไม่สามารถขออนุญาตประกอบกิจการโรงงานได้ขัดต่อกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง และหากหยุดให้บริการย่อมส่งผลกระทบต่อประชาชน ระบบการขนส่งและระบบเศรษฐกิจของประเทศในภาพรวม ปัจจุบันผู้ประกอบการได้ยื่นอุทธรณ์คำสั่งที่พนักงานเจ้าหน้าที่สั่งให้ระงับการประกอบกิจการ ตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ และผู้ประกอบการขอทุเลาการบังคับต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมพิจารณาผ่อนผันชั่วคราวให้ตามระยะเวลาอันสมควร อย่างไรก็ตาม ไม่สามารถอนุญาตให้ทุเลาการบังคับตามคำสั่งต่อไปอีกได้ เพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบต่อประชาชนดังกล่าว จึงจำเป็นต้องแก้ไขกฎกระทรวงประเภทหรือชนิดของโรงงาน ไม่ให้กิจการสถานบริการก๊าซธรรมชาติหลักและกิจการพลังงานอื่นตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิงและกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการพลังงานเข้าข่ายเป็นโรงงาน

๔. สำระสำคัญ ข้อเท็จจริง ข้อกฎหมาย

๔.๑ สำระสำคัญ ข้อเท็จจริง

ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ที่เสนอพร้อมนี้ โดยการปรับปรุงแก้ไขประเภทหรือชนิดของโรงงานทั้งหมดรวม ๔ ลำดับ ได้แก่ ลำดับที่ ๕๐, ๘๘, ๘๙ และ ๙๑ โดยที่ลำดับที่ ๕๐ และ ๙๑ เป็นไปตามร่างของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาที่ได้ตรวจพิจารณาเสนอความเห็นต่อเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ สำหรับประเภทหรือชนิดของโรงงานลำดับที่ ๘๘ และ ๘๙ กระทรวงอุตสาหกรรมได้ปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมจากร่างของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาอีกครั้งหนึ่ง โดยแยกการดำเนินการ ดังนี้

๔.๑.๑ เพื่อให้สอดคล้องกับนโยบายด้านพลังงาน กระทรวงอุตสาหกรรมได้เสนอร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ ..(พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ เฉพาะประเภทหรือชนิดของโรงงานลำดับที่ ๘๘ โดยแบ่งเป็น “๘๘ (๑) การผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์ ยกเว้นที่ติดตั้งบนหลังคา คาดฟ้า หรือส่วนหนึ่งส่วนใดบนอาคาร ซึ่งบุคคลอาจเข้าอยู่หรือใช้สอยได้โดยมีขนาดกำลังการผลิตติดตั้งเซลล์แสงอาทิตย์รวมกันไม่เกิน ๑,๐๐๐ กิโลวัตต์ แต่ไม่รวมถึงกำแพง รั้ว ป้าย หรือสิ่งก่อสร้างขึ้นสำหรับติดหรือตั้งป้าย หรือพื้นที่จอดรถ กลับริด หรือทางเข้าออกของรถสำหรับอาคารหรือสิ่งก่อสร้างขึ้นอย่างอื่นทำนองเดียวกัน ๘๘ (๒) การผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานความร้อน ๘๘ (๓) การผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานน้ำ ๘๘ (๔) การผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลม” ทั้งนี้ ร่างกฎกระทรวงดังกล่าวหัวหน้าคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติได้เห็นชอบในหลักการและได้ส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้วตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖



กระทรวงอุตสาหกรรม เป็นที่หนึ่งของผู้ประกอบการและประชาชนอย่างแท้จริง

/๓.๑.๒ ร่าง...

๔.๑.๒ ร่างกฎกระทรวงฉบับนี้ได้ปรับปรุงแก้ไขการผลิตพลังงานไฟฟ้าลำดับที่ ๘๘ จากข้อ ๓.๑.๑ อีกครั้งหนึ่ง โดยแก้ไขลำดับที่ ๘๘ (๓) ยกเว้นการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังน้ำจากเขื่อนและจากอ่างเก็บน้ำ ขนาดกำลังการผลิตไม่เกิน ๑๕ เมกะวัตต์ การผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังน้ำแบบสูบกลับ จากพลังน้ำท้ายเขื่อน จากพลังน้ำจากฝาย และจากพลังน้ำจากคลองส่งน้ำ มิให้เป็นโรงงานอีกทั้งยกเลิกลำดับที่ ๘๘ (๔) ให้การผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลม มิให้เป็นโรงงาน

๔.๑.๓ ปรับปรุงแก้ไขลำดับที่ ๘๙ โรงงานผลิต ส่ง หรือจำหน่ายก๊าซ แต่ไม่รวมถึงโรงงานผลิต ส่ง หรือจำหน่ายก๊าซที่เป็นน้ำมันเชื้อเพลิงตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง แก้ไขเป็น “โรงงานผลิตก๊าซ ซึ่งมีใช้ก๊าซธรรมชาติ ส่งหรือจำหน่ายก๊าซ แต่ไม่รวมถึงโรงงานส่งหรือจำหน่ายก๊าซที่เป็นน้ำมันเชื้อเพลิงตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง”

๔.๒ ขั้นตอนการดำเนินการ

๔.๒.๑ กระทรวงอุตสาหกรรมได้จัดทำร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ เพื่อยกเว้นกิจการที่อยู่ในข่ายควบคุมตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิงและกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการพลังงานไม่เข้าข่ายเป็นโรงงานตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน โดยสรุปสาระสำคัญดังนี้

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมลำดับที่ ๕๐ แห่งบัญชีท้ายกฎกระทรวง เพื่อปรับปรุงประเภทหรือชนิดของโรงงานประกอบกิจการเกี่ยวกับการผสมผลิตภัณฑ์จากปิโตรเลียมเข้าด้วยกัน หรือการผสมผลิตภัณฑ์จากปิโตรเลียมกับวัสดุอื่นมิให้รวมถึงการผสมผลิตภัณฑ์จากก๊าซธรรมชาติกับวัสดุอื่น

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมลำดับที่ ๘๘ แห่งบัญชีท้ายกฎกระทรวงเพื่อยกเว้นการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังน้ำจากเขื่อนและจากอ่างเก็บน้ำ ขนาดกำลังการผลิตไม่เกิน ๑๕ เมกะวัตต์ การผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังน้ำแบบสูบกลับ จากพลังน้ำท้ายเขื่อน จากพลังน้ำจากฝาย และจากพลังน้ำจากคลองส่งน้ำ และยกเลิกการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลม มิให้เป็นโรงงาน

(๓) แก้ไขเพิ่มเติมลำดับที่ ๘๙ แห่งบัญชีท้ายกฎกระทรวง เพื่อยกเว้นประเภทหรือชนิดของโรงงานผลิตก๊าซ ซึ่งมีใช้ก๊าซธรรมชาติ ส่งหรือจำหน่ายก๊าซ มิให้รวมถึง ส่งหรือจำหน่ายก๊าซที่เป็นน้ำมันเชื้อเพลิงตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง

(๔) แก้ไขเพิ่มเติมลำดับที่ ๙๑ แห่งบัญชีท้ายกฎกระทรวงเพื่อยกเว้นประเภทหรือชนิดของโรงงานบรรจุก๊าซมิให้รวมถึงก๊าซที่เป็นน้ำมันเชื้อเพลิงตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง

๔.๒.๒ กรมโรงงานอุตสาหกรรมนำร่างกฎกระทรวงเพื่อรับฟังความคิดเห็นจากประชาชน โดยผ่านเว็บไซต์กรมโรงงานอุตสาหกรรม และมีหนังสือขอความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจำนวน ๑๔ หน่วยงาน มีหน่วยงาน ส่งความเห็น ๘ หน่วยงาน โดยมีความเห็นสนับสนุนร่างกฎกระทรวงดังกล่าว

๔.๓ ข้อยกเว้น

๔.๓.๑ มาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ บัญญัติว่า “โรงงาน” หมายความว่า อาคาร สถานที่ หรือยานพาหนะ ที่ใช้เครื่องจักรมีกำลังรวมตั้งแต่ห้าแรงม้าหรือกำลังเทียบเท่าตั้งแต่ห้าแรงม้าขึ้นไป หรือใช้คนงานตั้งแต่เจ็ดคน ขึ้นไปโดยใช้เครื่องจักรหรือไม่ก็ตามสำหรับทำ ผลิต ประกอบ บรรจุ ซ่อม ซ่อมบำรุง ทดสอบ ปรับปรุง แปรสภาพ ลำเลียง เก็บรักษา หรือทำลายสิ่งใด ๆ ทั้งนี้ ตามประเภทหรือชนิดของโรงงานที่กำหนดในกฎกระทรวง

/๓.๓.๒ มาตรา ๖...



กระทรวงอุตสาหกรรม เป็นที่พึ่งของผู้ประกอบการและประชาชนอย่างแท้จริง

๔.๓.๒ มาตรา ๒ แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ บัญญัติว่า “ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่กับออกกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมไม่เกินอัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชบัญญัตินี้ ยกเว้นค่าธรรมเนียมและกำหนดกิจการอื่นเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

กฎกระทรวงและประกาศของรัฐมนตรีที่ออกตามความในพระราชบัญญัตินี้เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้”

๔.๓.๓ มาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ บัญญัติว่า “ให้รัฐมนตรีที่มีอำนาจออกกฎกระทรวงกำหนดโรงงานตามประเภทชนิดหรือขนาดใดเป็นโรงงานจำพวกที่ ๑ โรงงานจำพวกที่ ๒ หรือโรงงานจำพวกที่ ๓ แล้วแต่กรณี โดยคำนึงถึงความจำเป็นในการควบคุมดูแล การป้องกันเหตุเดือดร้อนรำคาญ การป้องกันความเสียหายและการป้องกันอันตรายตามระดับความรุนแรงของผลกระทบที่จะมีต่อประชาชนหรือสิ่งแวดล้อม โดยแบ่งออกเป็นดังนี้

(๑) โรงงานจำพวกที่ ๑ ได้แก่ โรงงานประเภท ชนิด และขนาดที่สามารถประกอบกิจการโรงงานได้ทันทีตามความประสงค์ของผู้ประกอบกิจการโรงงาน

(๒) โรงงานจำพวกที่ ๒ ได้แก่ โรงงานประเภท ชนิด และขนาดที่เมื่อจะประกอบกิจการโรงงานต้องแจ้งให้ผู้อนุญาตทราบก่อน

(๓) โรงงานจำพวกที่ ๓ ได้แก่ โรงงานประเภท ชนิด และขนาดที่การตั้งโรงงานจะต้องได้รับใบอนุญาตก่อนจึงจะดำเนินการได้

เมื่อมีประกาศของรัฐมนตรีตามมาตรา ๓๒ (๑) ให้โรงงานที่กำหนดในประกาศดังกล่าวเป็นโรงงานจำพวกที่ ๓ ด้วย”

๔.๓.๔ มาตรา ๔ (๕) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ กำหนดให้ร่างกฎกระทรวงเกี่ยวกับนโยบายสำคัญที่คณะรัฐมนตรีกำหนด เป็นเรื่องที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ

- ไม่มี -

๖. ผลกระทบ

เนื่องจากการประกอบกิจการโรงงานตามประเภทหรือชนิดของโรงงานที่แก้ไขเป็นกิจการพลังงาน ซึ่งมีพระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๔๒ และพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ ควบคุมโดยเฉพาะแล้วการแก้ไขเป็นไปตามหลักการมิให้เกิดความซ้ำซ้อนของกฎหมาย เมื่อไม่อยู่ในข่ายควบคุมตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน แต่ยังคงถูกควบคุมตามกฎหมายว่าด้วยควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิงและกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการพลังงาน ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อผู้ประกอบการและไม่มีผลกระทบต่อประชาชน เนื่องจากมีกฎหมายเฉพาะควบคุมแล้ว ทั้งนี้ ตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ให้ความเห็นไว้

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

- ไม่มี -

/๘. ความเห็น...



๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้มีความเห็นตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗ ดังนี้

๘.๑ กรมธุรกิจพลังงานเห็นชอบกับร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕

๘.๒ กรมโยธาธิการและผังเมือง เห็นชอบให้ปรับปรุงแก้ไขกฎกระทรวงดังกล่าว

๘.๓ กรมทรัพยากรน้ำ เห็นว่าเพื่อมิให้เกิดความซ้ำซ้อนในการควบคุมระหว่างหน่วยงานรัฐเหมาะสมที่จะยกเลิกประเภทโรงงานเกี่ยวกับพลังงานดังกล่าวและการยกเลิกโรงงานผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลมและพลังงานน้ำซึ่งเป็นพลังงานที่สะอาดจึงเป็นการส่งเสริมการใช้พลังงานทดแทนจากธรรมชาติที่มีใช้อย่างยั่งยืนให้สอดคล้องนโยบายรัฐบาลจึงขอยืนยันร่างกฎกระทรวง

๘.๔ กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน ขอยืนยันร่างกฎกระทรวงและเห็นควรแก้ไขบันทึกหลักการและเหตุผล

๘.๕ สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน เห็นชอบการแก้ไขประเภทของโรงงานลำดับที่ ๘๘ ซึ่งจะเป็นการก่อให้เกิดการนำทรัพยากรน้ำที่มีอยู่มาใช้ให้เกิดประโยชน์อย่างคุ้มค่าและยังเป็นการส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานทดแทนให้สามารถดำเนินการได้ตามนโยบายของกระทรวงพลังงาน

๘.๖ กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ มีความเห็นว่าสถานประกอบการปิโตรเลียม เป็นกิจการที่มีการกำกับดูแลโดยกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติตามพระราชบัญญัติปิโตรเลียมอยู่แล้ว รวมทั้งได้รับยกเว้นตามกฎหมายเพิ่มเติมอยู่แล้ว แต่ทั้งนี้เพื่อความชัดเจนในการกำกับดูแลของเจ้าหน้าที่และปฏิบัติงานผู้รับสัมปทานจึงควรเสนอให้แก้ไขเพิ่มเติมลำดับที่ ๘๙ ดังนี้

“โรงงานผลิตก๊าซ ซึ่งมีใช้ก๊าซธรรมชาติ ส่ง หรือจำหน่ายก๊าซ แต่ไม่รวมถึงโรงงานส่งหรือจำหน่ายก๊าซที่เป็นน้ำมันเชื้อเพลิงตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง และสถานประกอบการปิโตรเลียมตามกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียม”

๘.๗ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) ไม่มีความเห็นเพิ่มเติมและยืนยันการแก้ไขตามร่างกฎกระทรวงฯ ฉบับปรับปรุงแก้ไข หลังการประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๘.๘ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เห็นว่าร่างกฎกระทรวงฯ เป็นการปรับปรุงเฉพาะประเภทหรือชนิดของโรงงานลำดับที่ ๕๐, ๘๘, ๘๙ และ ๙๑ ซึ่งจะส่งผลให้กิจการด้านพลังงานบางประเภทไม่ต้องได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน (ร.ง. ๔) เนื่องจากเป็นโรงงานผลิตพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือกที่ภาครัฐต้องให้การสนับสนุนและเป็นกิจการที่มีกฎหมายกำกับดูแลโดยหน่วยงานรัฐอยู่แล้ว อาทิ กฎหมายว่าด้วยการควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง อย่างไรก็ตาม ในช่วงการเปลี่ยนผ่านเพื่อปรับปรุงแก้ไขและประกาศใช้กฎหมาย กรมโรงงานอุตสาหกรรมควรดำเนินการร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อทบทวนในรายละเอียดของกฎหมาย ระเบียบ และแนวทางปฏิบัติให้มีความชัดเจน รวมทั้งร่วมกันเผยแพร่ความรู้ความเข้าใจให้กับผู้ประกอบการและประชาชน โดยมีจุดประสงค์เพื่อให้มาตรฐานในการกำกับดูแลของหน่วยงานต่าง ๆ ที่มีอยู่เดิม อันจะทำให้เกิดความปลอดภัยและป้องกันมิให้เกิดผลกระทบต่อบุคคล ทรัพย์สิน และสิ่งแวดล้อม

/๙. ข้อกฎหมาย...



กระทรวงอุตสาหกรรม เป็นที่พึ่งของผู้ประกอบการและประชาชนอย่างแท้จริง

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

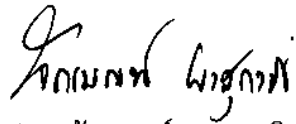
ได้กล่าวมาแล้วข้างต้น

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงอุตสาหกรรม ขอความเห็นชอบร่างกฎกระทรวง ฉบับที่.. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๘

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจักรมณฑ์ แจสุกนิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

กรมโรงงานอุตสาหกรรม
สำนักกฎหมาย ก. ๕๑๓
โทร. ๐-๒๒๐๒-๓๙๙๓
โทรสาร. ๐-๒๒๐๒-๓๙๙๗
www.diw.go.th



กระทรวงอุตสาหกรรมเป็นพี่เลี้ยงของผู้ประกอบการ และประชาชนอย่างแท้จริง