

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๘๑๑.๒/๘๒



สวท. 83

30 ก.ย. 59

19.35 น.

ลงนามโดย นายกรัฐมนตรี
รับที่ 8106 (๘๑๑.)
วันที่ 30-กย-๕๙ 19.1๒๓

กระทรวงคมนาคม
ถนนราชดำเนินนอก
กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๓๐ กันยายน ๒๕๕๙

เรื่อง ขออนุมัติเปลี่ยนแปลงรายการกำหนดผูกพันข้ามปีงบประมาณ จากเดิมรายการค่าจ้างศึกษาความเหมาะสม และออกแบบเบื้องต้นระบบเชื่อมต่อการเดินทางของผู้โดยสารกับระบบรถไฟความเร็วสูงเขตพื้นที่ จังหวัดพิษณุโลก เป็นค่าจ้างศึกษาและออกแบบกรอบรายละเอียด (Definitive Design) รถไฟทางคู่ ขนาดทางมาตรฐาน ช่วงนครราชสีมา-แหลมฉบัง-มาบตาพุด และช่วงแก่งคอย-บ้านภาชี-บางซื่อ ของสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. รายละเอียดขอบเขตของงานที่จะจ้างที่ปรึกษา (Terms of Reference) ศึกษาและออกแบบ กรอบรายละเอียด (Definitive Design) รถไฟทางคู่ขนาดทางมาตรฐาน ช่วงนครราชสีมา-แหลมฉบัง-มาบตาพุด และช่วงแก่งคอย-บ้านภาชี-บางซื่อ
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๘๑๑.๒/๕๑๑๑ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๙
๔. แบบตรวจสอบเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี (Checklist)

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติเปลี่ยนแปลงรายการกำหนดผูกพันข้ามปีงบประมาณ ของสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร จากเดิมรายการค่าจ้างศึกษาความเหมาะสมและออกแบบเบื้องต้นระบบเชื่อมต่อการเดินทางของผู้โดยสารกับระบบรถไฟความเร็วสูงเขตพื้นที่จังหวัดพิษณุโลก เป็นค่าจ้างศึกษาและออกแบบกรอบรายละเอียด (Definitive Design) รถไฟทางคู่ขนาดทางมาตรฐาน ช่วง นครราชสีมา-แหลมฉบัง-มาบตาพุด และช่วงแก่งคอย-บ้านภาชี-บางซื่อ โดยระเบียบการกำหนดผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๔ ลงวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๓๔ ข้อ ๗ (๓) กำหนดว่า ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องเปลี่ยนแปลงรายการ วงเงิน ระยะเวลา หรือรายละเอียดของรายการกำหนดผูกพันข้ามปีงบประมาณที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีแล้ว ให้ส่วนราชการเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

/๑. เรื่องเดิม...

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรักษาความสงบแห่งชาติได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๗ เห็นชอบในหลักการกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมขนส่งของไทย พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๖๕ สำหรับแนวทางการพัฒนารถไฟฟ้าทางคู่ในระยะเร่งด่วนที่จะเร่งดำเนินการในปี ๒๕๕๗ และปี ๒๕๕๘ ด้วยการวางมาตรฐานใหม่สำหรับอนาคตโดยการสร้างรถไฟฟ้าทางคู่ขนาดทางมาตรฐาน (Standard Gauge) จำนวน ๒ เส้นทาง คือ

๑) เส้นทางหนองคาย-นครราชสีมา-ท่าเรือแหลมฉบัง ระยะทาง ๗๓๗ กิโลเมตร

๒) เส้นทางเชียงใหม่-เด่นชัย-บ้านภาชี ระยะทาง ๖๕๕ กิโลเมตร

เพื่อเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้านและสาธารณรัฐประชาชนจีน (จีนตอนใต้) เพื่อให้รถไฟเป็นทางเลือกใหม่ของการเดินทาง และสร้างความได้เปรียบในการแข่งขันของประเทศ

๑.๒ ซึ่งต่อมารัฐบาลได้พิจารณาจัดลำดับความสำคัญของการพัฒนารถไฟฟ้าทางคู่ขนาดทางมาตรฐานเส้นทางสายตะวันออกเฉียงเหนือเป็นลำดับแรก และพัฒนาโครงข่ายในภูมิภาคอื่นๆ เช่น เส้นทางสายใต้ สายเหนือ และเส้นทางอื่นๆ ตามลำดับต่อไปในอนาคต

๒. ความสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล นโยบายคณะรักษาความสงบแห่งชาติ รวมทั้งระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๒.๑ ความสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล

การศึกษาและออกแบบกรอบรายละเอียด (Definitive Design) รถไฟฟ้าทางคู่ขนาดทางมาตรฐาน ช่วงนครราชสีมา-แหลมฉบัง-มาบตาพุด และช่วงแก่งคอย-บ้านภาชี-บางซื่อ มีความสอดคล้องกับนโยบายที่ พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรีได้แถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรีต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ นโยบายที่ ๖ การเพิ่มศักยภาพทางเศรษฐกิจของประเทศ ในส่วนของการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานการขนส่งและคมนาคมทางราง

๒.๒ ความสอดคล้องกับนโยบายของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

๒.๒.๑ การดำเนินการศึกษาและออกแบบกรอบรายละเอียด (Definitive Design) รถไฟฟ้าทางคู่ขนาดทางมาตรฐาน ช่วงนครราชสีมา-แหลมฉบัง-มาบตาพุด และช่วงแก่งคอย-บ้านภาชี-บางซื่อ มีความสอดคล้องกับนโยบายของคณะรักษาความสงบแห่งชาติในการวางมาตรฐานใหม่สำหรับอนาคต โดยการสร้างทางรถไฟฟ้าทางคู่ขนาดทางมาตรฐาน ๑.๔๓๕ เมตร (Standard Gauge) เพื่อเป็นโครงการนำร่องเชื่อมโยงโครงข่ายทางรถไฟทางตอนใต้ของสาธารณรัฐประชาชนจีน

๒.๒.๒ การดำเนินการศึกษาดังกล่าวยังเป็นการดำเนินการตามมติที่ประชุมคณะรักษาความสงบแห่งชาติเพื่อบริหารราชการแผ่นดิน ครั้งที่ ๘/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ดังนี้

๑) เห็นชอบในหลักการกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของไทย (พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๖๕) ซึ่งประกอบด้วย ๕ แผนงาน เพื่อให้หน่วยงานส่วนราชการที่เกี่ยวข้องใช้เป็นแนวทางประกอบการพิจารณาในการจัดทำรายละเอียดแผนงาน/โครงการในระยะต่อไป

๒) เห็นชอบแนวทางการพัฒนาในระยะเร่งด่วนที่จะเริ่มดำเนินการในปี ๒๕๕๗ และปี ๒๕๕๘ ประกอบด้วย

(๑) การเชื่อมโยงโครงข่ายคมนาคมกับประตูการค้า เมืองหลักในภูมิภาค รวมทั้งกรุงเทพฯ และปริมณฑล

(๒) การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งทางราง

- ปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานรถไฟทางคู่ในเส้นทางรถไฟเดิมในช่วงที่มีปัญหาความคับคั่งของการเดินรถ เพื่อใช้ในการขนส่งสินค้า และสำหรับขบวนรถไฟท้องถิ่น ๖ เส้นทาง รวมระยะทาง ๘๘๗ กิโลเมตร

- วางมาตรฐานใหม่สำหรับอนาคต โดยการสร้างทางรถไฟทางคู่ขนาดทางมาตรฐาน ๑.๔๓๕ เมตร (Standard Gauge) จำนวน ๒ เส้นทาง ได้แก่ เส้นทางหนองคาย-นครราชสีมา-ท่าเรือแหลมฉบัง ระยะทาง ๗๓๗ กิโลเมตร และเส้นทางเชียงใหม่-เด่นชัย-ภาษี ระยะทาง ๖๕๕ กิโลเมตร

๓. ระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินโครงการ

การดำเนินโครงการศึกษาจะดำเนินการตามขั้นตอนของระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งศึกษาความคุ้มค่าในการลงทุนให้ครอบคลุมในทุกๆ ด้าน ให้มีความพร้อมในการดำเนินการตามขั้นตอนของการลงทุนและความเป็นไปได้ในการเปิดให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนเพื่อลดภาระรายจ่ายการลงทุนของภาครัฐ โดยสรุป คือ

๓.๑ จัดทำข้อเสนอแนะแนวทางการให้เอกชน หรือต่างประเทศร่วมลงทุน เช่น การจัดตั้งบริษัทร่วมทุน (Joint Venture Company) และกำหนดบทบาทรูปแบบการลงทุน วิธีการ ข้อกำหนด โดยให้วิเคราะห์ประเด็นตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ หรือกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องให้ชัดเจน

๓.๒ จัดทำรายงานการศึกษาความเหมาะสมสำหรับการลงทุนและจัดทำงบประมาณ และการวิเคราะห์ผลตอบแทนด้านการเงินและเศรษฐกิจที่เกี่ยวข้อง โดยมีประเด็นหัวข้อในการเสนอผลการศึกษา และวิเคราะห์โครงการตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติกำหนด

๓.๓ การจัดทำแบบเขตทางและข้อมูลสำหรับการจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินโครงการ โดยจัดทำแบบแปลนแสดงแนวเขตทาง (Right of Way Plan) ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการจัดหาอสังหาริมทรัพย์ เพื่อกิจการขนส่งมวลชน พ.ศ. ๒๕๔๐ พระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐ หรือกฎหมายหรือระเบียบข้อบังคับต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง

๓.๔ ดำเนินการจัดทำเอกสารประกวดราคาให้มีรายละเอียดเพียงพอ สามารถนำไปใช้ประกวดราคา ซึ่งรวมถึงการประกวดราคาตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และ/หรือ การประกวดราคาแบบนานาชาติ (International Competitive Bidding : ICB) หรือรูปแบบรัฐบาลต่อรัฐบาล (G to G)

๓.๕ ศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมและจัดให้มีรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) ให้ครอบคลุมพื้นที่โครงการและพื้นที่ใกล้เคียง ซึ่งมีแนวโน้มจะก่อให้เกิดผลกระทบให้ครบถ้วนตามหลักเกณฑ์ วิธีการ ระเบียบปฏิบัติ และแนวทางในการจัดทำ โดยเป็นไปตามมาตรฐานของสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และข้อกำหนดอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องทั้งหมด

๓.๖ ดำเนินการการมีส่วนร่วมของประชาชนตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘

รายละเอียดขอบเขตของงานที่จะจ้างที่ปรึกษา (Terms of Reference) ศึกษาและออกแบบกรอบรายละเอียด (Definitive Design) รถไฟฟ้าคู่ขนาดทางมาตรฐาน ช่วงนครราชสีมา-แหลมฉบัง-มาบตาพุด และช่วงแก่งคอย-บ้านภาชี-บางซื่อ ปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔. ระเบียบที่เกี่ยวข้องด้านงบประมาณ

ระเบียบการก่องหนผู้กผันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ ลงวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๓๔ ข้อ ๗ ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องเปลี่ยนแปลงรายการ วงเงิน ระยะเวลา หรือรายละเอียดของรายการก่องหนผู้กผันข้ามปีงบประมาณที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีแล้ว ให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจดำเนินการ ข้อย่อย (๓) การเปลี่ยนแปลงรายการหรือการเพิ่มวงเงินก่องหนผู้กผันเกินกว่าวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ ให้เสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีโดยต้องส่งผลการจัดซื้อจัดจ้างหรือรายละเอียดอื่นใดที่เกี่ยวข้องให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาเพื่อเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย

๕. ความเห็นของกระทรวงคมนาคม

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว เห็นว่า การศึกษาและออกแบบกรอบรายละเอียด (Definitive Design) รถไฟฟ้าคู่ขนาดทางมาตรฐาน ช่วงนครราชสีมา-แหลมฉบัง-มาบตาพุด และช่วงแก่งคอย-บ้านภาชี-บางซื่อ เป็นงานศึกษาและออกแบบทางรถไฟทางคู่ขนาดทางมาตรฐาน ๑.๔๓๕ เมตร (Standard Gauge) ซึ่งมีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของไทย (พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๖๕) นโยบายรัฐบาล นโยบายคณะรักษาความสงบแห่งชาติ รวมทั้งระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง และเพื่อให้การดำเนินงานสอดคล้องกับแนวทางการพัฒนารถไฟฟ้าคู่มาตรฐานใหม่ตามมติที่ประชุมคณะรักษาความสงบแห่งชาติเพื่อบริหารราชการแผ่นดิน ครั้งที่ ๘/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๗ รวมทั้งระเบียบการก่องหนผู้กผันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ จึงเห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติเปลี่ยนแปลงรายการก่องหนผู้กผันข้ามปีงบประมาณ จากเดิม รายการค่าจ้างศึกษาความเหมาะสมและออกแบบเบื้องต้นระบบเชื่อมต่อการเดินทางของผู้โดยสารกับระบบรถไฟความเร็วสูงเขตพื้นที่จังหวัดพิษณุโลก กรอบวงเงิน ๔๙.๓๐๔ ล้านบาท เป็นค่าจ้างศึกษาและออกแบบกรอบรายละเอียด (Definitive Design) รถไฟฟ้าคู่ขนาดทางมาตรฐาน ช่วงนครราชสีมา-แหลมฉบัง-มาบตาพุด และช่วงแก่งคอย-บ้านภาชี-บางซื่อ งบประมาณทั้งสิ้น ๔๙.๓๐๔๐ ล้านบาท

๖. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงคมนาคมได้ส่งเรื่องให้สำนักงานงบประมาณเพื่อใช้เป็นข้อมูลในการเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ตามระเบียบการก่องหนี่ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

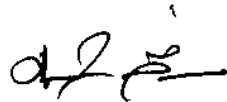
๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว เห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติเปลี่ยนแปลงรายการก่องหนี่ผูกพันข้ามปีงบประมาณ ของสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร จากเดิมรายการค่าจ้างศึกษาความเหมาะสมและออกแบบเบื้องต้นระบบเชื่อมต่อการเดินทางของผู้โดยสารกับระบบรถไฟความเร็วสูงเขตพื้นที่จังหวัดพิษณุโลก กรอบวงเงิน ๔๙.๓๐๔ ล้านบาท เป็นค่าจ้างศึกษาและออกแบบกรอบรายละเอียด (Definitive Design) รถไฟฟ้าทางคู่ขนาดทางมาตรฐาน ช่วงนครราชสีมา-แหลมฉบัง-มาบตาพุด และช่วงแก่งคอย-บ้านภาชี-บางซื่อ งบประมาณทั้งสิ้น ๔๙.๓๐๔๐ ล้านบาท โดยปีงบประมาณ ๒๕๕๗ ตั้งงบประมาณ ๙.๘๖๐๘ ล้านบาท ปีงบประมาณ ๒๕๕๘ ตั้งงบประมาณผูกพันจำนวน ๓๔.๕๑๒๘ ล้านบาท และปีงบประมาณ ๒๕๕๙ ตั้งงบประมาณผูกพันจำนวน ๔.๙๓๐๔ ล้านบาท ตามที่สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจรเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลอากาศเอก



(ประจัน จันตอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร

สำนักงานโครงการพัฒนาระบบราง

โทร. ๐ ๒๒๑๕ ๑๕๑๕ ต่อ ๓๐๒๙

โทรสาร ๐ ๒๒๑๖ ๗๓๙๓