

ด่วนที่สุด
ที่ ยธ ๐๒๐๐๗/๕๗๑๙

กระทรวงยุติธรรม
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ
อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ชั้น ๘
ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่
กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

๕ ตุลาคม ๒๕๕๗ **ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา**

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่...) พ.ศ. (การบังคับโทษปรับ การรอกการกำหนดโทษ และรอกการลงโทษ และแก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับโทษผู้ใช้และผู้ถูกใช้) และร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง (ฉบับที่...) พ.ศ. (การโอนคดีที่มีผลกระทบต่อการอนุรักษ์หรือการบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติหรือสิ่งแวดล้อม การคุ้มครองผู้บริโภคเป็นส่วนรวม หรือประโยชน์สาธารณะอย่างอื่นไปยังศาลแพ่ง)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล)๑๘๓๕๐
ลงวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงยุติธรรมเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่...) พ.ศ. (การบังคับโทษปรับ การรอกการกำหนดโทษ และรอกการลงโทษ และแก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับโทษผู้ใช้และผู้ถูกใช้) และร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง (ฉบับที่...) พ.ศ. (การโอนคดีที่มีผลกระทบต่อการอนุรักษ์หรือการบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติหรือสิ่งแวดล้อม การคุ้มครองผู้บริโภคเป็นส่วนรวม หรือประโยชน์สาธารณะอย่างอื่นไปยังศาลแพ่ง) เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงยุติธรรมพิจารณาแล้ว เห็นชอบในหลักการร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่...) พ.ศ. (การบังคับโทษปรับ การรอกการกำหนดโทษ และรอกการลงโทษ และแก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับโทษผู้ใช้และผู้ถูกใช้) และร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง (ฉบับที่...) พ.ศ. (การโอนคดีที่มีผลกระทบต่อการอนุรักษ์หรือการบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติหรือสิ่งแวดล้อม การคุ้มครองผู้บริโภคเป็นส่วนรวม หรือประโยชน์สาธารณะอย่างอื่นไปยังศาลแพ่ง) ตามที่สำนักงานศาลยุติธรรมเสนอ

แต่อย่างไรก็ตาม มีข้อสังเกตบางประการเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่...) พ.ศ. ในมาตรา ๕๖ ซึ่งได้แก้ไขอัตราโทษจำคุกที่ศาลจะลงโทษ

ผู้กระทำความผิด ..

ผู้กระทำความผิดและอาจใช้ดุลยพินิจรอกการกำหนดลงโทษหรือรอกการลงโทษ จากเดิมอัตราโทษจำคุกไม่เกินสามปี ขยายอัตราโทษจำคุกเป็นไม่เกินห้าปี และเพิ่มเติมมาตรการเงื่อนไขคุมประพฤติให้มีความหลากหลายมากยิ่งขึ้น ดังนี้

๑. การขยายอัตราโทษจำคุกที่ศาลจะลงโทษจำคุกผู้กระทำความผิด และอาจใช้ดุลยพินิจรอกการกำหนดโทษหรือรอกการลงโทษ จากเดิมอัตราโทษจำคุกไม่เกินสามปี ได้ขยายอัตราโทษจำคุกออกไปเป็นไม่เกินห้าปีนั้น แม้จะเป็นผลดีที่จะทำให้ผู้กระทำความผิดที่ได้รับโทษไม่เกินห้าปี มีโอกาสที่จะปรับเปลี่ยนพฤติกรรมและทัศนคติในการดำเนินชีวิตใหม่ได้ โดยไม่จำเป็นต้องเข้าสู่กระบวนการลงโทษจำคุกภายในเรือนจำก็ตาม แต่การจะขยายอัตราโทษจำคุกออกไปนั้นควรจะได้คำนึงถึงข้อดี ข้อเสีย และผลกระทบอื่นๆ อย่างรอบด้าน เพราะการขยายอัตราโทษจำคุกให้สูงขึ้นนี้ ย่อมจะเป็นผลให้คดีที่ผู้กระทำความผิดสำคัญหรือคดีที่มีอัตราโทษจำคุกสูง สามารถได้รับโอกาสในการรอกการกำหนดโทษหรือรอกการลงโทษด้วย ซึ่งอาจส่งผลกระทบให้ผู้กระทำความผิดไม่เกรงกลัวต่อการกระทำความผิดและโทษที่ตนจะได้รับ

๒. การจะนำเงื่อนไขเพื่อคุมประพฤติอย่างใดๆ มาใช้กับการกระทำความผิดนั้น ควรจะได้มีการกำหนดกลไกการพิจารณา การใช้ข้อมูลอย่างรอบด้าน และการมีส่วนร่วมของทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การคุมประพฤติมีความสอดคล้องต่อลักษณะผู้กระทำความผิดและเกิดประสิทธิภาพมากที่สุด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก

พ.ว.ค.ก

(ไพบุลย์ คุ้มฉายา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม

สำนักกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๕๒๙๑

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๒๖๕