

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๑๒/๒๐๕



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 8670
14 ต.ค. 2557 8-๗
วันที่

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๗

เรื่อง การประชุมใหญ่ผู้แทนผู้มิอำนาจเต็ม ปี ค.ศ. ๒๐๑๔ ของสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๑๕

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๑๘๒๔๓

ลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๗

จัดเข้าวาระ 14 ต.ค. 2557

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วนกรณีการประชุมใหญ่ผู้แทนผู้มิอำนาจเต็ม ปี ค.ศ. ๒๐๑๔ ของสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ ที่กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า ตามที่กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณามอบอำนาจให้แก่หัวหน้าคณะและรองหัวหน้าคณะผู้แทนไทยในการอภิปรายลงมติและลงนามในกรรมสารสุดท้ายของการประชุมใหญ่ผู้แทนผู้มิอำนาจเต็มของสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ ปี ค.ศ. ๒๐๑๔ และให้กระทรวงการต่างประเทศออกตราสารแต่งตั้ง (Credentials) นั้น โดยที่ตราสารแต่งตั้งฯ เป็นเพียงการแจ้งรายชื่อผู้แทนที่จะเข้าร่วมการประชุมตามข้อบทที่ ๓๑ แห่งอนุสัญญาว่าด้วยสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ มิใช่การทำความตกลงระหว่างประเทศไทยกับสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศที่จะก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ

อนึ่ง เนื่องจากสำนักงานฯ ไม่ได้รับข้อมูลเกี่ยวกับกรรมสารสุดท้าย หากหัวหน้าคณะหรือรองหัวหน้าคณะผู้แทนไทยจะลงนามรับรองกรรมสารสุดท้ายหรือมีการแก้ไขเพิ่มเติมความตกลงใด ๆ ในระหว่างการประชุมซึ่งก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศและเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ คณะผู้แทนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะต้องดำเนินการให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ รวมทั้งต้องปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๕ ที่กำหนดแนวทางปฏิบัติเรื่องการติดต่อทำความตกลง

กับต่างประเทศ การทำอนุสัญญา และสนธิสัญญาต่าง ๆ ซึ่งกำหนดให้หน่วยงานต้องขอความเห็นชอบ
จากคณะรัฐมนตรีก่อนการดำเนินการลงนามความตกลงทุกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายติสทัต โหตระกิตย์)

รองเลขาธิการฯ รักษาการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐-๙ ต่อ ๒๓๐๑ (นางโปรดปรานฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th