

# ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๘/๕๓



สัด -12

๕ ๗ ค ๖

14. 156.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส12855

รับที่ : 8449/57

วันที่ : 07 ต.ค. 57 เวลา : 13:50

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๗ ตุลาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ขออนุมัติปรับเปลี่ยนวงเงินค่าก่อสร้าง และขอขยายระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ โครงการก่อสร้างทางสายหลักให้เป็น ๔ ช่องจราจร (ระยะที่ ๒) ทางหลวงหมายเลข ๑๒ พิษณุโลก -หล่มสัก ตอน ๒C (Package D)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๙๙๒๘ ลงวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๕๕

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
  ๒. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๓๑/๑๓๔๓๖ ลงวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๕๕
  ๓. สำเนาหนังสือกรมทางหลวง ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๖๓๑/๕๐๙๒ ลงวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๗
  ๔. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๒๐๘/๕๓๒๖ ลงวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๗
  ๕. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๒๐๘/๕๓๒๗ ลงวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๗
  ๖. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๒๐๘/๕๓๒๘ ลงวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๗
  ๗. Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติปรับเปลี่ยนวงเงินค่าก่อสร้าง และขอขยายระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ โครงการก่อสร้างทางสายหลักให้เป็น ๔ ช่องจราจร (ระยะที่ ๒) ทางหลวงหมายเลข ๑๒ พิษณุโลก-หล่มสัก ตอน ๒C (Package D) ของกรมทางหลวง มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้อนุมัติไว้ ตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับการบริหารราชการ กระทรวงคมนาคม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๕ อนุมัติตามความเห็นสำนักงบประมาณให้กรมทางหลวงดำเนินการก่อสร้างโครงการก่อสร้างทางสายหลักให้เป็น ๔ ช่องจราจร (ระยะที่ ๒) ทางหลวงหมายเลข ๑๒ พิษณุโลก-หล่มสัก ตอน ๒ โดยแบ่งการก่อสร้างเป็น ๔ ตอน คือ ตอน ๒A ๒B ๒C และ ๒D หรือ Package B C D และ E มีระยะเวลาทำการรวม ๙๐๐ วัน วงเงินค่าก่อสร้างรวมทั้งสิ้น ๒,๖๘๓,๘๐๕,๓๑๖.๐๐ บาท ตามผลการประกวดราคานานาชาติ โดยวงเงินค่าก่อสร้างเบิกจ่ายจากเงินงบประมาณร้อยละ ๕๐ และเงินนอกงบประมาณ (เงินกู้ ADB) ร้อยละ ๕๐ จำแนกเป็นค่าใช้จ่ายจากเงินงบประมาณ (รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม) จำนวน ๑,๓๘๗,๒๘๑,๐๐๘.๗๕ บาท และเงินกู้ ADB จำนวน ๑,๒๙๖,๕๒๔,๓๐๗.๒๕ บาท โดยอนุมัติให้ขยายระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ จากเดิม พ.ศ. ๒๕๕๔ - พ.ศ. ๒๕๕๖ เป็นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ - พ.ศ. ๒๕๕๘ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

## ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ตามระเบียบการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ ข้อ ๗ (๓) ซึ่งกำหนดให้การเปลี่ยนแปลงรายการหรือเพิ่มวงเงินก่อหนี้ผูกพันเกินกว่าวงเงินที่ คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้เสนอขอ อนุมัติต่อ คณะรัฐมนตรี โดยต้องส่งผลการจัดซื้อจัดจ้างหรือรายละเอียดอื่นใดที่เกี่ยวข้อง ให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาเพื่อ เสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของ ครม. ซึ่งการขออนุมัติปรับเปลี่ยนวงเงินค่าก่อสร้าง และขอขยายระยะเวลาก่อหนี้ ผูกพันข้ามปีงบประมาณ โครงการก่อสร้างทางสายหลักให้เป็น ๔ ช่องจราจร (ระยะที่ ๒) ทางหลวงหมายเลข ๑๒ พิษณุโลก - หล่มสัก ตอน ๒C (Package D) ของกรมทางหลวงอยู่ในข่ายที่ต้องดำเนินการตามระเบียบดังกล่าว

## ๓. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

### ๓.๑ สารสำคัญ ข้อเท็จจริง

๑) กรมทางหลวงได้ว่าจ้าง บริษัท ไทยวัฒนวิศวกการทาง จำกัด เป็นผู้ดำเนินการก่อสร้าง ทางหลวงหมายเลข ๑๒ พิษณุโลก - หล่มสัก ตอน ๒C (Package D) ตามสัญญาจ้างเลขที่ ADB/๒๖๐๘-THA/HEP/ICB Package D ลงวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๕ วันเริ่มต้นสัญญาวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ วันสิ้นสุดสัญญาวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๘ รวมระยะเวลาทำการ ๙๐๐ วัน ระยะทางตั้งแต่ กม.๙๐+๓๐๐.๐๐๐ - กม.๑๐๘+๐๐๐.๐๐๐ รวมระยะทาง ๑๗.๗๐๐ กิโลเมตร วงเงินค่าก่อสร้าง (รวมเงินงบประมาณและเงินกู้ ADB) ทั้งสิ้น ๖๔๔,๗๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท ทั้งนี้ โครงการก่อสร้างดังกล่าวมี บริษัท เอเชียน เอ็นจิเนียริง คอนซัลแต้นท์ จำกัด เป็นบริษัทวิศวกรที่ปรึกษาควบคุมงานก่อสร้าง ซึ่งเป็นไปตามเงื่อนไขการ ก่อสร้างทางด้วยเงินกู้ต่างประเทศ ซึ่งแหล่งเงินกู้กำหนดให้ว่าจ้างบริษัทวิศวกรที่ปรึกษาควบคุมงานก่อสร้าง

๒) กรมทางหลวงเข้าสำรวจพื้นที่จริงในสนามเพื่อจัดทำ Field Estimate คำนวณปริมาณงาน และประมาณราคาค่าก่อสร้าง ให้สอดคล้องกับแบบก่อสร้างและสภาพพื้นที่ที่อาจมีการเปลี่ยนแปลงไป ซึ่งผลจากการ สำรวจพื้นที่จริงในสนาม ปรากฏว่า ต้องทำการปรับแนวก่อสร้างให้สอดคล้องกับสภาพจริงและเพื่อความปลอดภัย ทางด้านวิศวกรรมเพิ่มขึ้น เนื่องจากสภาพพื้นที่ก่อสร้างมีการเปลี่ยนแปลงจากสภาพเดิม จากช่วงระยะเวลาที่ได้ดำเนินการ สำรออกแบบไว้ และคำนวณปริมาณงานไว้ในครั้งแรก ซึ่งการเปลี่ยนแปลงนี้มีผลมาจากปัจจัยทางธรรมชาติ เช่น อุทกภัย การผุพังและพังทลายของดิน Side Slope และ Back Slope นอกจากนี้ จากการพิจารณาสภาพความเป็นจริง ในสนามพบว่า บริเวณ กม. ๑๐๕+๐๐๐.๐๐๐ - กม. ๑๐๘+๐๐๐.๐๐๐ มีความจำเป็นต้องเพิ่มมาตรการเสริมความแข็งแรง ของคันทางป้องกันดินถล่มเนื่องจากบริเวณก่อสร้างเป็นภูเขาสูงชัน มีความลาดชันมาก ดังนั้นเพื่อป้องกันการพังทลาย ของหินช่วง Back Slope จึงมีความจำเป็นต้องดำเนินการเสริมตาข่ายกันหินร่วง (Rock Fall Protection Netting) ซึ่งการ ดำเนินการปรับแก้แนวและดำเนินการเสริมตาข่ายกันหินร่วง (Rock Fall Protection Netting) ทำให้งบประมาณค่าก่อสร้าง เกินวงเงินตามสัญญา จำนวนทั้งสิ้น ๘๔,๙๑๘,๐๐๐.๐๐ บาท ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวคณะกรรมการต่างๆ ที่เกี่ยวข้องของ กรมทางหลวง ได้แก่ คณะกรรมการกำกับและดูแลโครงการ (Project Steering Committee - PSC) คณะกรรมการ พิจารณาปัญหาเกี่ยวกับงานจ้างเหมา และคณะกรรมการตรวจการจ้าง พิจารณาให้ความเห็นขอขบปริมาณงานที่เพิ่มขึ้นแล้ว

๓) กรมทางหลวงได้ขยายระยะเวลาดำเนินการให้ผู้รับจ้างฯ ตามระเบียบและหลักเกณฑ์ รวมทั้งสิ้น ๑๗๔ วัน เป็นเหตุให้ระยะเวลาการเบิกจ่ายค่างานไม่สามารถดำเนินการได้ทันภายในปีงบประมาณ ๒๕๕๘ กรมทางหลวงจึงต้องขอขยายระยะเวลาก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ จากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ - พ.ศ. ๒๕๕๘ เป็นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ - พ.ศ. ๒๕๕๙

๔) กรมทางหลวงได้หารือปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการโครงการกับผู้แทน ADB โดย ADB แจ้งว่าในส่วนของค่าก่อสร้างที่อาจเพิ่มขึ้นนั้น ฝ่าย ADB ได้จัดสรรงบประมาณสำรองสำหรับ โครงการนี้ไว้แล้วตามสัญญาสัญญากับ ADB จำนวน ๗ ล้านเหรียญสหรัฐหรือประมาณ ๒๐๐ ล้านบาท (อัตราแลกเปลี่ยน ๑ เหรียญสหรัฐเท่ากับสามสิบบาทโดยประมาณ) รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

### ๓.๒ ข้อยกขหมาย

ระเบียบการก่อกนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่๒) พ.ศ. ๒๕๔๔

ข้อ๗(๓) กำหนดให้การเปลี่ยนแปลงรายการหรือการเพิ่มวงเงินก่อกนนี้ผูกพันเกินกว่าวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้เสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยต้องส่งผลการจัดซื้อจัดจ้างหรือรายละเอียดอื่นใดที่เกี่ยวข้องให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาเพื่อเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย

### ๔. ผลกระทบ

การขอปรับเปลี่ยนวงเงินค่าก่อสร้าง และขอขยายระยะเวลา ก่อกนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ โครงการก่อสร้างทางสายหลักให้เป็น ๔ ช่องจราจร (ระยะที่ ๒) ทางหลวงหมายเลข ๑๒ พิษณุโลก -หล่มสัก ตอน ๒C (Package D) มีความจำเป็นอย่างยิ่งเนื่องจากสภาพพื้นที่โครงการมีการเปลี่ยนแปลงไป อันเป็นผลมาจากปัจจัยทางธรรมชาติ จึงจำเป็นต้องเพิ่มมาตรการทางวิศวกรรมเพื่อให้เกิดความปลอดภัยแข็งแรงของพื้นที่ และการขยายระยะเวลา ก่อกนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ จากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ – พ.ศ. ๒๕๕๘ เป็นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ – พ.ศ. ๒๕๕๕ เพื่อให้สอดคล้องกับการขยายระยะเวลาดำเนินการของผู้รับจ้างฯ

### ๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

รายการก่อสร้างทางสายหลักให้เป็น ๔ ช่องจราจร (ระยะที่ ๒) ทางหลวงหมายเลข ๑๒ พิษณุโลก - หล่มสัก ตอน ๒C (Package D) วงเงินเพิ่มขึ้น ๘๔,๙๑๘,๐๐๐.๐๐ บาท โดยจำแนกเป็นเงินงบประมาณ (รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม) จำนวน ๔๓,๘๙๔,๘๑๑.๖๐ บาท และเงินนอกงบประมาณ (เงินกู้ ADB) จำนวน ๔๑,๐๒๓,๑๘๘.๔๐ บาท

### ๖. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงคมนาคมได้ส่งเรื่องให้สำนักงานงบประมาณ กระทรวงการคลัง สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ – ๖

### ๗. ข้อเสนอของกระทรวงคมนาคม

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วเห็นว่า ปรับเปลี่ยนวงเงินค่าก่อสร้าง และขอขยายระยะเวลา ก่อกนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ โครงการก่อสร้างทางสายหลักให้เป็น ๔ ช่องจราจร (ระยะที่ ๒) ทางหลวงหมายเลข ๑๒ พิษณุโลก -หล่มสัก ตอน ๒C (Package D) จะช่วยสนับสนุนงานก่อสร้างทางบริเวณดังกล่าวให้แล้วเสร็จโดยเร็ว และการเพิ่มมาตรการทางวิศวกรรมเพื่อให้เกิดความปลอดภัยแข็งแรงของพื้นที่ จะช่วยลดปัญหาสภาพพื้นที่โครงการที่มีการเปลี่ยนแปลงไป อันเนื่องมาจากปัจจัยทางธรรมชาติได้เป็นอย่างดี จึงเห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๗.๑ ขออนุมัติปรับเปลี่ยนวงเงินงบประมาณค่าก่อสร้างทางสายหลักให้เป็น ๔ ช่องจราจร (ระยะที่ ๒) ทางหลวงหมายเลข ๑๒ พิษณุโลก-หล่มสัก ตอน ๒C (Package D) เพิ่มขึ้นจากเดิม ๖๔๔,๗๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท เป็น ๗๒๙,๖๑๘,๐๐๐.๐๐ บาท เพิ่มขึ้นเป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น ๘๔,๙๑๘,๐๐๐.๐๐ บาท โดยจำแนกเป็นเงินงบประมาณ (รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม) จำนวน ๔๓,๘๙๔,๘๑๑.๖๐ บาท และเงินนอกงบประมาณ (เงินกู้ ADB) จำนวน ๔๑,๐๒๓,๑๘๘.๔๐ บาท ซึ่งมีความจำเป็นต้องเพิ่มมาตรการทางวิศวกรรมเพื่อให้เกิดความปลอดภัยแข็งแรงของพื้นที่ เนื่องจากสภาพพื้นที่โครงการมีการเปลี่ยนแปลงไป อันเป็นผลมาจากปัจจัยทางธรรมชาติ

๗.๒ ขอยยายระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ จากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ – พ.ศ. ๒๕๕๘ เป็นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ – พ.ศ. ๒๕๕๙ เพื่อให้สอดคล้องกับระยะเวลาดำเนินการของผู้รับจ้าง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลอากาศเอก 

( ประจิน จั่นตอง )

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๘

สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์

โทร. ๐-๒๒๘๓-๓๑๑๘

โทรสาร ๐-๒๒๘๐๓-๑๐๐๘