

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๐๗๐๓/ ๑๐๘๔



ศก ๕๐. ๑๖
๑๐ ๗๑-๕๔
๑๔. ๔๕ น

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส12769
รับที่ : ๘๘๙๓๑/๕๗
วันที่ : ๒๐ ต.ค. ๕๗ เวลา : ๑๔:๑๔

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ความเห็นต่อการลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจด้วยการจัดตั้งธนาคารเพื่อการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานเอเชีย (AIIB)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ ๑๘๐๗๓
ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอความเห็นกระทรวงการต่างประเทศต่อการลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจด้วยการจัดตั้งธนาคารเพื่อการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานเอเชีย (Asian Infrastructure Investment Bank – AIIB) เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว ขอเรียน ดังนี้

๑. ความเห็นเกี่ยวกับสาระสำคัญของร่างบันทึกความเข้าใจด้วยการจัดตั้ง AIIB

กระทรวงการต่างประเทศมีข้อสังเกตว่า ร่างบันทึกความเข้าใจ มีการปรับแก้เปลี่ยนแปลงถ้อยคำและสาระสำคัญในหลายข้อ อาทิ

ข้อ IV (สมาชิกภาพ) วรรค ๔.๒ กำหนดให้ผู้ที่จะลงนามในบันทึกความเข้าใจฉบับนี้ ถือเป็นเพียงผู้ที่มุ่งหวังว่าจะเป็นสมาชิกผู้ก่อตั้ง (Prospective Founding Members) AIIB และมีสิทธิเข้าร่วมในกระบวนการเจรจาจัดทำ Articles of Agreement (AOA) และให้ผู้ที่จะลงนามใน AOA เป็นสมาชิกผู้ก่อตั้ง (Founding Members) AIIB ขณะที่ร่างบันทึกความเข้าใจ ฉบับเดิมระบุเพียงว่า ภาควิชาลงนามในบันทึกความเข้าใจนี้ถือเป็นสมาชิกผู้ก่อตั้ง (Founding Members) AIIB ทั้งนี้

ข้อ VI (สำนักงานใหญ่) ในประเด็นเรื่องที่ตั้งของสำนักงานใหญ่ ร่างบันทึกความเข้าใจ ฉบับแก้ไข ได้ตัดเงื่อนไขให้ที่ตั้งของสำนักงานใหญ่เป็นไปตามการตกลงกันด้วยฉันทามติออก

ข้อ VII (ข้อกำหนดอื่น ๆ) วรรค ๗.๓ เปลี่ยนจากการจัดตั้งคณะทำงานพหุภาคี (Multilateral Working Group) ซึ่งประกอบด้วยผู้เชี่ยวชาญที่เป็นผู้แทนผลประโยชน์ของภาคีทั้งหลาย โดยทั่วไป (broadly representing the interests of the Parties) เป็นการจัดตั้งสำนักเลขาธิการพหุภาคีชั่วคราว (Multilateral Interim Secretariat) ซึ่งประกอบด้วยผู้เชี่ยวชาญ แต่ไม่ระบุเรื่องการเป็นผู้แทนผลประโยชน์ของภาคีทั้งหลายโดยทั่วไป

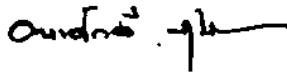
ดังนั้น หากส่วนราชการที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่าการปรับแก้ถ้อยคำและสาระสำคัญต่าง ๆ มีความเหมาะสมและยังคงสอดคล้องกับนโยบายของกระทรวงการคลังและผลประโยชน์ของประเทศไทย รวมทั้งสามารถปฏิบัติได้ ภายใต้กฎหมาย ระเบียบและข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน กระทรวงการต่างประเทศก็ไม่มีข้อขัดข้องต่อร่างบันทึกความเข้าใจ ที่ปรับแก้ดังกล่าว

๒. ประเด็นข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจ โดยที่ร่างบันทึกความเข้าใจ ลดระดับการเข้าร่วมของประเทศที่ลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจ ให้เป็นเพียงประเทศที่มุ่งหวังว่าจะเป็นสมาชิกผู้ก่อตั้ง AIIB จึงยังไม่ก่อให้เกิดพันธกรณีใด ๆ ในฐานะประเทศสมาชิกผู้ก่อตั้ง ในการดำเนินการตามวรรค ๔.๒ ตอนท้ายของข้อ IV ที่จะต้องดำเนินการภายในสำหรับการออกกฎหมายเพื่อรองรับ

การดำเนินการตามระยะเวลาที่กำหนด คือ ภายในปี ค.ศ. ๒๐๑๕ และร่างบันทึกความเข้าใจ ก็ยังคงถ้อยคำในวรรค ๗.๒ ของข้อ VII ว่า บันทึกความเข้าใจ ฉบับนี้ไม่มีผลผูกพันทางกฎหมายและจำกัดเป็นพื้นฐานสำหรับการดำเนินการภายในของภาคีเพื่อเป็นการเตรียมการจัดทำ AOA ดังนั้น ร่างบันทึกความเข้าใจ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก 

(ธนะศักดิ์ ปฏิมาประกร)

รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กองนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๑๕๘ (ชลธิ)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๔๗