



๒ ตุลาคม ๒๕๕๗

เรื่อง เอกสารผลการประชุมสภารัฐมนตรีสมาคมแห่งมหาสมุทรอินเดีย ครั้งที่ ๑๔

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างแถลงการณ์เพิร์ทสำหรับการประชุมสภารัฐมนตรีสมาคมแห่งมหาสมุทรอินเดีย
ครั้งที่ ๑๔ และคำแปล

๒. ร่างปฏิญญาด้านเศรษฐกิจ IORA และคำแปล

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องเอกสารผลการประชุมสภารัฐมนตรีสมาคม
แห่งมหาสมุทรอินเดีย ครั้งที่ ๑๔ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี
ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ สมาคมแห่งมหาสมุทรอินเดีย (Indian Ocean Rim Association - IORA) เดิม คือ สมาคมความร่วมมือแห่งภูมิภาคมหาสมุทรอินเดีย (Indian Ocean Rim Association for Regional Co-operation หรือ IOR-ARC) จัดตั้งขึ้นเมื่อปี ๒๕๓๘ เพื่ออำนวยความสะดวกด้านการค้า ส่งเสริม การลงทุนและความร่วมมือทางเศรษฐกิจ และสนับสนุนการพัฒนา โดยดำเนินการในรูปแบบไตรภาคี ทั้งใน ระดับรัฐบาล เอกชน และวิชาการ ปัจจุบัน มีรัฐสมาชิก ๒๐ รัฐ รวมทั้งไทย และสาขาความร่วมมือหลัก ๖ สาขา ได้แก่ ความปลอดภัยและความมั่นคงทางทะเล การอำนวยความสะดวกด้านการค้าและการลงทุน การจัดการด้านการประมง การจัดการความเสี่ยงของภัยพิบัติ ความร่วมมือด้านวิชาการ วิทยาศาสตร์และ เทคโนโลยี และการท่องเที่ยวและการแลกเปลี่ยนด้านวัฒนธรรม

๑.๑.๒ รัฐสมาชิก IORA จะหมุนเวียนกันเป็นประธานและเจ้าภาพ การประชุมสภารัฐมนตรี โดยมีวาระการดำรงตำแหน่งประธาน ๒ ปี ปัจจุบัน มีออสเตรเลียเป็นประธาน โดยออสเตรเลียได้เข้ารับตำแหน่งประธานในที่ประชุมสภารัฐมนตรี IORA ครั้งที่ ๑๓ เมื่อวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ณ เมืองเพิร์ท ซึ่งในการประชุมครั้งนั้น ได้มีการรับรองแถลงการณ์เพิร์ท และปฏิญญาสมาคม แห่งมหาสมุทรอินเดียว่าด้วยหลักการใช้มหาสมุทรอินเดียและทรัพยากรของมหาสมุทรอินเดียอย่างสันติ และยั่งยืนเป็นเอกสารผลการประชุม

๑.๑.๓ การประชุมสภารัฐมนตรี IORA ครั้งที่ ๑๔ ซึ่งออสเตรเลียจะเป็น เจ้าภาพในวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๕๗ ณ เมืองเพิร์ท จะมีการพิจารณารับรองร่างแถลงการณ์เพิร์ทสำหรับ การประชุมสภารัฐมนตรีสมาคมแห่งมหาสมุทรอินเดีย ครั้งที่ ๑๔ และร่างปฏิญญาด้านเศรษฐกิจ IORA (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒) เป็นเอกสารผลการประชุม

๑.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

ออสเตรเลียได้แจ้งเวียนร่างเอกสารทั้งสองฉบับให้รัฐสมาชิกพิจารณา เมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๗

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ เนื่องจากเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ และเกี่ยวข้องกับการดำเนินการของหน่วยงานต่าง ๆ ของไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ฝ่ายออสเตรเลีย ซึ่งเป็นเจ้าภาพการประชุมสภารัฐมนตรี IORA ครั้งที่ ๑๔ ได้แจ้งยืนยันแล้วว่า จะจัดให้มีการรับรองเอกสารทั้งสองฉบับในวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๕๗ กระทรวงการต่างประเทศ จึงขอความกรุณานำเสนอคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๗

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ร่างปฏิญญาเพิร์ทสำหรับการประชุมสภารัฐมนตรีสมาคมแห่งมหาสมุทรอินเดีย ครั้งที่ ๑๔ ระบุแนวทางการดำเนินงานเพื่อเสริมสร้างเสถียรภาพ ความมั่นคง และความมั่งคั่งให้กับภูมิภาค โดยเน้นการดำเนินงานในสาขาความร่วมมือหลัก ๖ สาขา (ความปลอดภัยและความมั่นคงทางทะเล การอำนวยความสะดวกด้านการค้าและการลงทุน การจัดการด้านการประมง การจัดการความเสี่ยงของภัยพิบัติ ความร่วมมือด้านวิชาการ วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และการท่องเที่ยวและการแลกเปลี่ยนด้านวัฒนธรรม) การมีส่วนร่วมของภาคเอกชน การกระตุ้นการเติบโตทางเศรษฐกิจ และยึดถือกับการลงนามกฎบัตร IORA

๔.๒ ร่างปฏิญญาด้านเศรษฐกิจ IORA หรือปฏิญญาสมาคมแห่งมหาสมุทรอินเดีย ว่าด้วยหลักการร่วมสำหรับการสร้างการเติบโตทางเศรษฐกิจที่ยั่งยืนและครอบคลุมในภูมิภาคมหาสมุทรอินเดีย ระบุหลักการในการดำเนินงานของรัฐสมาชิก ซึ่งรวมถึงการมีบทบาทของภาคเอกชน การเพิ่มปริมาณการค้า การลงทุน การอำนวยความสะดวกด้านการค้า พันธกรณีที่จะลดมาตรการที่จำกัดการค้าการลงทุน ความสำคัญของการค้าโลก การปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐาน การกระตุ้นการเข้าสู่ตลาดแรงงาน การลงทุน ด้านการศึกษา การสร้างโอกาสทางเศรษฐกิจของสตรี การคุ้มครองทางสังคม และพันธกรณีที่จะรวมประเทศด้อยพัฒนาและประเทศกำลังพัฒนาเข้ามาสู่แนวทางการพัฒนาอย่างยั่งยืน

๔.๓ โดยที่ร่างเอกสารทั้งสองฉบับเป็นเอกสารแสดงเจตนารมณ์ด้านนโยบายทางการเมืองร่วมกันของรัฐสมาชิก IORA โดยกำหนดแนวทางเพื่อมุ่งไปสู่เป้าหมายร่วมกันเพื่อส่งเสริมการเติบโตทางเศรษฐกิจและความมั่งคั่งของภูมิภาคมหาสมุทรอินเดีย โดยมุ่งให้เกิดความร่วมมือและการตระหนักถึงประเด็นด้านการพัฒนาทางเศรษฐกิจ สตรีและเด็ก ความมั่นคง การจัดการความเสี่ยงของภัยพิบัติ และความร่วมมือด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ซึ่งเป็นประเด็นที่ IORA ให้ความสำคัญ และโดยที่ไม่มีการลงนามเอกสารทั้งสองฉบับดังกล่าว ร่างเอกสารทั้งสองฉบับจึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

๖. ผลกระทบ

ร่างเอกสารทั้งสองฉบับสอดคล้องกับนโยบายของไทยในการดำเนินงานด้านเศรษฐกิจ การเสริมสร้างสิทธิของเด็กและสตรี ความมั่นคงทางทะเล การจัดการภัยพิบัติ และวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และสามารถเป็นแนวทางในการส่งเสริมความร่วมมือของไทยในกรอบนี้ได้เป็นอย่างดีต่อไป

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

-

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/ อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

-

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

-

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศขอแนะนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๑๐.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างแถลงการณ์เพิร์ทสำหรับการประชุมสภารัฐมนตรีสมาคมแห่งมหาสมุทรอินเดีย ครั้งที่ ๑๔ และร่างปฏิญญาด้านเศรษฐกิจ IORA

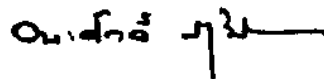
๑๐.๒ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ หรือผู้ได้รับมอบหมาย ร่วมให้การรับรองร่างเอกสารทั้งสองข้างต้น (ในกรณีนี้ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศ)

๑๐.๓ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขร่างเอกสารทั้งสองข้างต้นที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ธนะศักดิ์ ปฏิมาประกร)

รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กองส่งเสริมเศรษฐกิจสัมพันธ์และความร่วมมือ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๑๐๖ (ภูวนิณี)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๔๐