

ที่ นร ๐๕๐๗/ ๙๕๗

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๔ กันยายน ๒๕๕๗

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติที่ต้องเสนอคณะรักษาความสงบแห่งชาติเพื่อพิจารณาวินิจฉัยประเด็น
นโยบาย (ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ.)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ..... - 1 ต.ค. 2557

อ้างถึง (๑) หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๗/๑๕๖๖๐ ลงวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๗
(๒) หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๗/๑๕๕๑๑ ลงวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๕๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง
พ.ศ. ที่ตรวจพิจารณาแล้ว และแผ่นบันทึกข้อมูล จำนวน ๑ แผ่น
(๒) บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการ
ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ.

ตามหนังสือที่อ้างถึง (๑) คณะรักษาความสงบแห่งชาติมีมติเมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๗
เห็นชอบหลักการในการกำหนดมาตรการในการคุ้มครอง บำรุงรักษา และอนุรักษ์ทรัพยากรทางทะเล
และชายฝั่งอย่างยั่งยืน โดยมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีการับร่างพระราชบัญญัติ
ส่งเสริมการบริหารจัดการทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ.หารือร่วมกับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ
สิ่งแวดล้อมและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในประเด็นความเข้าช้อนกับกฎหมายว่าด้วยการประมง
ในเรื่องขอบเขตความหมายทรัพยากรทางทะเลและความเข้าช้อนของอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ
ตามร่างพระราชบัญญัติฯ และกฎหมายว่าด้วยการประมงให้ได้ข้อยุติ แล้วเสนอให้ฝ่ายกฎหมาย
และกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติพิจารณา ก่อนเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
พิจารณา และต่อมาคณะรักษาความสงบแห่งชาติมีมติเมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๗ ว่า เพื่อให้
ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. สามารถเสนอ
สภานิติบัญญัติแห่งชาติได้อย่างรวดเร็ว เห็นควรให้สำนักงานฯ เป็นผู้พิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว
ให้ได้ข้อยุติ และจัดทำร่างพระราชบัญญัติที่ถูกต้องตามกฎหมาย เพื่อใช้เป็นร่างพระราชบัญญัติหลัก
ในการเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาต่อไป ตามหนังสือที่อ้างถึง (๒) นั้น

บัดนี้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ดำเนินการเสร็จเรียบร้อยแล้ว โดยได้ประชุมหารือร่วมกับผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สำนักงานปลัดกระทรวงและกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง) และผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมประมง) ได้ข้อยุติเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ว่าควรให้ใช้ร่างที่ผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการ สภาผู้แทนราษฎรเสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อพิจารณาต่อไป โดยแก้ไขปรับปรุงร่างฯ เพื่อมิให้ซ้ำซ้อนกับร่างพระราชบัญญัติการประมง พ.ศ. ดังนี้

๑. แก้ไขบทนิยามคำว่า “ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง” ในร่างมาตรา ๓ ในส่วนที่เกี่ยวกับสัตว์ทะเล ซึ่งซ้ำกับสัตว์น้ำที่อยู่ภายใต้บังคับของร่างพระราชบัญญัติการประมง พ.ศ. โดยจำกัดความหมายของสัตว์ทะเลที่อยู่ภายใต้บังคับร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ให้หมายความถึงเฉพาะ “พืชและสัตว์ทะเลที่หายากและใกล้สูญพันธุ์” ซึ่งสอดคล้องกับภารกิจในกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการของกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ที่ได้มีการแยกภารกิจในการดูแลสัตว์น้ำมิให้ซ้ำซ้อนกับกรมประมงไว้ตั้งแต่มีการจัดตั้งกรม ทั้งนี้ เพื่อมิให้ทรัพยากรทางทะเลที่อยู่ภายใต้บังคับของร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ซ้ำซ้อนกับ “สัตว์น้ำ” ตามร่างพระราชบัญญัติการประมง พ.ศ. ที่เน้นเรื่องการทำการประมงจากทรัพยากรสัตว์น้ำที่เป็นสัตว์เศรษฐกิจ

๒. บูรณาการแนวทางในการจัดทำนโยบายและแผนการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งแห่งชาติไม่ให้เกิดความทับซ้อนกับการทำการประมงทะเลชายฝั่ง โดยกำหนดให้ในการจัดทำนโยบายและแผนการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งแห่งชาติให้คำนึงถึง “นโยบายการพัฒนาการประมง การเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ หรือการใช้ประโยชน์ในที่จับสัตว์น้ำตามกฎหมายว่าด้วยการประมง” ด้วย เพื่อให้การกำหนดนโยบายและแผนดำเนินไปอย่างสอดคล้องกัน (ร่างมาตรา ๔)

๓. แก้ไของค์ประกอบของคณะอนุกรรมการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งจังหวัด โดยกำหนดให้ต้องแต่งตั้งจากผู้มีความรู้และประสบการณ์ “ด้านการประมง” ด้วย เพื่อให้มีการพิจารณาและกำหนดแนวทางในการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง มิให้มีผลกระทบถึงการทำการประมงทางทะเลชายฝั่ง หรือประมงพื้นบ้าน โดยการมีผู้แทนจากภาคการประมงเข้ามามีส่วนร่วมในการพิจารณาดังแต่ต้น เพื่อป้องกันมิให้เกิดปัญหาขัดแย้งกัน (ร่างมาตรา ๑๑)

๔. กำหนดหลักเกณฑ์ในการออกกฎกระทรวงกำหนดพื้นที่คุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งเพิ่มเติมว่า ต้องไม่เป็นพื้นที่หรือเขตที่ได้รับอนุญาตให้ทำการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำตามกฎหมายว่าด้วยการประมง เพื่อให้การออกกฎกระทรวงไม่กระทบสิทธิของผู้ซึ่งได้รับอนุญาตให้ทำการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำในเขตประมงทะเลชายฝั่งตามกฎหมายว่าด้วยการประมง (ร่างมาตรา ๑๘)

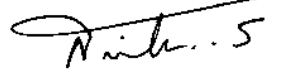
๕. กำหนดหลักเกณฑ์ในการป้องกันปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งให้มีความชัดเจนยิ่งขึ้น โดยกำหนดให้กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งเป็นหน่วยงานหลักในการพิจารณาและจัดทำแนวเขตที่เห็นควรประกาศกำหนดให้เป็นพื้นที่ที่จะใช้มาตรการในการป้องกันการกัดเซาะชายฝั่ง และกำหนดมาตรการในการป้องกันและแก้ไขปัญหายุ่งเกี่ยวกับการกัดเซาะชายฝั่งเสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนเสนอรัฐมนตรีเพื่อออกกฎกระทรวงกำหนดเขตพื้นที่ที่จะใช้มาตรการในการป้องกันการกัดเซาะชายฝั่ง (ร่างมาตรา ๑๙)

ทั้งนี้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เสนอหลักการที่มีการแก้ไขเพิ่มเติมให้คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๗) พิจารณา รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) และ (๒) และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง และกรมประมง ได้เห็นชอบกับการแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติแล้ว

สำหรับประเด็นการกำกับดูแลการทำการประมงพื้นบ้านและการทำการประมงพาณิชย์ให้มีลักษณะแตกต่างกันนั้น ตามร่างพระราชบัญญัติการประมง พ.ศ. ซึ่ง คสช. ได้มีมติอนุมัติให้นำเสนอ สนช. ไปแล้ว เมื่อวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๕๗ ได้กำหนดหลักเกณฑ์การกำกับดูแลโดยแบ่งการทำการประมงออกเป็น การทำการประมงในเขตประมงทะเลชายฝั่ง การทำการประมงในเขตประมงทะเลนอกชายฝั่ง และการทำการประมงนอกน่านน้ำไทย ซึ่งหลักเกณฑ์ที่ใช้ในการควบคุมการทำการประมงแต่ละเขตจะแตกต่างกันไป ทั้งนี้ โดยอาศัยคณะกรรมการประมงจังหวัดซึ่งประกอบด้วยกรรมการโดยตำแหน่งและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งจากผู้แทนองค์กรชุมชนประมงท้องถิ่นในเขตประมงทะเลชายฝั่งและในเขตประมงทะเลนอกชายฝั่งเพื่อทำหน้าที่กำหนดหลักเกณฑ์ของแต่ละจังหวัดไม่ให้มีผลกระทบซึ่งกันและกัน รวมทั้งการกำหนดหลักเกณฑ์ในการใช้เครื่องมือทำการประมงในแต่ละเขตให้แตกต่างกันด้วยแล้ว ซึ่งขึ้นอยู่กับพิจารณาของคณะกรรมการประมงจังหวัดในแต่ละจังหวัดโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต โตตระกิตย์)

รองเลขาธิการ รักษาการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ฝ่ายกฎหมายทรัพยากร

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๑๓๐๗ (นางสาววชิราภรณ์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๕๑๙๔

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th