

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๔๐๔/๕๖๖๖



สวค. ๘๐
3๐ ก.ย. ๕๗

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 8103 (๕๖๖)
วันที่ 30 ก.ย. ๒๕57 13.40น.

กระทรวงพาณิชย์

๔๔/๑๐๐ ถนนนนทบุรี ๑

อำเภอเมือง จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๐๖ กันยายน ๒๕๕๗

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ (นบขพ.) และคณะอนุกรรมการพิจารณาระบายข้าวโพดเลี้ยงสัตว์

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. ข้อมูลพื้นฐานการผลิต การตลาด และราคาข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปี ๒๕๕๗/๕๘
 ๓. ร่างคำสั่งคณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการข้าวโพดเลี้ยงสัตว์
 ๔. ร่างคำสั่งคณะอนุกรรมการพิจารณาระบายข้าวโพดเลี้ยงสัตว์

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ ขอเสนอเรื่องแต่งตั้งคณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ (นบขพ.) และคณะอนุกรรมการพิจารณาระบายข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ (นบขพ.) และคณะอนุกรรมการพิจารณาระบายข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ เห็นชอบองค์ประกอบคณะกรรมการนโยบายข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ที่มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ เป็นประธาน ในการทำหน้าที่พิจารณากรอบนโยบายและยุทธศาสตร์ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ต่อคณะรัฐมนตรี ทั้งในระยะสั้น-ระยะยาว รวมทั้งอนุมัติแผนงาน โครงการ และมาตรการที่เกี่ยวกับการผลิต-การตลาดข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ เพื่อดูแลแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ นอกจากนี้ ได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการพิจารณาระบายข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ เพื่อทำหน้าที่ระบายข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ตามโครงการแทรกแซงตลาดข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ของรัฐบาลที่ผ่านมา

๑.๒ คณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) เข้ายึดอำนาจการปกครองประเทศ ตั้งแต่วันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗ ทำให้คณะกรรมการนโยบายข้าวโพดเลี้ยงสัตว์และคณะอนุกรรมการด้านต่างๆ ที่เกี่ยวข้องสิ้นสภาพลง

๑.๓ มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี ตามประกาศ ลงวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๗ และโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งคณะรัฐมนตรี ตามประกาศ ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๗ เพื่อบริหารราชการแผ่นดินสืบไป

๒. เหตุผลความจำเป็น

๒.๑ สถานการณ์ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปี ๒๕๕๗/๕๘ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

(๑) การผลิต สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร (สศก.) คาดการณ์ผลผลิตในปี ๒๕๕๗/๕๘ อยู่ที่ ๕.๑๗๖ ล้านตัน เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๕๖/๕๗ ที่ ๕.๐๖๒ ล้านตัน (ม.ย. ๕๗) หรือเพิ่มขึ้นเฉลี่ยร้อยละ ๒.๒๕ เนื่องจากการขยายพื้นที่เพาะปลูกในเขตภาคเหนือตอนบนทดแทนพื้นที่เพาะปลูกข้าว และส่วนหนึ่งได้มีการบุกรุกทำลายป่าอย่างกว้างขวางเพิ่มขึ้น ประกอบกับผลผลิตในปี ๒๕๕๗/๕๘ ส่วนใหญ่จะเก็บเกี่ยวกระจุกตัวในช่วงเดือนกันยายน - ธันวาคม ๒๕๕๗ ประมาณ ๓.๖๕ ล้านตัน (ร้อยละ ๗๐) และขณะนี้ผลผลิตได้ออกสู่ตลาดแล้วประมาณร้อยละ ๑๕-๒๐ ซึ่งอยู่ในช่วงฤดูฝนทำให้ผลผลิตส่วนใหญ่มีความชื้นสูงและคุณภาพอยู่ในเกณฑ์ต่ำกว่ามาตรฐาน

(๒) ความต้องการใช้ สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร (สศก.) คาดการณ์ความต้องการใช้อยู่ที่ ๕.๐๐ ล้านตัน ซึ่งต่ำกว่าประมาณการความต้องการใช้ของสมาคมผู้ผลิตอาหารสัตว์ไทยที่ประมาณ ๕.๕๐ ล้านตัน อย่างไรก็ตามแม้ว่าความต้องการใช้ในอุตสาหกรรมอาหารสัตว์ (เป็นแหล่งดูดซับข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ประมาณร้อยละ ๘๗ ของผลผลิตทั้งประเทศ) จะมีมากกว่าปริมาณผลผลิต แต่ความสามารถในการดูดซับได้เฉลี่ยประมาณเดือนละ ๐.๔๑ ล้านตัน ทำให้การดูดซับข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ที่กระจุกตัวในช่วงเดือนกันยายน - ธันวาคม ๒๕๕๗ ไม่มีประสิทธิภาพ และคาดว่าจะมีส่วนเกินของตลาดประมาณ ๒.๐ ล้านตัน

(๓) ราคา ณ ๒๔ ก.ย. ๕๗ ราคาข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ที่เกษตรกรขายได้ จ.เพชรบูรณ์ (ชนิดเมล็ด-ความชื้นไม่เกิน ๓๐%) อยู่ที่ กก.ละ ๖.๐๐-๖.๑๐ บาท ปรับลดลงจากเดือนก่อนที่ กก.ละ ๖.๓๐-๖.๓๓ บาท สำหรับราคาโรงงานอาหารสัตว์รับซื้อ (ชนิดเมล็ด-ความชื้นไม่เกิน ๑๔.๕%) อยู่ที่ กก.ละ ๘.๖๐-๘.๗๐ บาท ปรับลดลงจากเดือนก่อนที่ กก.ละ ๙.๔๐-๙.๕๐ บาท อย่างไรก็ตามหากเปรียบเทียบราคาในช่วงเดียวกันกับปีก่อน (ปี ๒๕๕๖/๕๗) พบว่าราคาข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ที่เกษตรกรขายได้ จ.เพชรบูรณ์ (ชนิดเมล็ด-ความชื้นไม่เกิน ๓๐%) อยู่ที่ กก.ละ ๕.๓๐-๕.๕๐ บาท และราคาโรงงานอาหารสัตว์รับซื้อ (ชนิดเมล็ด-ความชื้นไม่เกิน ๑๔.๕%) อยู่ที่ กก.ละ ๘.๓๕-๘.๖๕ บาท ทั้งนี้ แม้ว่าราคาปัจจุบันยังอยู่ในเกณฑ์สูงกว่าปีก่อน แต่ยังคงจำเป็นต้องพิจารณาบริหารจัดการปริมาณและราคาข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ให้อยู่ในเกณฑ์ที่เหมาะสม

ดังนั้น จึงจำเป็นต้องแต่งตั้งคณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ (นบขพ.) เพื่อทำหน้าที่ติดตามสถานการณ์และบริหารจัดการปริมาณ-ราคาด้านข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ที่จะเก็บเกี่ยวออกสู่ตลาดมากในช่วงเดือนตุลาคม - ธันวาคม ๒๕๕๗ ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเป็นประโยชน์โดยตรงต่อเกษตรกรอย่างแท้จริง

๒.๒ การบริหารจัดการสต็อกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ของรัฐบาล คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติโครงการแทรกแซงตลาดข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ในปี ๒๕๕๑/๕๒ โดยให้ดำเนินการด้วยวิธีการ รับจำนำข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ เมล็ด ความชื้น ๑๔.๕% กำหนดเป้าหมายรับจำนำ ๑.๕ ล้านตัน ราคา กก.ละ ๘.๕๐ บาท ระยะเวลารับจำนำ กันยายน ๒๕๕๑ - มีนาคม ๒๕๕๒ ซึ่งภายหลังจากสิ้นสุดโครงการดังกล่าว ได้ดำเนินการระบายข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ไปแล้วส่วนหนึ่ง แต่ยังคงมีสต็อกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์คงเหลือ ๙๔,๑๖๘.๙๘ ตัน เนื่องจาก อกส. ในฐานะผู้ดำเนินโครงการ ค้างชำระค่าเช่าคลังฝากเก็บ ทำให้คลังสินค้าที่รับฝากเก็บใช้สิทธิยึดหน่วง และมีการฟ้องร้องดำเนินคดีระหว่างกัน ทั้งนี้ ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์จะสามารถจัดเก็บได้ประมาณ ๓-๔ เดือน และข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ในสต็อกของรัฐจำนวนดังกล่าวจะมีค่าใช้จ่ายฝากเก็บประมาณ ๕.๖๕ ล้านบาท/เดือน (ไม่รวมค่าดำเนินการอื่น เช่น ค่ารมยา และค่าตรวจสอบสภาพ เป็นต้น) ซึ่งเป็นภาระต้นทุนค่าใช้จ่ายของรัฐเช่นกัน

๓. ประเด็นพิจารณา

เพื่อให้การติดตามสถานการณ์และกำหนดแนวทางบริหารจัดการปริมาณและราคาข้าวโพดเลี้ยงสัตว์เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งให้สามารถดำเนินการระบายข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ที่คงเหลือจำนวน ๙๔,๑๖๘.๙๘ ตัน เพื่อไม่เป็นภาระต้นทุนในการจัดเก็บของรัฐอีกต่อไป จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณาให้ความเห็นชอบแต่งตั้งคณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ (นบขพ.) และคณะอนุกรรมการพิจารณาระบายข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ เพื่อพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง โดยมีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ และ ๔)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ฉัตรชัย สาริกัลยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมการค้าภายใน

โทร. ๐๒-๕๐๗-๕๗๑๘