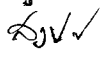




ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

นสค ๖๖  
๒๙ ก.ย. ๖๗  
๑๙.๙๖๖.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
รหัสเรื่อง : ส12738   
วันที่ : ๒8023/57  
วันที่ : 29 ก.ย. 57 เวลา : 14:31

ส่วนราชการ สำนักงานรองนายกรัฐมนตรี (ม.ร.ว. ปรีดิยาธร เทวกุล) โทร. ๐๒ ๒๘๘ ๔๐๓๕

ที่ นร ๐๔๐๕ (สร.๒) ๖๖ /๒๕๕๗ วันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๗

เรื่อง มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจในระยะ ๓ เดือนแรก

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ..... ๒-๑ ๓.ก. 2557

เนื่องจากเศรษฐกิจไทยได้หดตัวลงในครึ่งแรกปี ๒๕๕๗ และคาดว่าในครึ่งหลังปี ๒๕๕๗ เศรษฐกิจจะขยายตัวในอัตราต่ำกว่าร้อยละ ๒ จึงมีความจำเป็นที่จะต้องกำหนดมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจที่เป็นรูปธรรม และให้เกิดผลภายใน ๓ เดือน ระหว่างเดือนตุลาคม-ธันวาคม ๒๕๕๗ มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจแบ่งออกได้ ๒ กลุ่ม ได้แก่ กลุ่มมาตรการเพื่อการสร้างงาน และมาตรการที่เพิ่มรายได้ให้แก่กลุ่มคนที่นับว่ามีรายได้น้อยที่สุดของสังคม เพื่อกระตุ้นการบริโภค

มาตรการเพื่อการสร้างงาน สามารถทำได้ ดังนี้

#### ๑. พิจารณาทบทวนเงินกันไว้เบิกจ่ายเหลือในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๕๖

ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น มีเงินกันไว้เบิกจ่ายเหลือปีที่ไม่มียกยู่จำนวนรวมทั้งสิ้น ๒๔,๘๙๒.๔ ล้านบาท เพื่อให้การใช้จ่ายเงินกันไว้เบิกจ่ายเหลือปีเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ จึงเห็นควรให้รัฐมนตรีแต่ละกระทรวงกำกับการบริหารเงินกันไว้ โดยให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น ดำเนินการดังนี้

๑) พิจารณาทบทวนเงินกันไว้ ดังกล่าวแต่ละรายการว่ามีความจำเป็นต้องดำเนินการตามแผนปฏิบัติงานเดิมหรือจะดำเนินการโอนเปลี่ยนแปลงเพื่อดำเนินการภารกิจสำคัญที่สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ ๑๑ และนโยบายสำคัญของรัฐบาล

๒) ขอให้เร่งรัดดำเนินการโดยสามารถลงนามในสัญญาและหรือเบิกจ่ายเงินกันไว้ ได้ภายในเดือนธันวาคม ๒๕๕๗ ทั้งกรณีดำเนินการตามแผนปฏิบัติงานเดิม หรือกรณีขอโอนเปลี่ยนแปลงรายการเงินกันไว้กับสำนักงบประมาณ และขอให้แจ้งแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณให้สำนักงบประมาณ

๓) ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น รายงานผลการปฏิบัติงานและผลการใช้จ่ายงบประมาณให้สำนักงบประมาณทราบทุกเดือน เพื่อสำนักงบประมาณจะได้รวบรวมข้อมูลดังกล่าว รายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบเพื่อติดตามต่อไป

#### ๒. เร่งรัดการทำสัญญาจ้างรายจ่ายลงทุนปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ที่ยังเหลืออยู่

รายจ่ายลงทุนปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ยังมีเหลือ ที่ยังไม่ได้ทำสัญญาประมาณ ๑๔๗,๐๕๐.๘ ล้านบาท (ณ วันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๗) ในจำนวนนี้ กระทรวงต่างๆ ได้ทบทวนและปรับแผนมาแล้ว ๑๓๒,๑๖๐.๙ ล้านบาท ยังเหลือ ๑๔,๘๘๙.๙ ล้านบาท ที่รอกระทรวงแจ้งการปรับแผนอยู่ หากทุก

/กระทรวง ...

กระทรวงทำสัญญาจัดซื้อจัดจ้างให้แล้วเสร็จภายในเดือนตุลาคม-ธันวาคม ๒๕๕๗ นี้ จะเป็นการสร้างงานได้ทันทีจำนวนมาก

ทั้งนี้ เห็นควรมอบให้รัฐมนตรีแต่ละกระทรวงรับผิดชอบเร่งรัดการทำสัญญาจ้าง และหรือเบิกจ่ายรายจ่ายลงทุนปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ให้แล้วเสร็จภายในสิ้นเดือนธันวาคม ๒๕๕๗

### **๓. เร่งรัดการทำสัญญาจ้าง รายจ่ายลงทุนปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘**

รายจ่ายลงทุนปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งจะเริ่มมีผลบังคับใช้ตั้งแต่เดือนตุลาคม ๒๕๕๗ นี้ มีจำนวนทั้งสิ้น ๔๔๙,๔๗๕.๘ ล้านบาท โดยเป็นส่วนที่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นได้กำหนดแผนการใช้จ่ายงบประมาณในไตรมาสแรกเป็นเงิน ๑๔๙,๑๔๖.๐ ล้านบาท โดยคาดว่าจะมีการเบิกจ่ายได้เป็นเงินประมาณ ๑๒๙,๕๒๒.๒ ล้านบาท ซึ่งรายจ่ายลงทุนนี้สามารถที่จะเร่งทำสัญญาในระหว่างเดือนตุลาคม - ธันวาคม ๒๕๕๗

เพื่อให้เกิดผลเป็นรูปธรรม เห็นควรมอบให้รัฐมนตรีแต่ละกระทรวงรับผิดชอบเร่งรัดการทำสัญญาและหรือเบิกจ่ายงบประมาณภายในวงเงินที่แต่ละหน่วยงานได้รับอนุมัติไว้แล้วให้แล้วเสร็จภายในสิ้นเดือนธันวาคม ๒๕๕๗

### **๔. เร่งรัดการพิจารณาอนุมัติโครงการส่งเสริมการลงทุนปี ๒๕๕๘**

ขณะนี้สำนักงานส่งเสริมการค้าในต่างประเทศ (BOI) ตั้งแต่วันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗ รออนุมัติอยู่จำนวน ๓๘๐ ราย เป็นวงเงินทั้งสิ้น ๔๒๙,๒๐๘ ล้านบาท ควรเสนอให้คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน เร่งพิจารณาโครงการเหล่านี้ เพื่ออนุมัติโครงการที่ถูกต้องตามเงื่อนไขที่ประกาศไว้ เพื่อให้เอกชนที่พร้อมจะลงทุนสามารถเดินหน้าโครงการโดยเร็ว

### **๕. งบกลางที่กักไว้เบิกจ่ายเหลือปี และงบไทยเข้มแข็ง**

เนื่องจากมีงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๗ งบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นที่กักไว้เบิกจ่ายเหลือปี แต่ยังไม่ขอรับการจัดสรร หรือไม่มีภาระในการใช้จ่ายจำนวน ๗,๘๐๐ ล้านบาท และวงเงินกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ (ไทยเข้มแข็ง) ที่มีเงินเหลือจ่ายจากการดำเนินการแล้วเป็นเงิน ๑๕,๒๐๐ ล้านบาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๒๓,๐๐๐ ล้านบาทซึ่งสามารถนำมาใช้กระตุ้นเศรษฐกิจใน ๓ เดือนนี้ได้ โดยนำมาลงทุนในโครงการที่สนองตอบความต้องการของประชาชน แต่ไม่ได้ตั้งเป็นงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยให้ส่วนราชการจัดทำรายละเอียดแผนงาน/โครงการ และรายการเสนอรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบแล้ว ขอทำความเข้าใจกับสำนักงบประมาณมีรายละเอียด ดังนี้

#### **๕.๑ กระทรวงศึกษาธิการ ๑๓,๑๙๘.๑ ล้านบาท**

๕.๑.๑ สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน จำนวน ๘,๘๔๔.๙ ล้านบาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตั้งรายละเอียดต่อไปนี้

๑) ปรับปรุง ซ่อมแซมอาคารเรียนและจัดซื้อครุภัณฑ์ของโรงเรียน

๖,๘๕๐ โมง

๒) สร้างอาคารเรียนระดับประถมศึกษา จำนวน ๑,๐๐๐ หลัง

๓) สร้างอาคารเรียนระดับมัธยมศึกษา จำนวน ๘๔ หลัง

๔) สร้างห้องสุขาในโรงเรียน จำนวน ๑,๐๐๐ หลัง

๕.๑.๒ สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการปรับปรุง ซ่อมแซมอาคารเรียน โครงสร้างพื้นฐาน ระบบไฟฟ้า ประปาของสถานศึกษาอาชีวศึกษา จำนวน ๔๒๑ แห่ง เป็นเงิน ๒,๕๒๖ ล้านบาท

๕.๑.๓ สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา และมหาวิทยาลัยของรัฐ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการปรับปรุงอาคาร และจัดซื้อครุภัณฑ์ เป็นเงิน ๑,๘๒๗.๒ ล้านบาท

เห็นควรมอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการเป็นผู้รับผิดชอบให้หน่วยงานในสังกัดเร่งดำเนินการทันที และติดตามการทำสัญญาจ้างและหรือเบิกจ่ายงบประมาณให้แล้วเสร็จภายในสิ้นเดือนธันวาคม ๒๕๕๗

## ๕.๒ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ๒,๔๔๒ ล้านบาท

๕.๒.๑ กรมชลประทาน เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการปรับปรุง ซ่อมแซมอาคาร สำนักงาน บ้านพัก อาคารชลประทาน ระบบชลประทานและการขุดลอกด้วยแรงงานคน เป็นเงิน ๒,๔๔๒ ล้านบาท

เห็นควรมอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นผู้รับผิดชอบให้หน่วยงานในสังกัดเร่งดำเนินการทันที และติดตามการทำสัญญาจ้างและหรือเบิกจ่ายงบประมาณให้แล้วเสร็จภายในสิ้นเดือนธันวาคม ๒๕๕๗

## ๕.๓ กระทรวงกลาโหม ๗๓๖.๖ ล้านบาท

๕.๓.๑ สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการปรับปรุง ซ่อมแซม และก่อสร้างอาคาร โรงจอดรถ ถนน และระบบสาธารณูปโภค เป็นเงิน ๒๙.๒ ล้านบาท

๕.๓.๒ กรมราชองครักษ์ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการปรับปรุงอาคารกรมราชองครักษ์ เป็นเงิน ๗.๐ ล้านบาท

๕.๓.๓ กองบัญชาการกองทัพไทย เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายดำเนินโครงการก่อสร้าง อาคารบ้านพักข้าราชการ ๑๕๐ หลัง เป็นเงิน ๑๘๘.๐ ล้านบาท

๕.๓.๔ กองทัพบก เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายดำเนินโครงการก่อสร้าง ปรับปรุงและ ซ่อมแซมอาคารบ้านพัก และระบบสาธารณูปโภค เป็นเงิน ๓๘.๔ ล้านบาท

๕.๓.๕ กองทัพอากาศ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการปรับปรุงอาคาร สถานที่ของหน่วยงานในสังกัด เป็นเงิน ๔๖๕.๔ ล้านบาท

๕.๓.๖ สถาบันเทคโนโลยีป้องกันประเทศ (องค์การมหาชน) เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการปรับปรุงพื้นที่ที่ได้รับมอบจากสำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม เป็นเงิน ๗.๖ ล้านบาท

เห็นควรมอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมเป็นผู้รับผิดชอบให้หน่วยงานในสังกัดเร่งดำเนินการทันที และติดตามการทำสัญญาจ้างและหรือเบิกจ่ายงบประมาณให้แล้วเสร็จภายในสิ้นเดือนธันวาคม ๒๕๕๗

#### ๕.๔ กระทรวงสาธารณสุข ๒,๗๒๔.๗ ล้านบาท

๕.๔.๑ สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดหาครุภัณฑ์การแพทย์ และค่าก่อสร้างอาคารบ้านพักเจ้าหน้าที่ แพทย์และพยาบาล เป็นเงิน ๒,๗๒๔.๗ ล้านบาท

เห็นควรมอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขเป็นผู้รับผิดชอบเร่งรัดดำเนินการทันทีและติดตามทำสัญญาจ้างและหรือเบิกจ่ายงบประมาณให้แล้วเสร็จภายในสิ้นเดือนธันวาคม ๒๕๕๗

๕.๕ กระทรวงคมนาคม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการบำรุงรักษาทาง บурณะทางสายหลักและอำนวยความสะดวก เป็นเงิน ๓,๘๘๘.๖ ล้านบาท

เห็นควรมอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมเป็นผู้รับผิดชอบเร่งรัดดำเนินการทันทีและติดตามทำสัญญาจ้างและหรือเบิกจ่ายงบประมาณให้แล้วเสร็จภายในสิ้นเดือนธันวาคม ๒๕๕๗

การใช้งบประมาณที่เหลืออยู่เพื่อการนี้จะเป็นประโยชน์มากในการก่อสร้างสิ่งที่หน่วยงานต่างๆ ต้องการอยู่แล้ว แต่ไม่ได้ตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ไว้ โดยสามารถเริ่มดำเนินการได้ทันทีภายในเดือนตุลาคม-ธันวาคม ๒๕๕๗ และจะเป็นการกระจายการสร้างงานได้ทั่วประเทศอีกด้วย

อนึ่ง การใช้เงินกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟู และเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ (ไทยเข้มแข็ง) กำหนดให้คณะรัฐมนตรีเสนอกรอบการใช้จ่ายเงินกู้ตาม พระราชกำหนดนี้ต่อรัฐสภาเพื่อทราบก่อนดำเนินการ ดังนั้น หากจะนำวงเงินคงเหลือมาใช้จ่ายเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจในครั้งนี้ก็ต้องรายงานให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติทราบก่อนดำเนินการ โดยเห็นควรมอบหมายให้กระทรวงการคลังดำเนินการเป็นเรื่องเร่งด่วน

หากคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบการดำเนินการตามข้อ ๕ กรณีใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๖ ที่กันไว้เบิกจ่ายเหลือในปี จำนวนทั้งสิ้น ๓,๔๙๕.๐๖๔๓ ล้านบาท จำแนกเป็นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ จำนวน ๒,๐๙๒.๒๘๖๓ ล้านบาท และปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ จำนวน ๑,๔๐๒.๗๗๘๐ ล้านบาท รายละเอียดตามเอกสารแนบ ๑ และ ๒ ให้ถือว่าคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบการยกเลิกการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเดิม

### มาตรการเพิ่มรายได้ให้แก่ผู้มีรายได้น้อย

สำหรับมาตรการเพิ่มรายได้ให้แก่ผู้มีรายได้น้อยนั้น ปรากฏว่าในปีนี้อาชาข้าวตกต่ำมากจนต่ำกว่าต้นทุน เพื่อชดเชยผลขาดทุน เห็นควรให้ความช่วยเหลือชาวนาที่ปลูกข้าวโดยมุ่งให้ประโยชน์แก่ชาวนาที่มีฐานะยากจนเป็นสำคัญ ในจำนวนชาวนาประมาณ ๓.๔ ล้านครอบครัวที่จดทะเบียนไว้กับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และเปิดบัญชีไว้กับธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) เป็นชาวนาที่มีที่ดินทำกินต่ำกว่า ๑๕ ไร่ ๑.๘ ล้านครอบครัวเศษ ซึ่งปลูกข้าวได้ในจำนวนน้อย และมีฐานะยากจนควรที่จะได้รับการช่วยเหลือ แต่ในขณะเดียวกันรัฐก็ไม่สามารถที่จะละลายชาวนาอีก ๑.๖ ล้านครอบครัวเศษที่มีที่ดินทำกินมากกว่า ๑๕ ไร่ได้ จึงเห็นควรเสนอให้การช่วยเหลือด้วยการให้เงินช่วยค่าต้นทุนการผลิตไร่ละ ๑,๐๐๐ บาท สำหรับครอบครัวที่มีที่ดินทำกินไม่เกิน ๑๕ ไร่ และช่วยเหลือครอบครัวที่มีที่ดินตั้งแต่ ๑๕ ไร่ขึ้นไป ครอบครัวละ ๑๕,๐๐๐ บาทเท่ากันหมด ซึ่งจะใช้เงินประมาณ ๔๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยจะขอให้ ธ.ก.ส. จ่ายเงินช่วยเหลือนี้เข้าบัญชีชาวนาจำนวน ๓.๔ ล้านครอบครัวเศษ ที่เปิดบัญชีไว้กับ ธ.ก.ส. แล้วให้เสร็จสิ้นในเดือนตุลาคม ๒๕๕๗ เพื่อช่วยค่าปัจจัยการผลิตให้เสร็จสิ้นก่อนที่จะมีการเกี่ยวข้าว และขอให้ ธ.ก.ส. ตั้งวงเงินเพื่อการนี้ไม่เกิน ๔๕,๐๐๐ ล้านบาท เมื่อ ธ.ก.ส. จ่ายตามจริงไปเป็นจำนวนเท่าใด ขออนุมัติตั้งงบประมาณชุดใช้ให้ในปีหน้าพร้อมดอกเบี้ยในอัตราที่เท่ากับอัตราเฉลี่ยของดอกเบี้ยฝากประจำของ ๔ ธนาคารใหญ่บวกด้วยร้อยละ ๑

เงินที่จ่ายช่วยเหลือชาวนาจำนวนนี้จะได้ผลกระตุ้นการบริโภคภาคชนบทเต็มจำนวนใน ๓ เดือนแรกนี้ และมีผลต่อการกระตุ้นเศรษฐกิจใน ๓ เดือนแรกมากกว่ามาตรการด้านอื่นที่กล่าวมาแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป



(หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล)

รองนายกรัฐมนตรี