

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๓/๑๓๗



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 8135
วันที่ 1 มิ.ย. 2557 8:30

คอด.๕๕.๕
6 มค. 57

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๓๐ กันยายน ๒๕๕๗

เรื่อง มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจในระยะ ๓ เดือนแรก

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อพิจารณาเพิ่มเติม
เรื่องที่ ๑๑๓

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ด) ๑๗๙๘๘
ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจในระยะ ๓ เดือนแรก ตามที่รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธรฯ) เสนอ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้วขอเรียนว่า มาตรการเพื่อการสร้างงานโดยการพิจารณาทบทวนเงินกันไว้เบิกจ่ายเหลือมปี ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๕๖ การเร่งรัดการทำสัญญาจ้างรายจ่ายลงทุนปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ที่ยังเหลืออยู่ การเร่งรัดการทำสัญญาจ้างรายจ่ายลงทุนปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ และการเร่งรัดการพิจารณาอนุมัติโครงการส่งเสริมการลงทุนปี ๒๕๕๘ นั้น เป็นกรณีการดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาล ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีอำนาจพิจารณาอนุมัติได้ตามที่เห็นสมควร

สำหรับมาตรการเพื่อการสร้างงาน กรณีงบกลางที่กันไว้เบิกจ่ายเหลือมปี นั้นขอเรียนว่า กรณีงบกลางที่กันไว้เบิกจ่ายเหลือมปี เป็นการเสนอให้นำเงินงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นที่กันไว้เบิกจ่ายเหลือมปี แต่ยังไม่ขอรับจัดสรร หรือไม่มีภาระในการใช้จ่าย จำนวน ๗,๘๐๐ ล้านบาท ไปให้กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงกลาโหม กระทรวงสาธารณสุข และกระทรวงคมนาคม นำไปใช้ในแผนงานหรือโครงการอื่น ซึ่งตามมาตรา ๑๙ วรรคสองและวรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ ได้กำหนดให้ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณมีอำนาจจัดสรรงบกลางให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเบิกจ่ายได้ตามความจำเป็น และผู้อำนวยการสำนักงบประมาณโดยอนุมัตินายกรัฐมนตรีจะโอนรายจ่ายงบกลาง รายการใดรายการหนึ่งไปเพิ่มรายการอื่น ๆ ในงบเดียวกันก็ได้ ประกอบกับแนวทางปฏิบัติกรณีการขออนุมัติใช้เงินงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๑ กำหนดให้การขอใช้เงินงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจทำความตกลงกับสำนักงบประมาณ โดยกรณีที่มีวงเงินเกินกว่า ๑๐๐ ล้านบาทให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการก่อน ดังนั้น ในกรณีนี้ หากประสงค์จะนำเงินงบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นที่กันไว้เบิกจ่ายเหลือมปี แต่ยังไม่ขอรับจัดสรร หรือไม่มีภาระในการใช้จ่าย จำนวน ๗,๘๐๐ ล้านบาท ตามที่คณะรัฐมนตรีได้เคยอนุมัติไว้แล้วไปใช้ในแผนงานหรือโครงการอื่นย่อมสามารถกระทำได้โดยการเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ

สำหรับการเสนอให้นำเงินเหลือจ่ายจากการดำเนินการตามโครงการภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ (ไทยเข้มแข็ง) จำนวน ๑๕,๒๐๐ ล้านบาท มาใช้จ่ายในโครงการที่สนองตอบความต้องการของประชาชนแต่ไม่ได้ตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ นั้น เนื่องจากเป็นนโยบายของรัฐบาลในการกระตุ้นเศรษฐกิจประเทศ ซึ่งหากกระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่าสามารถกระทำได้ตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง จึงสามารถเสนอเรื่องดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาได้

ในส่วนของมาตรการเพิ่มรายได้ให้แก่ผู้มีรายได้น้อย โดยการให้เงินช่วยค่าต้นทุนการผลิต ไร่ละ ๑,๐๐๐ บาท แก่ชาวนาที่จดทะเบียนไว้กับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์และเปิดบัญชีไว้กับธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ซึ่งมีที่ดินทำกินไม่เกิน ๑๕ ไร่ และชาวนาที่มีที่ดินมากกว่า ๑๕ ไร่ ให้เงินช่วยเหลือครอบครัวละ ๑๕,๐๐๐ บาท โดยให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรตั้งวงเงินเพื่อการนี้ไม่เกิน ๔๕,๐๐๐ ล้านบาท และเมื่อ ธ.ก.ส. ได้จ่ายไปตามจริงจำนวนเท่าใด ให้ขออนุมัติตั้งงบประมาณชุดใช้ให้ในปีหน้าพร้อมดอกเบี้ย นั้น เห็นว่า หากรัฐบาลมีนโยบายในการเพิ่มรายได้ให้แก่ผู้มีรายได้น้อยตามมาตรการนี้ รัฐบาลก็อาจมอบหมายให้ ธ.ก.ส. เป็นผู้ดำเนินการจ่ายเงินตามมาตรการดังกล่าวแทนไปก่อนได้ เนื่องจากธนาคารมีรายชื่อเกษตรกรที่จดทะเบียนไว้กับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และเปิดบัญชีไว้กับธนาคาร โดยในกรณีธนาคารได้ดำเนินการจ่ายเงินตามมาตรการดังกล่าวเรียบร้อยแล้ว รัฐบาลโดยกระทรวงการคลังย่อมต้องตั้งงบประมาณรายจ่ายชุดใช้ให้กับธนาคารต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต โตตระกูล)

รองเลขาธิการฯ รักษาการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายการเงินการคลัง

ฝ่ายกฎหมายการคลัง

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๑๕๐๓ (นางสาวเกวลีฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๕๑๖๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th