

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๘๐๕.๑/ ๑๓๕๖๗



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๓๐ กันยายน ๒๕๕๗

เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการกำหนดนโยบายและกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. บันทึกข้อความ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๕(ลร.๒)/๓๑ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗

๒. ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการกำหนดนโยบายและกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ พ.ศ.

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการกำหนดนโยบายและกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๖) ร่างระเบียบ ร่างข้อบังคับ หรือร่างประกาศที่มีผลบังคับแก่ส่วนราชการโดยทั่วไป รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม (ความเป็นมา)

๑.๑ มีการประกาศใช้ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายการพัฒนาวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๔๖ และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายการพัฒนาวิสาหกิจ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๘ เพื่อให้การติดตามการดำเนินงานการแก้ไขปัญหาต่างๆ ของรัฐวิสาหกิจเป็นไปตามแนวนโยบายของรัฐบาลเกี่ยวกับการพัฒนาให้มีศักยภาพและเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ทางราชการและประชาชน โดยกำหนดให้มีคณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ และมีอำนาจหน้าที่โดยสรุปในการกำกับดูแลและติดตามการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ พิจารณาเพิ่มบทบาทภาคเอกชนในรัฐวิสาหกิจ และพิจารณาเสนอความเห็นเกี่ยวกับแนวทางการแก้ปัญหาต่างๆ ของรัฐวิสาหกิจ โดยมีสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) เป็นกรรมการและเลขานุการ

๑.๒ คณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ได้มีคำสั่ง ที่ ๗๕/๒๕๕๗ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการนโยบายและกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ (คนร.) สั่ง ณ วันที่ ๒๖ มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๕๗ เพื่อให้การกำกับดูแลและติดตามผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจทั้งระบบเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ มีความเป็นเอกภาพ คำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของรัฐและประชาชนเป็นสำคัญ โดยให้มีอำนาจหน้าที่โดยสรุปในการเสนอแนะ

/นโยบาย ...

นโยบาย แผนการบริหาร และมาตรการในการพัฒนารัฐวิสาหกิจ กำกับดูแลและติดตามผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ รวมถึงส่งเสริมและสนับสนุนให้ภาคเอกชนเข้าร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ โดยมีหัวหน้า คสช. เป็นประธานกรรมการ และมี สคร. เป็นกรรมการและเลขานุการ และคำสั่ง ที่ ๙๗/๒๕๕๗ เรื่อง แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายและกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ สั่ง ณ วันที่ ๒๑ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ โดยให้เพิ่มอำนาจหน้าที่ของ คณร. ในการเสนอแนะต่อ คสช. เพื่อให้มีคำสั่งระงับหรือยับยั้งการดำเนินโครงการใดๆ ของรัฐวิสาหกิจที่เห็นว่าเป็นการนอกเหนืออำนาจหน้าที่ตามขอบเขตวัตถุประสงค์ของรัฐวิสาหกิจนั้น หรือมีลักษณะที่น่าจะเป็นการดำเนินงานที่ส่อไปในทางทุจริต ไม่ชอบด้วยกฎหมาย หรือไม่โปร่งใส ไว้ก่อน เพื่อให้มีการตรวจสอบ ทบทวนหรือแก้ไข ตามขั้นตอนของกฎหมายต่อไป รวมทั้ง เมื่อมีคณะรัฐมนตรีเข้าทำหน้าที่ในการบริหารราชการแผ่นดินตามรัฐธรรมนูญแล้ว ให้ คณร. ยังคงมีอำนาจหน้าที่ตามข้อ ๒ โดยในการดำเนินการตาม (๑) (๒) (๒/๑) (๓) (๔) และ (๕) ของข้อ ๒ ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี

๑.๓ เมื่อวันที่ ๒๔ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๗ มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าแต่งตั้ง พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี และเมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๗ มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าแต่งตั้งรัฐมนตรีภายใต้การบริหารของนายกรัฐมนตรี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เข้ามาทำหน้าที่บริหารราชการแผ่นดินตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

จากที่มีการแต่งตั้งนายกรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรี (ครม.) เข้ามาทำหน้าที่บริหารราชการแผ่นดินตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ ดังนั้น เพื่อให้การบริหารราชการแผ่นดินเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชนและประเทศ รวมทั้ง การกำหนดนโยบาย การกำกับดูแล การบริหารงานและแก้ไขปัญหาในการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ มีความโปร่งใสและเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ จึงเห็นควรเสนอร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการกำหนดนโยบายและกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้การเสนอแนะนโยบายในการพัฒนารัฐวิสาหกิจ การกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ และการแก้ไขปัญหาของรัฐวิสาหกิจ เป็นไปอย่างต่อเนื่อง รวมทั้ง จำเป็นต้องมีกฎหมายที่กำหนดองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการอย่างชัดเจน จึงเห็นสมควรให้มีการเสนอร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการกำหนดนโยบายและกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยเร็ว

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

สาระสำคัญของร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการกำหนดนโยบายและกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. มีดังนี้

๔.๑ ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการกำหนดนโยบายและกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ประกอบด้วย ๑๔ ข้อ และให้นายกรัฐมนตรีเป็นผู้รักษาการตามระเบียบนี้

๔.๒ ข้อ ๓ ให้ยกเลิก

(๑) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายการพัฒนารัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๔๖

(๒) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายการพัฒนารัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๘

(๓) คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๕/๒๕๕๗ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการนโยบายและกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ

(๔) คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๙๗/๒๕๕๗ เรื่อง แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายและกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ

๔.๓ ข้อ ๔ มีการกำหนดคำนิยามให้มีความชัดเจนและเหมาะสมยิ่งขึ้น ดังนี้

(๑) “รัฐวิสาหกิจ” หมายถึง

(ก) องค์การของรัฐบาลตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์การของรัฐบาล กิจการของรัฐตามกฎหมายที่จัดตั้งกิจการนั้น หรือหน่วยงานธุรกิจที่รัฐบาลเป็นเจ้าของ

(ข) บริษัทที่กระทรวงการคลัง หรือรัฐวิสาหกิจตาม (ก) มีทุนรวมอยู่ด้วยเกินกว่าร้อยละห้าสิบ และ

(ค) บริษัทที่กระทรวงการคลังหรือรัฐวิสาหกิจตาม (ก) และ/หรือ (ข) มีทุนรวมอยู่ด้วยเกินกว่าร้อยละห้าสิบ

(๒) “คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

(๓) “สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

๔.๔ มีการปรับปรุงองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ ให้มีประสิทธิภาพครอบคลุมและเหมาะสม ดังนี้

ข้อ ๕ ให้มีคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ เรียกโดยย่อว่า “คนร.” ประกอบด้วย

(๑) นายกรัฐมนตรี เป็นประธานกรรมการ

(๒) รองนายกรัฐมนตรี (ด้านเศรษฐกิจ) เป็นรองประธานกรรมการ

(๓) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม เป็นกรรมการ

(๔) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เป็นกรรมการ

(๕) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม เป็นกรรมการ

(๖) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยี

สารสนเทศและการสื่อสาร

(๗) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน เป็นกรรมการ

(๘) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ เป็นกรรมการ

/(๙) รัฐมนตรี ...

- | | |
|--|-------------|
| (๙) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย | เป็นกรรมการ |
| (๑๐) เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา | เป็นกรรมการ |
| (๑๑) เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ | เป็นกรรมการ |
| (๑๒) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนไม่เกินแปดคน
ที่ประธานกรรมการแต่งตั้งจากผู้มีความรู้
ความเชี่ยวชาญ หรือมีประสบการณ์
ทางด้านการบริหารจัดการส่วนราชการ
รัฐวิสาหกิจ องค์กรของรัฐ หรือ
ภาคเอกชน | เป็นกรรมการ |

ให้ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจเป็นกรรมการและเลขานุการ
ข้อ ๑๐ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) เสนอแนะนโยบาย แผนการบริหาร และมาตรการในการพัฒนารัฐวิสาหกิจ

ต่อคณะรัฐมนตรี

(๒) กำกับดูแลและติดตามผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ เพื่อให้การ
บริหารงานของรัฐวิสาหกิจเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และเกิดประสิทธิผลสูงสุด

(๓) กำหนดแนวทางการบูรณาการการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจให้มีความ
เป็นเอกภาพ

(๔) เสนอแนะแนวทางในการแก้ไขปัญหาต่างๆ ของรัฐวิสาหกิจ ทั้งในด้าน
การบริหาร การดำเนินงาน และด้านการเงิน ต่อคณะรัฐมนตรี

(๕) พิจารณากลับกรองและเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีในโครงการที่
เกี่ยวกับการลงทุนของรัฐวิสาหกิจ

(๖) พิจารณาความเหมาะสมของบุคคลที่ได้รับการเสนอชื่อเพื่อแต่งตั้งเป็น
กรรมการในคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจ

(๗) กำหนดแนวทางการส่งเสริมและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของภาคเอกชน
ในกิจการของรัฐ

(๘) รายงานผลการดำเนินงานของคณะกรรมการเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบ

(๙) เชิญเจ้าหน้าที่บุคคลหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาชี้แจง หรือเรียกเอกสาร
จากบุคคลหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาประกอบการพิจารณาได้ตามความจำเป็น

(๑๐) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อปฏิบัติงานตามระเบียบนี้

(๑๑) ปฏิบัติการอื่นใดเพื่อให้เป็นไปตามระเบียบนี้ หรือตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย

๔.๕ มีการเพิ่มเติมรายละเอียดขั้นตอนตามอำนาจหน้าที่ในข้อ ๑๐ ดังนี้

ข้อ ๑๑ ในการพิจารณากลับกรองและเสนอความเห็นตามข้อ ๑๐ (๕) ต่อคณะรัฐมนตรี หากเป็นโครงการขนาดใหญ่ที่มีวงเงินลงทุนสูง และส่งผลกระทบต่อสังคมในวงกว้างของรัฐวิสาหกิจ ให้กระทรวงเจ้าสังกัดของรัฐวิสาหกิจนั้น นำเสนอโครงการต่อคณะกรรมการ เพื่อพิจารณากลับกรองและเสนอความเห็น ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

ให้คณะกรรมการประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ของโครงการขนาดใหญ่ตามวรรคหนึ่ง และประกาศนั้นเมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

ข้อ ๑๒ ในการพิจารณาความเหมาะสมของบุคคลตามข้อ ๑๐ (๖) ให้รัฐวิสาหกิจเสนอรายชื่อบุคคลที่มีคุณวุฒิและประสบการณ์ที่เหมาะสมกับรัฐวิสาหกิจนั้น โดยให้บุคคลที่จะได้รับการเสนอชื่อ แต่งตั้งเป็นกรรมการในคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจกรอกข้อความตามแบบท้ายระเบียบนี้ และรับรองว่า ตนเป็นผู้มีคุณสมบัติครบถ้วนและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามกฎหมาย เพื่อเสนอกระทรวงเจ้าสังกัดเห็นชอบก่อน เสนอต่อประธานกรรมการเพื่อนำเสนอคณะกรรมการพิจารณาต่อไป

กรณีตำแหน่งกรรมการที่จะแต่งตั้งเป็นตำแหน่งผู้แทนส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานของรัฐหรือหน่วยงานอื่น ให้รัฐวิสาหกิจขอความเห็นชอบหรือขออนุมัติจากหน่วยงานต้นสังกัด ของผู้แทนนั้น ก่อนนำเสนอรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดตามวรรคหนึ่ง

ให้รัฐวิสาหกิจทุกแห่งมีผู้แทนกระทรวงการคลังเป็นกรรมการในคณะกรรมการ รัฐวิสาหกิจด้วย

๔.๖ มีการเพิ่มเติมขั้นตอนการดำเนินงานในการเสนอเรื่องเข้าระเบียบวาระการประชุม คนร.

ข้อ ๑๓ ในการจัดระเบียบวาระการประชุมของคณะกรรมการ ให้สำนักงานจัดทำ บันทึกสรุปเรื่อง ประเด็นที่ต้องพิจารณา รวมทั้งข้อสั่งการเสนอต่อประธานกรรมการ และเมื่อประธานกรรมการ เห็นชอบให้นำเสนอคณะกรรมการแล้ว ให้จัดเข้าระเบียบวาระการประชุมต่อไป

ในบันทึกของสำนักงานตามวรรคหนึ่ง จะมีข้อเสนอหรือความเห็นของสำนักงาน เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการด้วยก็ได้

๕. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

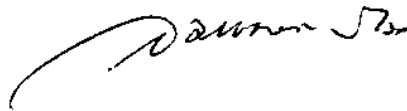
พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ข้อ ๑๑ (๘) กำหนดอำนาจหน้าที่ ของนายกรัฐมนตรีไว้ว่า “วางระเบียบปฏิบัติราชการ เพื่อให้การบริหารราชการแผ่นดินเป็นไปโดยรวดเร็วและมีประสิทธิภาพเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่น”

๖. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

ให้ความเห็นชอบร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการกำหนดนโยบายและกำกับดูแล
รัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมหมาย ภาษี)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

โทร ๐๒-๒๙๘-๕๘๘๐-๗ ต่อ ๓๑๕๕

โทรสาร ๐๒-๒๙๘-๘๕๕๗

E-mail : watcharee_s@sepo.go.th