

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๔๐๔/๒๖๖๕



กระทรวงพาณิชย์

๔๔/๑๐๐ ถนนนนทบุรี ๑

อำเภอเมือง จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รับที่ ๘๑๐๒ (๕๒๕)

วันที่ 30.กย.๒๕๕7 134๑

๑๖ กันยายน ๒๕๕๗

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการมันสำปะหลัง (นบมส.) และคณะอนุกรรมการพิจารณาระบายผลผลิตมันสำปะหลัง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี  
๒. ข้อมูลพื้นฐานการผลิต การตลาด และราคามันสำปะหลัง ปี ๒๕๕๗/๕๘  
๓. ร่างคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการมันสำปะหลัง (นบมส.)  
๔. ร่างคำสั่งแต่งตั้งคณะอนุกรรมการพิจารณาระบายผลผลิตมันสำปะหลัง

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ ขอเสนอเรื่องแต่งตั้งคณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการมันสำปะหลัง (นบมส.) และคณะอนุกรรมการพิจารณาระบายผลผลิตมันสำปะหลัง มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการมันสำปะหลัง (นบมส.) และคณะอนุกรรมการพิจารณาระบายผลผลิตมันสำปะหลัง ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) ดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๕ เห็นชอบองค์ประกอบคณะกรรมการนโยบายมันสำปะหลัง ที่มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ เป็นประธาน ในการทำหน้าที่พิจารณากรอบนโยบายและยุทธศาสตร์มันสำปะหลังต่อคณะรัฐมนตรี ทั้งในระยะสั้น-ระยะยาว รวมทั้งอนุมัติแผนงาน โครงการ และมาตรการที่เกี่ยวกับการผลิต-การตลาดมันสำปะหลัง เพื่อดูแลแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับมันสำปะหลัง นอกจากนี้ ได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการพิจารณาระบายผลผลิตมันสำปะหลัง เพื่อทำหน้าที่ระบายผลผลิตมันสำปะหลังตามโครงการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลังของรัฐบาลที่ผ่านมา

๑.๒ คณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) เข้ายึดอำนาจการปกครองประเทศ ตั้งแต่วันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗ ทำให้คณะกรรมการนโยบายมันสำปะหลังและคณะอนุกรรมการด้านต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง สิ้นสภาพลง และต่อมาได้มีคำสั่ง คสช. ที่ ๑๐๔/๒๕๕๗ และ ที่ ๑๐๖/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๕๗ แต่งตั้งคณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการมันสำปะหลัง และคณะอนุกรรมการพิจารณาระบายผลผลิตมันสำปะหลัง เพื่อให้การดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อเนื่อง

๑.๓ มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี ตามประกาศ ลงวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๗ และโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งคณะรัฐมนตรี ตามประกาศ ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๗ เพื่อบริหารราชการแผ่นดินสืบไป

## ๒. เหตุผลความจำเป็น

### ๒.๑ สถานการณ์สินค้ามันสำปะหลัง (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

(๑) การผลิต สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร (สศก.) คาดการณ์ผลผลิตในปี ๒๕๕๗/๕๘ อยู่ที่ ๓๐-๓๒ ล้านตัน เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๕๖/๕๗ ที่ ๒๙.๒๐ ล้านตัน (มี.ค. ๕๗) หรือเพิ่มขึ้นเฉลี่ยร้อยละ ๖.๐๐ เนื่องจากเกษตรกรผู้ปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์และข้าวเปลือก ได้ปรับเปลี่ยนพื้นที่มาเพาะปลูกมันสำปะหลังเพิ่มขึ้น โดยเฉพาะในพื้นที่ภาคกลางตอนบนจนถึงภาคเหนือ ทั้งนี้ จากสถานการณ์ภัยแล้ง-เพลี้ยระบาด-หวัมน้ำ ทำให้ผลผลิตส่วนหนึ่งได้รับความเสียหาย สำหรับต้นทุนการผลิตมันสำปะหลังของประเทศไทยอยู่ที่ กก.ละ ๑.๘๙ บาท สูงกว่าประเทศคู่แข่ง ได้แก่ เวียดนามและกัมพูชาที่มีต้นทุนการผลิตประมาณ กก.ละ ๑.๕๐ และ ๑.๐๐ บาท ตามลำดับ

(๒) ความต้องการใช้ สัดส่วนการใช้มันสำปะหลังระหว่างการผลิตภายในประเทศกับการส่งออก อยู่ที่ ๒๕ : ๗๕ โดยประเทศจีนเป็นตลาดส่งออกหลักสำคัญของไทย ซึ่งในปีที่ผ่านมาความต้องการใช้มันสำปะหลังของประเทศจีนได้ลดลง เนื่องจากสภาวะเศรษฐกิจของประเทศจีนชะลอตัว ส่งผลให้อุตสาหกรรมที่ใช้มันสำปะหลังเป็นวัตถุดิบลดกำลังการผลิตลง ประกอบกับนโยบายการลดการบริโภค แอลกอฮอล์ ทำให้ความต้องการใช้มันสำปะหลังจากประเทศไทยลดลง ยิ่งไปกว่านั้น ผู้ส่งออกมันสำปะหลังของไทยมีการเก็บสต็อกมันเส้นและแป้งมันจากปีก่อนหน้านี้จำนวนมาก จึงขาดสภาพคล่องในการรับซื้อพื้นที่จัดเก็บผลิตภัณฑ์มันสำปะหลังในฤดูกาลใหม่มีจำกัด

(๓) ราคา ณ ๒๔ ก.ย. ๕๗ ราคาหัวมันสดซื้อแบ่ง ๒๕% จ.นครราชสีมา อยู่ที่ กก.ละ ๒.๔๐ บาท ปรับสูงขึ้นจากเดือนก่อน ที่ กก.ละ ๒.๒๐ บาท แต่ต่ำกว่าช่วงเดียวกันในปีก่อนที่ กก.ละ ๒.๔๕-๒.๕๐ บาท อย่างไรก็ตาม ราคาหัวมันสดปัจจุบันยังคงอยู่ในเกณฑ์ที่เกษตรกรได้รับผลตอบแทนคุ้มค่าต่อการลงทุน

ดังนั้น จึงจำเป็นต้องแต่งตั้งคณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการมันสำปะหลัง (นบมส.) เพื่อทำหน้าที่ติดตามสถานการณ์และบริหารจัดการปริมาณ-ราคาด้านมันสำปะหลังที่จะเก็บเกี่ยวออกสู่ตลาดมากในช่วงเดือนธันวาคม ๒๕๕๗ - มีนาคม ๒๕๕๘ ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเป็นประโยชน์โดยตรงต่อเกษตรกรอย่างแท้จริง

## ๒.๒ การบริหารจัดการสต็อกผลิตภัณฑ์มันสำปะหลัง

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบโครงการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลัง ปี ๒๕๕๑/๕๒ ปี ๒๕๕๔/๕๕ และปี ๒๕๕๕/๕๖ ที่ผ่านมา โดยให้ดำเนินการด้วยวิธีการรับจำนำหัวมันสด ณ ซื้อแบ่ง ๒๕% และตามข้อมูลขององค์การคลังสินค้า (อคส.) ยังคงเหลือสต็อกมันเส้นและแป้งมันของภาครัฐที่รอดำเนินการระบาย แบ่งเป็น สต็อกมันเส้น ๕๙๒,๐๖๐.๕๐ ตัน และสต็อกแป้งมัน ประมาณ ๘,๘๙๐.๔๐ ตัน ซึ่งจะมีภาระต้นทุนค่าฝากเก็บประมาณ ๑๓.๒๔ ล้านบาท/เดือน (อัตราค่าฝากเก็บมันเส้น ตันละ ๒๑.๙๐ บาท/เดือน และแป้งมัน ตันละ ๓๑ บาท/เดือน ไม่รวมค่าแรงกรรมกรและอัตราสูญเสียจากการพลิกกลับกองเป็นต้น) สรุปปริมาณสต็อกคงเหลือ ดังนี้

(๑) ปี ๒๕๕๑/๕๒ มีสต็อกมันเส้นคงเหลือประมาณ ๕,๒๗๒.๕๖ ตัน โดยเป็นภาระต้นทุนค่าฝากเก็บ จำนวน ๑๑๕,๔๖๙.๐๐ บาท/เดือน

(๒) ปี ๒๕๕๔/๕๕ มีสต็อกมันเส้นคงเหลือประมาณ ๑๑๕,๘๐๕.๖๔ ตัน โดยเป็นภาระต้นทุนค่าฝากเก็บ จำนวน ๒.๕๔ ล้านบาท/เดือน

(๓) ปี ๒๕๕๕/๕๖ มีสต็อกมันเส้นคงเหลือประมาณ ๔๗๐,๙๘๒.๒๙ ตัน และสต็อกแป้งมันประมาณ ๘,๘๙๐.๔๐ ตัน โดยเป็นภาระต้นทุนค่าฝากเก็บ จำนวน ๑๐.๕๙ ล้านบาท/เดือน

## ๓. ประเด็นพิจารณา

เพื่อให้การติดตามสถานการณ์และกำหนดแนวทางบริหารจัดการปริมาณและราคามันสำปะหลังเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งให้สามารถดำเนินการระบายมันสำปะหลังที่คงเหลือดังกล่าวเพื่อไม่เป็นภาระต้นทุนในการจัดเก็บของรัฐอีกต่อไป จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณาให้ความเห็นชอบแต่งตั้งคณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการมันสำปะหลัง (นบมส.) และคณะอนุกรรมการพิจารณาระบายผลิตภัณฑ์มันสำปะหลัง เพื่อพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง โดยมีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ และ ๔)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ฉัตรชัย สาริกัลยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมการค้าภายใน

โทร. ๐๒-๕๐๗-๕๗๑๘