

ด่วนที่สุด



ที่ กค ๐๔๐๖.๕/๑๓๒๓๑

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับ 8140
ที่ F-1 ต.ก. 2557 ๘๗๐
วันที่ ๑๓ ก.ย. ๒๕๕๗

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

จัดเข้าวาระ..... E1 ต.ก. 2557

๓๐ กันยายน ๒๕๕๗

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาข้าราชการตำรวจประเภทไม่มียศ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่อง ที่ ...๕.....

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๑๗๕๗๗ ลงวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๗

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีสำนักงานตำรวจแห่งชาติได้เสนอร่างพระราชกฤษฎีกาข้าราชการตำรวจประเภทไม่มียศ พ.ศ. โดยมีสาระสำคัญดังนี้

๑. โดยที่มาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติมบัญญัติให้ข้าราชการตำรวจอาจแบ่งให้เป็นข้าราชการตำรวจประเภทไม่มียศด้วยก็ได้ โดยให้ตราเป็นพระราชกฤษฎีกาข้าราชการตำรวจตำแหน่งใดหรือปฏิบัติหน้าที่ใดจะเป็นข้าราชการตำรวจประเภทไม่มียศให้ตราเป็นพระราชกฤษฎีกาเนื่องจากข้าราชการตำรวจมีหน้าที่ทั้งในด้านป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมและงานอื่นๆ เช่นเดียวกับข้าราชการพลเรือนซึ่งบางตำแหน่งไม่จำเป็นต้องมียศ การกำหนดให้ทุกตำแหน่งหน้าที่เป็นข้าราชการตำรวจมียศจึงก่อให้เกิดปัญหาข้อขัดข้องในด้านการบริหารงานบุคคลและด้านการจัดการงบประมาณของรัฐ ดังนั้น จึงควรกำหนดให้ข้าราชการตำรวจมีได้ทั้งมียศและไม่มียศตามความเหมาะสมและความจำเป็นในการปฏิบัติงานเพื่อสร้างความชำนาญแต่ละลักษณะงานให้มีความคล่องตัวมีคุณภาพและประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ซึ่งจะเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ส่วนราชการและยังเพิ่มโอกาสการเจริญก้าวหน้าในสายงานอย่างมั่นคง จึงจำเป็นต้องตราพระราชกฤษฎีกานี้

๒. ร่างพระราชกฤษฎีกาข้าราชการตำรวจประเภทไม่มียศ พ.ศ. ประกอบด้วยสาระสำคัญดังนี้

๒.๑ การกำหนดตำแหน่งของข้าราชการตำรวจประเภทไม่มียศเป็น ๕ ประเภท คือ ตำแหน่งประเภทบริหาร ตำแหน่งประเภทอำนวยการ ตำแหน่งประเภทวิชาการ ตำแหน่งประเภทการสอนและวิจัย และตำแหน่งประเภททั่วไป ระดับตำแหน่งของข้าราชการตำรวจประเภทไม่มียศจะเทียบเท่ากับตำแหน่งใด ชั้นยศใดของข้าราชการตำรวจประเภทมียศให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎ ก.ตร. (ร่างมาตรา ๕ - ๖)

๒.๒ การบรรจุเข้ารับราชการเป็นข้าราชการตำรวจประเภทไม่มียศและการแต่งตั้งข้าราชการตำรวจประเภทไม่มียศ การโอน การกลับเข้ารับราชการเป็นข้าราชการตำรวจประเภทไม่มียศ และกรณีข้าราชการตำรวจซึ่งได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีให้ออกจากราชการไปปฏิบัติงานใดๆ ซึ่งให้นับเวลาระหว่างนั้นสำหรับการคำนวณบำเหน็จบำนาญเหมือนเต็มเวลาราชการตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการ ถ้าผู้นั้นขอกลับเข้ารับราชการภายในกำหนดเวลาที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติแต่ไม่เกินสี่ปีนับแต่วันออกจากราชการไปปฏิบัติงานดังกล่าว ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎ ก.ตร. การแต่งตั้งและการโยกย้ายข้าราชการตำรวจประเภทไม่มียศให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎ ก.ตร. (ร่างมาตรา ๗ - ๑๒)

๒.๓ การกำหนดอัตราเงินเดือน อัตราเงินประจำตำแหน่ง การให้ได้รับเงินประจำตำแหน่ง การจ่ายเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการตำรวจประเภทไม่มียศ และผู้มีอำนาจสั่งเลื่อนเงินเดือน

โดย ...

โดยข้าราชการตำรวจประเภทบริหาร ประเภทอำนวยการ ประเภทวิชาการ และประเภททั่วไปให้นำกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนมาใช้บังคับโดยอนุโลม และข้าราชการตำรวจประเภทการสอนและหรือวิจัย โดยประเภทผู้สอนในสถาบันอุดมศึกษาในสังกัดสำนักงานตำรวจแห่งชาติให้นำกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษามาใช้บังคับโดยอนุโลม ส่วนประเภทผู้สอนในสถาบันการศึกษาอื่นในสังกัดสำนักงานตำรวจแห่งชาติให้นำกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษามาใช้บังคับโดยอนุโลม สำหรับการพิจารณาเลื่อนเงินเดือนข้าราชการตำรวจประเภทไม่มียศให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในระเบียบ ก.ตร. (ร่างมาตรา ๑๓ - ๑๔)

๒.๔ การกำหนดให้ข้าราชการตำรวจประเภทไม่มียศ อาจได้รับเงินเพิ่มเป็นกรณีพิเศษหรือเงินเพิ่มค่าครองชีพชั่วคราวตามภาวะเศรษฐกิจ หรือเงินเพิ่มอื่น โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง โดยคณะรัฐมนตรีหรือโดยกระทรวงการคลังแล้วแต่กรณี (ร่างมาตรา ๑๕)

๒.๕ การแต่งตั้งและการโยกย้ายระหว่างข้าราชการตำรวจประเภทมียศและข้าราชการตำรวจประเภทไม่มียศให้กระทำด้วยความสมัครใจ การกำหนดตำแหน่ง ชั้นยศ และอัตราเงินเดือนเมื่อมีการแต่งตั้งโยกย้ายให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎ ก.ตร. และการแต่งตั้งและโยกย้ายข้าราชการตำรวจประเภทไม่มียศให้ดำรงตำแหน่งข้าราชการตำรวจประเภทมียศต้องได้รับความเห็นชอบจาก ก.ตร. (ร่างมาตรา ๑๖)

๒.๖ วินัย การรักษาวินัย การดำเนินการทางวินัย การออกจากราชการ การอุทธรณ์ และการร้องทุกข์ของข้าราชการตำรวจประเภทไม่มียศให้นำกฎหมาย กฎ ระเบียบ คำสั่ง รวมทั้งข้อบังคับที่ออกตามกฎหมายว่าด้วยตำรวจแห่งชาติมาบังคับใช้โดยอนุโลม (ร่างมาตรา ๑๗)

๒.๗ การปกครองบังคับบัญชาของข้าราชการตำรวจประเภทไม่มียศให้นำกฎหมาย กฎ ระเบียบ คำสั่ง รวมทั้งข้อบังคับที่ออกตามกฎหมายว่าด้วยตำรวจแห่งชาติมาบังคับใช้โดยอนุโลม (ร่างมาตรา ๑๘) ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว มีความเห็นว่า พระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๗ มาตรา ๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม บัญญัติให้ข้าราชการตำรวจอาจแบ่งให้เป็นข้าราชการตำรวจประเภทไม่มียศก็ได้ โดยข้าราชการตำรวจตำแหน่งใดหรือปฏิบัติหน้าที่ใดจะเป็นข้าราชการตำรวจประเภทไม่มียศให้ตราเป็นพระราชกฤษฎีกา ประกอบกับข้าราชการตำรวจมีหน้าที่ทั้งในด้านป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมและงานอื่นๆ เช่นเดียวกับข้าราชการพลเรือนซึ่งบางตำแหน่งไม่จำเป็นต้องมียศ ดังนั้น การกำหนดให้ข้าราชการตำรวจมีได้ทั้งมียศและไม่มียศตามความเหมาะสมและความจำเป็นในการปฏิบัติงานเพื่อสร้างความชำนาญแต่ละลักษณะงาน ให้มีความคล่องตัวมีคุณภาพและประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น จึงสมควรให้ความเห็นชอบในหลักการตามร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวตามที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติเสนอ เว้นแต่กรณีต่อไปนี้

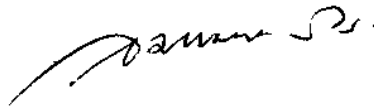
๑. ร่างมาตรา ๑๑ (๒) (ก) ที่กำหนดว่า “ข้าราชการตำรวจซึ่งได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีให้ออกจากราชการไปปฏิบัติงานใดๆ ซึ่งให้นับเวลาระหว่างนั้นสำหรับการคำนวณบำเหน็จบำนาญเหมือนเต็มเวลาราชการตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการ ถ้าผู้นั้นขอกลับเข้ารับราชการภายในกำหนดเวลาที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติแต่ไม่เกินสี่ปีนับแต่วันออกจากราชการไปปฏิบัติงานดังกล่าว ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎ ก.ตร.” ควรกำหนดให้สอดคล้องกับพระราชกฤษฎีกากำหนดหลักเกณฑ์การสั่งให้ข้าราชการไปทำการซึ่งให้นับเวลาระหว่างนั้นเหมือนเต็มเวลาราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๔ ที่กำหนดให้กรณีการสั่งให้ข้าราชการไปทำการใดๆ ซึ่งจะนับเวลาระหว่างนั้นสำหรับการคำนวณบำเหน็จบำนาญเหมือนเต็มเวลาราชการตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการ จะเป็นการอนุมัติโดยรัฐมนตรีเจ้าสังกัดหรือปลัดกระทรวงที่รัฐมนตรีเจ้าสังกัดมอบหมาย ทั้งนี้ ต้องมีเวลาการไปปฏิบัติงานไม่เกิน ๔ ปี และการไปปฏิบัติงานดังกล่าวต้องเป็นประโยชน์แก่ทางราชการ

๒. ร่างมาตรา ๑๓ ควรมีการเพิ่มเติมในส่วนของการได้รับเงินเดือนในร่างพระราชกฤษฎีกา ดังกล่าวเพื่อให้เกิดความครบถ้วนในการอนุโลมใช้กฎหมายของข้าราชการพลเรือนสามัญ กล่าวคือ เพิ่มเติมเป็น “อัตราเงินเดือน อัตราเงินประจำตำแหน่ง การให้ได้รับเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง การจ่ายเงินเดือน และเงินประจำตำแหน่ง ให้ดำเนินการ ดังนี้ (๑) ข้าราชการตำรวจประเภทบริหาร ประเภทอำนวยการ ประเภทวิชาการ และประเภททั่วไป ให้นำกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนมาใช้บังคับโดยอนุโลม (๒) ... ฯลฯ ... ”

๓. กรณีที่ร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวมีผลใช้บังคับ เห็นควรดำเนินการบรรจุแต่งตั้ง ข้าราชการตำรวจประเภทไม่มียศโดยการบรรจุแต่งตั้งตำแหน่งว่างเมื่อข้าราชการตำรวจที่มียศออกจากราชการ หรือการเกษียณอายุราชการเพื่อไม่ให้เกิดการงบประมาณเพิ่มขึ้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมหมาย ภาษี)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๒๖๔

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๒๖๗