

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๕/๓๙๕๖



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส12539
รับที่ : ล2070/57
วันที่ : 08 ก.ย. 57 เวลา : 15:38

สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๗ กันยายน ๒๕๕๗

เรื่อง กรอบและงบประมาณของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๘

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สรุปข้อเสนอแนะรายการทรวงและรายรัฐวิสาหกิจ

๒. เอกสารประกอบการพิจารณาของรัฐบาลประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๘
(จำนวน ๗๐ ชุด ๆ ละ ๔ เล่ม)

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ขอเสนอเรื่องกรอบและงบประมาณของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๘ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๒๑ มาตรา ๑๒ (๔) และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงบประมาณของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๐ ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

พระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๒๑ มาตรา ๑๒ (๔) กำหนดให้สำนักงานฯ มีอำนาจและหน้าที่ในการจัดทำข้อเสนอการลงทุนของรัฐวิสาหกิจรวมทั้งจำนวนเงินที่ใช้จ่ายเสนอต่อคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเพื่อความเห็นเสนอคณะรัฐมนตรีและระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงบประมาณของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๐ ข้อ ๕ กำหนดให้รัฐวิสาหกิจจัดทำงบประมาณประจำปีโดยความเห็นชอบของกระทรวงเจ้าสังกัดแล้วเสนอคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

งบประมาณประจำปีของรัฐวิสาหกิจ เป็นการดำเนินงานต่อเนื่องและงานตามภารกิจปกติที่ต้องดำเนินการเป็นประจำทุกปี และต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีก่อนดำเนินการ เพื่อให้รัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินการได้อย่างต่อเนื่องตั้งแต่เริ่มปีงบประมาณ (๑ ตุลาคม ๒๕๕๗) โดยเฉพาะการเบิกจ่ายลงทุนตามสัญญาที่ได้ผูกพันไว้แล้ว

๓. สารสำคัญ

คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้ประชุมเมื่อวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๕๗ เพื่อพิจารณากรอบและงบประมาณของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๘ ซึ่งกระทรวงเจ้าสังกัดได้เห็นชอบและจัดส่งให้สำนักงานฯ พิจารณาตามพระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

/พ.ศ. ...

ลับ
ไทยได้ถูกพัฒนาขึ้นด้วยคนดี

ลับ
- ๒ -

พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๒ (๔) และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๐ โดยคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้มีมติเห็นชอบและให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา มีสาระสำคัญดังนี้

๓.๑ ข้อเสนอของงบประมาณของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๘ รัฐวิสาหกิจ จำนวน ๕๖ แห่ง ภายใต้สังกัด ๑๖ กระทรวง ได้ส่งงบประมาณประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๘ ให้สำนักงานฯ พิจารณา โดยมีรายละเอียดข้อเสนอของงบประมาณประจำปี ๒๕๕๘ ดังนี้

๓.๑.๑ งบทำการ ประมาณว่าจะมีรายได้รวม จำนวน ๒,๐๐๘,๒๙๗ ล้านบาท รายจ่ายรวม จำนวน ๑,๙๑๙,๗๕๘ ล้านบาท และมีกำไรสุทธิ จำนวน ๘๘,๕๓๙ ล้านบาท รวมทั้ง คาดว่าจะสามารถจัดหาเงินสดเพื่อใช้ในการลงทุน (Retained Income: RI) ได้เป็นจำนวน ๒๕๘,๗๙๑ ล้านบาท

๓.๑.๒ งบลงทุน มีวงเงินดำเนินการ จำนวน ๑,๓๒๑,๒๖๐ ล้านบาท และวงเงิน เบิกจ่ายลงทุน จำนวน ๖๔๐,๖๘๗ ล้านบาท โดยวงเงินเบิกจ่ายลงทุนจำนวนดังกล่าว ประกอบด้วย งบลงทุนเพื่อ การดำเนินงานปกติ จำนวน ๔๐๗,๖๖๒ ล้านบาท และงบลงทุนที่ทำเป็นโครงการ จำนวน ๒๓๓,๐๒๕ ล้านบาท

๓.๑.๓ แนวโน้มการดำเนินงานปี ๒๕๕๙ - ๒๕๖๑ ประมาณว่าจะมีรายได้รวม จำนวน ๖,๗๒๒,๖๘๔ ล้านบาท รายจ่ายรวม จำนวน ๖,๔๑๕,๗๓๑ ล้านบาท และมีกำไรสุทธิ จำนวน ๓๐๖,๙๕๓ ล้านบาท (เฉลี่ยปีละ ๑๐๒,๓๑๘ ล้านบาท) รวมทั้งคาดว่าจะเบิกจ่ายลงทุน จำนวน ๑,๙๖๘,๒๐๕ ล้านบาท (เฉลี่ยปีละ ๖๕๖,๐๖๘ ล้านบาท)

๓.๒ ผลการพิจารณาของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในการพิจารณากลั่นกรองข้อเสนอกรอบและงบประมาณของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๘ คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณางบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ ประกอบด้วย ผู้แทนจากสำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ สำนักงานบริหารหนี้ สาธารณะ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ธนาคารแห่งประเทศไทย และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการ เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อพิจารณารายละเอียดข้อเสนอดังกล่าว รวมทั้งได้เชิญผู้แทนกระทรวงเจ้าสังกัด เข้าร่วมพิจารณาด้วย ซึ่งสำนักงานฯ ได้นำเสนอคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณา เมื่อวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๕๗ โดยมีมติ ดังนี้

๓.๒.๑ งบทำการ รับทราบประมาณการงบทำการประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๘ ที่คาดว่าจะมีกำไรสุทธิ จำนวน ๘๓,๒๖๙ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๕๗ ร้อยละ ๑.๖ ซึ่งเป็นประมาณการ กำไรสุทธิภายหลังจากการปรับปรุงค่าพยากรณ์ความต้องการใช้ไฟฟ้าของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย การไฟฟ้านครหลวง และการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค โดยใช้ค่าพยากรณ์ความต้องการใช้ไฟฟ้าล่าสุด ณ เดือน พฤษภาคม ๒๕๕๗ อย่างไรก็ตาม คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมชาติมีข้อสังเกตว่า จากการ ดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจทั้งในช่วงที่ผ่านมาและแนวโน้มในอนาคต อาจมีรัฐวิสาหกิจหลายแห่งที่จำเป็นต้อง ปรับบทบาทการเป็นรัฐวิสาหกิจให้เหมาะสมกับสถานการณ์ ข้อเท็จจริงและปัจจัยแวดล้อมในปัจจุบัน อาทิ

(๑) รัฐวิสาหกิจที่แนวโน้มของผลประกอบการส่วนใหญ่จะมาจากการ ดำเนินงานหรือการดำเนินธุรกิจซึ่งมิใช่ภารกิจหลักตามวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งหรือมีแนวโน้มการทำธุรกิจรอง และธุรกิจเสริมมากขึ้นและอาจมีลักษณะที่ต้องแข่งขันกับภาคเอกชนในขณะที่มีศักยภาพไม่เพียงพอ เช่น องค์การตลาด องค์การสะพานปลา และบริษัท โรงแรมท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ จำกัด เป็นต้น

/(๒) ...

ลับ
ไทยลักษณ์ความลับ
ให้ยกเลิกชั้นความลับนี้โดยไม่มีเงื่อนไข

(๒) รัฐวิสาหกิจที่ความจำเป็นในการเป็นเครื่องมือของภาครัฐ อาจไม่เหมาะสมกับสถานการณ์ในปัจจุบัน เช่น บริษัท อู่กรุงเทพ จำกัด และโรงพิมพ์ตำรวจ เป็นต้น และ รัฐวิสาหกิจประเภทที่การดำเนินการกิจไม่มีวัตถุประสงค์ในการแสวงหากำไรและในการดำเนินการกิจต้อง ขอบรับการสนับสนุนเงินงบประมาณจากภาครัฐเป็นส่วนใหญ่ เช่น องค์การสวนสัตว์ ในพระบรมราชูปถัมภ์ และ องค์การสวนพฤกษศาสตร์ เป็นต้น

(๓) รัฐวิสาหกิจที่จัดตั้งในรูปแบบที่เป็นบริษัทลูกของรัฐวิสาหกิจ เพื่อรองรับการทำธุรกิจเสริมโดยคาดว่าจะมีความคล่องตัวในการดำเนินงานมากขึ้น แต่จากข้อเท็จจริงบริษัทลูก ยังคงสถานะความเป็นรัฐวิสาหกิจที่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องเช่นเดียวกับรัฐวิสาหกิจทั่วไป เช่น ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงบประมาณของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๐ เป็นต้น ประกอบกับมีรัฐวิสาหกิจที่มี สถานะเป็นบริษัทลูกดังกล่าวหลายแห่งมีผลประกอบการจากการดำเนินงานขาดทุนสะสมอย่างต่อเนื่องหรือ มีแนวโน้มจะขาดทุนในอนาคต รวมทั้งการขาดความพร้อมในด้านบุคลากรของบริษัทลูกทำให้ยังต้องใช้ บุคลากรรวมจากรัฐวิสาหกิจแม่ เช่น บริษัท กฟผ. อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด บริษัท ทีโอที อินเตอร์ เนชั่นแนล จำกัด และบริษัท ไทยแลนด์ พรินท์เลจ การ์ด จำกัด เป็นต้น

(๔) รัฐวิสาหกิจด้านการสื่อสารโทรคมนาคม ได้แก่ บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) และ บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) ที่มีแนวโน้มของผลประกอบการลดลงอย่างมี นัยสำคัญ ซึ่งเป็นผลกระทบจากการนำส่งรายได้จากสัญญาสัมปทานหลังหักค่าใช้จ่ายให้กับ กสทช. ตามมาตรา ๘๔ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ และการสิ้นสุดสัญญาความร่วมมืองานซึ่งเป็นรายได้หลักของรัฐวิสาหกิจทั้ง ๒ แห่ง มาโดยตลอด รวมทั้งมีความเสี่ยงในการดำเนินงานภายใต้สภาวะการแข่งขันที่รุนแรงมากขึ้น ซึ่งจะมีผลกระทบ ต่อฐานะการเงินหากไม่สามารถดำเนินการได้ตามแผนพลิกฟื้นฐานะการเงิน เช่น การบริหารจัดการสินทรัพย์ ภายใต้สัญญาสัมปทานหลังจากสิ้นสุดสัญญา การถ่ายโอนลูกค้าจากระบบ ๒G ไปสู่ระบบ ๓G ของผู้ให้บริการ ภาคเอกชน การไม่สามารถลงทุนตามแผนการลงทุนหรือความล่าช้าในการดำเนินโครงการที่ได้รับอนุมัติแล้ว และประเด็นข้อกฎหมายในการขออนุญาตใช้คลื่นความถี่เดิมหลังสิ้นสุดสัมปทานเพื่อหารายได้ เป็นต้น

กระทรวงการคลังในฐานะผู้ถือหุ้นส่วนใหญ่ของรัฐวิสาหกิจและเป็น หน่วยงานกำกับดูแลด้านนโยบายของรัฐวิสาหกิจทั้งระบบ ควรเร่งพิจารณาและหารือร่วมกับกระทรวง เจ้าสังกัดและรัฐวิสาหกิจเพื่อพิจารณาบทบาทและความจำเป็นในการคงสภาพการเป็นรัฐวิสาหกิจ รวมทั้ง เร่งพิจารณาการปรับปรุงรูปแบบการกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ โดยเฉพาะรัฐวิสาหกิจที่เป็นบริษัทมหาชนจำกัด ให้สอดคล้องกับสถานการณ์การแข่งขันในเชิงธุรกิจที่เพิ่มมากขึ้นในสภาวะปัจจุบัน เช่น บริษัท อสมท จำกัด (มหาชน) บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) และบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) เป็นต้น ทั้งนี้ ในกรณีของบริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) และบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) เห็นควรให้กระทรวงการคลัง กระทรวง เจ้าสังกัดและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมกันพิจารณากำหนดแนวทางการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจทั้ง ๒ แห่ง เพื่อให้สามารถดำเนินกิจการได้อย่างยั่งยืนภายใต้สถานการณ์ในปัจจุบันที่มีการแข่งขันในเชิงธุรกิจอย่างรุนแรง โดยอาจพิจารณาแนวทางการสนับสนุนหรือส่งเสริมการทำธุรกิจร่วมกันในลักษณะพันธมิตร .

ลับ

๓.๒.๒ งบลงทุน

คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้กำหนดแนวทางสำหรับกลั่นกรองการลงทุนของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๘ ประกอบด้วย ๓ แนวทางหลัก ได้แก่ (๑) ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ แผนนโยบายการบริหารประเทศของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และความสอดคล้องกับแผนบริหารจัดการรัฐวิสาหกิจและแผนฟื้นฟูกิจการ (๒) ความจำเป็นและความพร้อมของกิจกรรมลงทุน เช่น ความพร้อมด้านฐานะการเงิน และประสิทธิภาพการลงทุนที่ผ่านมา เป็นต้น และ (๓) ผลกระทบต่อการพัฒนาประเทศและต่อระบบเศรษฐกิจ

จากแนวทางการพิจารณาดังกล่าว คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เห็นชอบกรอบและงบประมาณของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๘ วงเงินดำเนินการ จำนวน ๑,๓๙๗,๔๑๒ ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน ๖๕๗,๙๐๑ ล้านบาท ประกอบด้วย

(๑) กรอบการลงทุนสำหรับงานตามภารกิจปกติและโครงการต่อเนื่องที่ได้รับอนุมัติให้ดำเนินการแล้ว วงเงินดำเนินการ จำนวน ๑,๐๙๗,๔๑๒ ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน ๕๙๗,๙๐๑ ล้านบาท (งบลงทุนผูกพัน จำนวน ๑๗๒,๔๓๑ ล้านบาท และงบลงทุนที่เสนอขอใหม่ในปีนี้ จำนวน ๔๒๕,๔๗๐ ล้านบาท) โดยเป็นการเบิกจ่ายลงทุนในส่วนงบลงทุนปกติ จำนวน ๔๐๒,๓๖๑ ล้านบาท และงบลงทุนโครงการที่ได้รับอนุมัติไปแล้ว ๑๙๕,๕๔๐ ล้านบาท

ทั้งนี้ ได้มีการปรับลดวงเงินจากข้อเสนอโดยปรับลดวงเงินดำเนินการรวม จำนวน ๒๒๓,๘๔๘ ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุนรวม จำนวน ๔๒,๗๘๖ ล้านบาท

(๒) กรอบการลงทุนสำหรับการเพิ่มเติมระหว่างปี วงเงินดำเนินการ จำนวน ๓๐๐,๐๐๐ ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุนจำนวน ๖๐,๐๐๐ ล้านบาท สำหรับรองรับโครงการลงทุนที่คณะรัฐมนตรีจะมีมติอนุมัติเพิ่มเติมระหว่างปี และงบลงทุนเพื่อการดำเนินงานปกติที่อาจต้องปรับเปลี่ยนเพิ่มเติมตามความจำเป็นระหว่างปี เพื่อให้รัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินการได้ทันที่ภายในปีงบประมาณ และเห็นควรขออนุมัติคณะรัฐมนตรีมอบหมายคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นผู้พิจารณาอนุมัติการเปลี่ยนแปลงหรือเพิ่มเติมงบลงทุนระหว่างปีดังกล่าว ตามแนวทางของมติคณะรักษาความสงบแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๗ เรื่องการเปลี่ยนแปลงหรือเพิ่มเติมงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจระหว่างปีงบประมาณ ๒๕๕๗

หน่วย : ล้านบาท		
การลงทุน	ดำเนินการ	เบิกจ่าย
กรอบวงเงินสำหรับงานตามภารกิจปกติและโครงการต่อเนื่อง	๑,๐๙๗,๔๑๒	๕๙๗,๙๐๑
กรอบสำหรับเพิ่มเติมระหว่างปี	๓๐๐,๐๐๐	๖๐,๐๐๐
กรอบการลงทุนรวม	๑,๓๙๗,๔๑๒	๖๕๗,๙๐๑

สำหรับโครงการที่ยังไม่ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี และการลงทุนที่ใช้เงินงบประมาณตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ เห็นควรให้ดำเนินการได้เมื่อได้รับอนุมัติตามขั้นตอนแล้ว ทั้งนี้ ให้รัฐวิสาหกิจเบิกจ่ายลงทุนตามเป้าหมายร้อยละ ๙๕ ของวงเงินอนุมัติให้เบิกจ่ายลงทุน

/๓.๒.๓ ...

ลับ

ไทยกลับความลับนี้ด้วยวิธีที่เหมาะสม

๓.๒.๓ แนวโน้มการดำเนินงานปี ๒๕๕๙ - ๒๕๖๑ รัฐบาลประมาณการแนวโน้มการดำเนินงานในช่วง ๓ ปีข้างหน้าของรัฐวิสาหกิจในเบื้องต้นที่คาดว่าจะผลประกอบการจะมีกำไรสุทธิรวมจำนวน ๓๐๑,๕๘๖ ล้านบาท หรือเฉลี่ยปีละ ๑๐๐,๕๒๙ ล้านบาท โดยเป็นการประมาณบนสมมติฐานที่มีการใช้ค่าพยากรณ์ความต้องการใช้ไฟฟ้า ณ เดือนพฤษภาคม ๒๕๕๗ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา ประกอบภาวะเศรษฐกิจและภาวะอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้อง สำหรับการลงทุนคาดว่าจะเบิกจ่ายลงทุนรวม จำนวน ๑,๙๖๘,๒๐๕ ล้านบาท หรือเฉลี่ยปีละ ๖๕๖,๐๖๘ ล้านบาท เป็นการลงทุนเพื่อเพิ่มศักยภาพการผลิตและการให้บริการ ลดต้นทุนโลจิสติกส์และการใช้พลังงานของประเทศ กระจายบริการขั้นพื้นฐานอย่างทั่วถึงเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการองค์กร รวมทั้งขยายงานตามภาวะเศรษฐกิจและทิศทางการพัฒนาประเทศ

๓.๒.๔ ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย

(๑) การกำกับดูแลการเบิกจ่ายลงทุนของรัฐวิสาหกิจ ให้กระทรวงเจ้าสังกัดกำกับกับการเบิกจ่ายลงทุนของรัฐวิสาหกิจให้เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ โดยกำหนดเป้าหมายให้รัฐวิสาหกิจเบิกจ่ายลงทุนในปีงบประมาณ ๒๕๕๘ ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๙๕ ของกรอบวงเงินอนุมัติเบิกจ่ายลงทุน

(๒) การพิจารณาทบทวนความจำเป็นในการคงสภาพเป็นรัฐวิสาหกิจ ให้กระทรวงการคลังเร่งพิจารณาทบทวนบทบาท ทิศทางการดำเนินงาน และความจำเป็นในการคงสภาพการเป็นรัฐวิสาหกิจ สำหรับรัฐวิสาหกิจที่ปัจจุบันมีการดำเนินงานหรือการดำเนินธุรกิจซึ่งไม่ได้เป็นไปตามภารกิจหลักตามวัตถุประสงค์ในการจัดตั้ง หรือความจำเป็นในการเป็นเครื่องมือของภาครัฐอาจไม่เหมาะสมกับสถานการณ์ในปัจจุบัน และรัฐวิสาหกิจประเภทที่ดำเนินกิจการโดยไม่มีวัตถุประสงค์ในการหารายได้หรือกำไรจากการประกอบกิจการและในการดำเนินงานต้องได้รับการสนับสนุนเงินรายได้ส่วนใหญ่จากงบประมาณแผ่นดิน รวมทั้งรัฐวิสาหกิจลูกที่จัดตั้งขึ้นโดยมีสภาพเป็นรัฐวิสาหกิจ

(๓) การบริหารจัดการและการกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจประเภทบริษัทมหาชนจำกัด

๑) ให้กระทรวงการคลังเร่งพิจารณาปรับปรุงรูปแบบการกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจที่เป็นบริษัทมหาชนจำกัดให้สอดคล้องกับสถานการณ์การแข่งขันในปัจจุบัน เพื่อให้รัฐวิสาหกิจมีความคล่องตัวในการดำเนินงานมากขึ้นและสามารถแข่งขันในเชิงธุรกิจได้ทันต่อสถานการณ์

๒) ให้กระทรวงการคลัง กระทรวงเจ้าสังกัด และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมกันพิจารณากำหนดแนวทางการดำเนินงานของ บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) และบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) เพื่อให้สามารถดำเนินกิจการได้อย่างยั่งยืนภายใต้สถานการณ์ในปัจจุบันที่มีการแข่งขันในเชิงธุรกิจอย่างรุนแรง โดยอาจพิจารณาแนวทางการสนับสนุนหรือส่งเสริมการทำธุรกิจร่วมกันในลักษณะพันธมิตร

(๔) การวิจัยและพัฒนา ให้รัฐวิสาหกิจให้ความสำคัญกับงานด้านการวิจัยและพัฒนาอย่างต่อเนื่อง โดยให้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๖ ที่กำหนดให้มีการจัดสรรงบประมาณเพื่อการวิจัยและพัฒนาอย่างน้อยร้อยละ ๓ ของกำไรสุทธิในแต่ละปีโดยคำนึงถึงฐานะการเงินที่แท้จริงประกอบตัวอย่างเคร่งครัด และให้รัฐวิสาหกิจจัดสรรงบประมาณส่วนหนึ่งหรือประมาณร้อยละ ๕๐ ของงบวิจัยและพัฒนาเพื่อรองรับงานวิจัยและพัฒนาในด้านสังคม โดยการสนับสนุนงบประมาณผ่านสถาบันการศึกษาต่าง ๆ หรือองค์กรที่เกี่ยวข้อง อาทิ สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย

/๓.๒.๕ ...

๓.๒.๕ ข้อเสนอแนะระดับกระทรวงและรัฐวิสาหกิจ ให้กระทรวงและรัฐวิสาหกิจเพิ่มผลิตภาพและประสิทธิภาพการดำเนินงาน การให้บริการ การลดต้นทุนการผลิต และการบริหารจัดการที่เหมาะสมของแต่ละรัฐวิสาหกิจ (รายละเอียดตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๔.๑ รับทราบ ประเมินการงบประมาณประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๘ ที่คาดว่าจะมีกำไรสุทธิประมาณ ๘๓,๒๖๙ ล้านบาท โดยสามารถจัดหาเงินสดเพื่อใช้ลงทุนได้ประมาณ ๒๕๓,๒๕๕ ล้านบาท และรับทราบประมาณการแนวโน้มการดำเนินงานช่วงปี ๒๕๕๙ - ๒๕๖๑ ของรัฐวิสาหกิจที่คาดว่าจะผลประกอบการจะมีกำไรสุทธิรวม ๓๐๑,๕๘๖ ล้านบาท หรือเฉลี่ยประมาณปีละ ๑๐๐,๕๒๙ ล้านบาท และการเบิกจ่ายลงทุนรวม ๑,๙๖๘,๒๐๕ ล้านบาท หรือเฉลี่ยประมาณปีละ ๖๕๖,๐๖๘ ล้านบาท

๔.๒ เห็นชอบ กรอบและงบประมาณของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๘ วงเงินดำเนินการ จำนวน ๑,๓๙๗,๔๑๒ ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน ๖๕๗,๙๐๑ ล้านบาท ประกอบด้วย

๔.๒.๑ กรอบการลงทุนสำหรับงานตามภารกิจปกติและโครงการต่อเนื่องที่ได้รับอนุมัติให้ดำเนินการแล้ว วงเงินดำเนินการ จำนวน ๑,๐๙๗,๔๑๒ ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุนจำนวน ๕๙๗,๙๐๑ ล้านบาท

๔.๒.๒ กรอบการลงทุนสำหรับการเพิ่มเติมระหว่างปี วงเงินดำเนินการ จำนวน ๓๐๐,๐๐๐ ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน ๖๐,๐๐๐ ล้านบาท สำหรับรองรับโครงการลงทุนที่คณะรัฐมนตรีจะมีมติอนุมัติเพิ่มเติมระหว่างปี และงบลงทุนปกติที่อาจต้องปรับเปลี่ยนเพิ่มเติมตามความจำเป็นระหว่างปี เพื่อให้รัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินการได้ทันที่ภายในปีงบประมาณ

สำหรับโครงการที่ยังไม่ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี และการลงทุนที่ใช้เงินงบประมาณตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ เห็นควรให้ดำเนินการได้เมื่อได้รับอนุมัติตามขั้นตอนแล้ว ทั้งนี้ กำหนดเป้าหมายให้รัฐวิสาหกิจเบิกจ่ายลงทุนไม่น้อยกว่าร้อยละ ๙๕ ของกรอบวงเงินอนุมัติเบิกจ่ายลงทุน

๔.๓ เห็นควรมอบหมายให้ประธานกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในนามของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นผู้พิจารณาอนุมัติการเปลี่ยนแปลงหรือเพิ่มเติมงบลงทุนระหว่างปี ในส่วนของงบลงทุนเพื่อการดำเนินงานปกติ และโครงการต่อเนื่องที่การเปลี่ยนแปลงไม่มีผลกระทบต่อสาระสำคัญและกรอบวงเงินโครงการที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้แล้วแทนคณะรัฐมนตรีเพื่อความคล่องตัวในการบริหารจัดการ

๔.๔ เห็นชอบให้สำนักงานฯ ปรับวงเงินลงทุนของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๘ ที่ใช้แหล่งเงินดำเนินงานจากเงินงบประมาณ ให้สอดคล้องกับผลการจัดสรรงบประมาณตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ และมติคณะรัฐมนตรีที่อนุมัติการลงทุนเพิ่มเติมระหว่างปีของรัฐวิสาหกิจ

~~ลับ~~

๔.๕ เห็นควรให้รัฐวิสาหกิจรายงานความก้าวหน้าของการดำเนินงานและการเบิกจ่าย
ลงทุนในงบประมาณ ๒๕๕๘ ให้สำนักงานฯ ทราบภายในทุกวันที่ ๕ ของเดือนอย่างเคร่งครัด และให้กระทรวง
เจ้าสังกัดรับข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย ระดับกระทรวงและระดับองค์กร ตามข้อ ๓.๒.๔ และ ๓.๒.๕
ไปพิจารณาดำเนินการ รวมทั้งให้รายงานผลการดำเนินงานตามข้อเสนอแนะและความก้าวหน้าการดำเนิน
โครงการลงทุนทุกไตรมาส ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ในการติดตามประเมินผลการดำเนินงานและการลงทุนของ
รัฐวิสาหกิจได้อย่างต่อเนื่อง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรเมธี วิมลศิริ)

รองเลขาธิการฯ ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักวิเคราะห์โครงการลงทุนภาครัฐ

โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๙๑๖๐ โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๘๖๐

E-mail: Thida@nesdb.go.th

~~ลับ~~
ให้ยกเลิกชั้นความลับนี้ตั้งแต่วันที่ ๑๖ มิ.ย. ๕๖